

國家成長的足印

慶祝國慶65周年活動



# 國家成長的足印

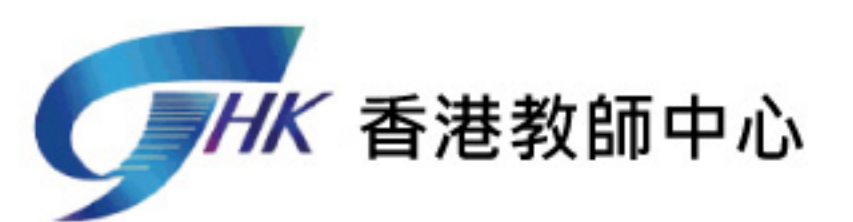
-慶祝國慶65周年活動



主辦單位：



贊助機構：



書 名：國家成長的足印 - 慶祝國慶 65 周年活動

主 編：胡少偉

編委成員：何景安、鄧飛、蔡若蓮、胡家偉、李曉迎、林樂

出版發行：香港教育工作者聯會

九龍旺角道 33 號凱途發展大廈 17 樓

Hong Kong Federation of Education Workers

17/F, Bright Way Tower, 33 Mongkok Road, Kowloon, H.K

網 址：<http://www.hkfew.org.hk>

印 刷：雅進製作印刷公司

版 次：2014 年 8 月香港第一版第一次印刷

規 格：210mm X 140mm

國際書號：978-988-99855-5-4

贊 助：香港教師中心

非賣品供教育用途

## 目錄

題辭	吳克儉	2		
	謝凌潔貞	3		
	簡加言	4		
	黃均瑜	5		
<b>1. 社會與民生</b>				
- 城鄉差距		6-7		
- 扶貧工作		8-9		
- 老年人口		9-11		
- 中產人數		12-13		
- 裸官現象		13-15		
- 單獨二胎		15-17		
- 食品安全		17-19		
- 醫保發展		19-21		
- 網民數量		21-22		
- 汽車業		23-24		
<b>2. 教育與人才</b>				
- 科教興國		25-26		
- 教育規劃		26-29		
- 教育公平		29-31		
- 大學生就業		31-33		
- 職業教育		33-35		
- 留守兒童教育		35-37		
- 教育國際化		37-40		
- 出國升學		40-42		
- 中國智庫		42-44		
- 人才規劃		44-45		
<b>3. 政治與法律</b>				
- 中國特色社會主義		46-47		
- 中國憲法		48-49		
- 兩會運作		49-52		
- 行政體制改革		52-53		
- 司法公正		53-55		
- 核心價值與人權發展		55-57		
- 反貪腐		57-59		
- 廢除勞教		59-61		
- 中國夢		61-63		
- 全面深化改革		63-64		
<b>4. 經濟與規劃</b>				
- 國內生產總值		65-66		
- 五年規劃		66-69		
- 進出口貿易		69-71		
- 外匯儲備與人民幣匯價		71-73		
- 堅尼系數		73-74		
- 地方債務		74-76		
- 富豪人數		76-77		
- 保障房		77-79		
- 打擊三公消費		79-80		
- 最低工資標準		81-82		
<b>5. 文化與軟實力</b>				
- 文化事業		83-85		
- 世界文化遺產		85-87		
- 國學熱		87-88		
- 書刊印刷		88-90		
- 電視電影		90-91		
- 全民健身		92-93		
- 慈善事業		93-95		
- 孔子學院		95-96		
- 中國傳統文化		97-98		
- 中國軟實力		99-100		
<b>6. 外交與國際參與</b>				
- 和平外交		101-102		
- 安理會		103-104		
- 核安全峰會		104-105		
- 20 國集團		105-107		
- 聯合國教科文		107-109		
- 中非合作		109-110		
- 中美關係		110-112		
- 海洋爭議		112-114		
- 關愛海外國人		114-116		
- 海外華僑		116-117		
<b>7. 科技與軍事</b>				
- 科技創新		118-119		
- 航天發展		119-121		
- 南極探險		121-122		
- 知識產權		122-124		
- 蛟龍探海		124-125		
- 軍事現代化		126-127		
- 中國導彈		127-129		
- 航空母艦		129-131		
- 防空識別區		131-132		
- 國家安全		132-134		
<b>8. 環保與生態</b>				
- 生態文明		135-137		
- 霧霾		137-139		
- 農耕面積		139-141		
- 西氣東輸		141-143		
- 南水北調		143-145		
- 三峽工程		145-147		
- 水源防污		147-149		
- 廢物處理		149-151		
- 新能源		151-154		
- 可持續發展		154-155		
				編後語

鉤玄提要  
啟迪思考

教育局常任秘書長謝凌潔貞



探本溯源  
情繫中華

教育局局長吳克儉



《國家成長的足印》出版紀念誌慶

提要鉤玄

深入淺出

香港教育工作者聯會會長

黃均瑜 敬賀

弘德化育

任重道遠

香港教師中心

主席簡加言

甲午年夏

## 城鄉差距

1978年當時城鄉居民人均收入比是2.57，農村改革開始後這一比例逐步降低，到1983年降到最低點1.82，接著城鄉收入差距又有所擴大，到1990年城鄉收入比為2.2；1995年為2.71，此後城鄉收入差距出現了三年的下降，其根本原因是政府提高了農產品收購價格。1994年和1995年農產品的平均價格分別提高了40%和20%，糧食平均價格分別提高了47%和29%。相應地，城鄉個人收入比率在1997年最低降至2.47：1，相對於1994年下降了39%。然而，從1997年開始農產品收購價格一路走低，1997年下降4.5%，1998年下降8%，1999年下降12.2%，2000年下降3.6%，隨之而來的又是城鄉收入差距的回升。2001年的城鄉個人收入比率比1997年升高了43%。2002年的3.11：1達到歷史最高水準；按照世界銀行的相關報告，世界上多數國家城鄉收入的比率為1.5：1，這一比率超過2的極為罕見，而中國則是城鄉收入差距超過2：1的僅有三個國家之一。

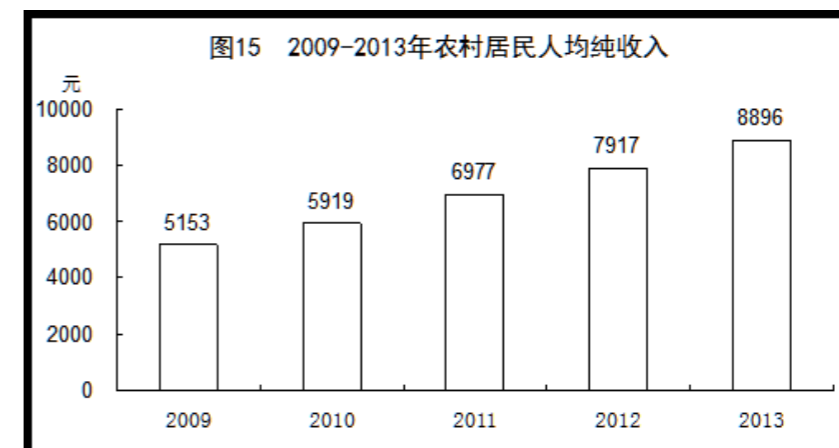
城鄉居民收入存在較大差距並非始於今日，根本原因在於國家城鄉二元管理體制；由於這種二元體制，無論國民收入分配，還是資源配置、工農業產品價格等方面，都存在著差別，而最終反映於城鄉居民的收入差別。改革開放以來，城鄉二元管理體制存在的一些弊端得到了一定程度的革除，比如農民可以進城務工，符合條件的還可以成為城市居民等；但是二元管理並沒有得到根本性改變，城市居民與農村居民依然存在一條鴻溝，在國民收入分配上依然是重城市居民而輕農村居民。工農業產品的剪刀差繼續存在，使農民收入比城市居民低微；對進城務工的農民在分配上也另行一套，農民工和城裡人即使從事同一工作，收入也仍然低於城市職工，還不能享受醫保、社會養老保險、失業保險、住房公積金等社會福利。在經濟通脹的壓力下，農業生產原料價格幅度上升，農民生活消費指數既高於城市居民指數，而農民收入卻缺乏新增的支持，這樣城鄉居民收入差距自然進一步擴大。

國家在很長時間內是依靠農業支持去優先發展工業的，從1950至1994年的45年內，國家通過工農業剪刀差大約取得20100億元收入，加上同期的農業稅收入2733億元，減去國家向農業投入的5346億元，國家提取農業剩餘淨額17487億元。這種非均衡發展戰略不僅使城市產業快速發展，而且城市的各種基礎設施建設也不斷加強。為了回饋全國農業，國家於2004年財政對農業的投入超過了2000億元，其中僅「兩減免、三補貼」就使數百億元真金白銀裝進了農民錢袋；全國「兩減免」使農民減負約302億元，中央財政為此安排了轉移支付219億元補助地方財政減收缺口；「三補貼」共補貼農民140億元，其中種糧農民直補116億元，13個糧食主產區的良種補貼資金28.5億元，農機購置資金7000萬元。農業用

於國債的資金達到了376億元，佔國債項目資金比重達34.2%；中央當年還安排了2.5億元專項資金用於農民培訓。這些政策措施與具體財政支持無疑對農業增產、農民增收起到直接的作用。

由北京國際城市發展研究院與中國社科文獻出版社共同編印的《社會管理藍皮書——中國社會管理創新報告》，顯示內地城鄉居民收入比達到3.3倍；該報告指出，20世紀80年代初全國堅尼係數為0.275，而2010年已達到0.438。20世紀90年代以來，堅尼係數以每年0.1%的速度提高。依照這份藍皮書的資料，內地行業之間職工工資最高與最低相差15倍；上市國企高管與一線職工收入差距在18倍，國有企業高管與社會平均工資相差128倍。收入最高的10%人群與收入最低的10%人群的收入差距，已從1988年的7.3倍上升為2007年的23倍。中國社科院城市發展與環境研究所負責人表示「城鄉不可能是完全一樣的水準；我們追求的是消除由制度原因造成的城鄉收入差距或城鄉不平等，而不是完全拉平。」

國家統計局2014年2月公佈《2013年國民經濟和社會發展統計公報》，顯示2013年全國城鄉居民收入繼續增加。全年農村居民人均純收入8896元，比上年增長12.4%，扣除價格因素，實際增長9.3%；農村居民人均純收入中位數為7907元，增長12.7%。城鎮居民人均可支配收入26955元，比上年增長9.7%，扣除價格因素，實際增長7.0%；城鎮居民人均可支配收入中位數為24200元，增長10.1%。農村居民食品消費支出佔消費總支出的比重為37.7%，比上年下降1.6%；城鎮為35.0%，下降1.2%。2014年首次發佈了城鄉住戶調查一體化後的全國居民人均可支配收入，2013年全國居民人均可支配收入18311元，比上年增長10.9%，扣除價格因素，實際增長8.1%；從總體上看，居民收入增長與GDP增長保持了基本同步。2013年全國城鎮居民和農村居民人均可支配收入增長的主要原因有：一是工資性收入穩定增長；二是經營淨收入平穩增長；三是財產性收入較快增長；四是政府加大社會保障和轉移支付力度，轉移性收入穩步增長。



## 扶貧工作

消除貧困、實現共同富裕，是社會主義制度的本質要求；改革開放以來，內地推進扶貧開發，國家第一次大規模扶貧開發政策始於 1986 年，從上到下正式成立了專門扶貧機構，確定了開發式扶貧方針，確定了劃分貧困縣的標準，並劃定了 273 個國家級貧困縣。後來國家將牧區縣、「三西」項目縣加進入扶貧縣，到 1988 年增加到 328 個國家級貧困縣。第二次調整是在 1994 年，國家啟動「八七」扶貧攻堅計畫，經過重新調整，國家級貧困縣增至 592 個。第三次調整發生在 2001 年，《中國農村扶貧開發綱要(2001—2010 年)》，取消了沿海發達地區的所有國家級貧困縣，增加了中西部地區的貧困縣數量，但總數不變，同時將國家級貧困縣改為扶貧開發重點縣。新世紀後內地扶貧事業取得了成就，尤其是農村貧困人口數量減少；根據 2011 年的《中國農村扶貧開發的最新進展》，農村貧困人口從 2000 年底的 9422 萬人減少到 2010 年底的 2688 萬人，佔農村人口的比重從 2000 年的 10.2% 下降到 2010 年的 2.8%。

農村扶貧人口的改變

	2000 年	2010 年
農村扶貧標準	865 元	1274 元
農村貧困人口	9422 萬人	2688 萬人
貧困人口比重	10.2%	2.8%

中國是世界上人口最多的發展中國家，發展基礎差、不平衡現象突出；特別是農村貧困人口多，解決農村貧困問題的難度不少。為解決少數貧困人口的溫飽問題，進一步改善貧困地區的基本生活條件，國家提出從多個方面促進貧困地區的發展，提高貧困人口的生活品質和綜合素質，並加強貧困鄉村的基礎設施建設，改善生態環境，逐步改變貧困地區經濟、社會、文化的落後狀況，為國家達到小康水準創造條件。國家於 2007 年便在農村推行最低生活保障制度；2010 年 592 個國家扶貧開發工作重點縣的低保戶比重為 9.9%。從 2001 年至 2010 年，扶貧重點縣人均生產總值從 2658 元增加到 11170 元，年均增長 17%；人均地方財政收入從 123 元增加到 559 元，年均增長 18.3%。國家不斷加大貧困地區基礎設施建設投入，全面改善這些地方的生活條件；從 2002 年至 2010 年，全國扶貧開發工作重點縣新增基本農田 5245.6 萬畝，新建及改擴建公路里程 95.2 萬公里，新增教育衛生用房 3506.1 萬平方米，解決了 5675.7 萬人、4999.3 萬頭牲畜的飲水困難問題。到 2010 年年底，扶貧重點縣能通公路、通電、通電話以及能接收電視節目的自然村比例分別達到 88.1%、98.0%、92.9% 和 95.6%；

身體健康的人口比例為 93.1%，有病能夠及時就醫的人口比例為 91.4%；7 至 15 歲兒童在校率達到 98%，農戶家庭勞動力中的文盲及半文盲比率降至 10.3%。農戶人均住房面積 24.9 平方米，農戶使用旱廁和水沖式廁所比重達 88.4%。

在 592 個扶貧重點縣，貧困發生率從 2002 年的 24.3% 下降到 2010 年的 8.3%，期間全國扶貧開發工作重點縣實施退耕還林還草 14923.5 萬畝，新增經濟林 22643.4 萬畝；飲用水水源受污染的農戶比例從 2002 年的 15.5% 下降到 2010 年的 5.1%；獲取燃料困難的農戶比例從 45% 下降到 31.4%。貧困地區農村面貌自新世紀後發生明顯變化，同時，國家亦根據經濟發展的提高和物價指數的變化，將全國農村扶貧標準從 2000 年的 865 元人民幣逐步提高到 2010 年的 1274 元人民幣。減貧是人類社會的共同事業，中國提前實現了聯合國千年發展目標內貧困人口減半目標，為全球減貧事業作出了重大貢獻。2011 年 11 月 19 日中央扶貧開發工作會議宣佈，根據到 2020 年全面建設小康社會目標的要求，適應國家扶貧開發轉入新階段的形勢，中央決定將農民人均純收入 2300 元（2010 年不變價）作為新的國家扶貧標準，這個標準比 2009 年 1196 元的標準提高了 92%，對應的扶貧規模到 2011 年年底約為 1.28 億人，佔農村戶籍人口比例約為 13.4%。

為進一步加快貧困地區發展，促進共同富裕，國家於 2010 年實施《中國農村扶貧開發綱要（2011—2020 年）》，期望透過實施綱領內措施使貧窮地區人口的收入水準穩步提高，並改善貧困地區基礎設施及建立最低生活保障制度，以保證全國農村居民生存和溫飽問題基本解決，為落實於 2020 年全面建成小康社會作出積極的作用。而根據 2013 年國民經濟和社會發展統計公報，內地 2013 年末全國各類提供住宿的社會服務機構 4.7 萬個，床位 509.4 萬張，收養救助各類人員 310 萬人；其中，養老服務機構 4.3 萬個，床位 474.6 萬張，收留撫養各類人員 294.3 萬人。與此同時，2013 年末共有社區服務中心 1.9 萬個，社區服務站 10.3 萬個；全國共有 2061.3 萬人享受城市居民最低生活保障，5382.1 萬人享受農村居民最低生活保障，農村五保供養 538.2 萬人。再者，2013 年國家全年資助 1229.3 萬城市困難群眾參加醫療保險，資助 4132.5 萬農村困難群眾參加新型農村合作醫療。從以上的數字可見，內地的扶貧工作量大，國家亦持續地為扶貧工作作出承擔。

## 老年人口

在傳統的中國社會，由於人口預期壽命非常低——1950 年前後，中國人口的預期壽命只有 35 歲；在這種情況下，絕大多數老人都難以活到 65 歲，故此才有「人活七十古來稀」的

說法。伴隨社會的穩定與經濟的發展，中國人口的預期壽命迅速提高，在 2009 年平均達到了 73.1 歲。按照聯合國標準，一個國家 60 歲及以上的老年人口佔人口總數的比例超過 10%，或 65 歲及以上的老年人口佔總人口的比例高於 7%，就進入老齡化社會。2010 年中國第六次人口普查發現，65 歲及以上老年人口佔總人口的比重達到了 8.87%。中國是世界人口的最大國，所以也是 65 歲以上老年人口最多的國家，達到了 1.23 億；全國家庭戶中有 65 歲以上老年人生活的家庭戶合計達到了 21.89%。中國的老齡化規模大，且發展較快；法國老年人口比例從 7% 翻倍到 14% 經歷了 115 年，瑞典用了 85 年，而中國僅用了 27 年。2050 年，中國將有 3.32 億老年人，屆時每四人中就有一人是老年人，3.32 億這個龐大的數字已超過了現在歐洲的總人數。在一個國家老年人還比較少而勞動力的人口比較多的時候，勞動力的人口佔總人口比例不斷地增高，這過程就是人口紅利；隨著中國老齡化速度加快，中國人口紅利的消失也將是世界歷史上最快的國家。

中國第一部老齡事業發展藍皮書——《中國老齡事業發展報告（2013）》於 2013 年 2 月發佈，截至 2012 年底全國老年人口數量達到 1.94 億，佔總人口的 14.3%；同時，中國勞動年齡人口進入負增長階段，少兒人口撫養比從 2012 年的 23.96% 提高到 2013 年的 24.36%，老年撫養比從 2012 年的 20.66% 上升到 2013 年的 21.58%，推動社會總撫養比從 2012 年的 44.62% 上升到 2013 年的 45.94%。國家進入老齡化社會以來，呈現出老年人口基數大、增速快、空巢化趨勢明顯，再加上未富先老的國情和家庭小型化的結構疊加在一起，養老問題異常嚴峻。預計到「十二五」期末，全國老年人口將增加 4300 多萬，達到 2.21 億，屆時 80 歲及以上的高齡老人將達到 2400 萬，65 歲以上空巢老人將超過 5100 萬。

65 歲以上老年人空巢家庭在所有 65 歲以上老年人生活家庭所佔比例（單位：%）

	2000 年第五次人口普查			2010 年第六次人口普查				
	與子女生活的家庭	空巢家庭		與子女生活的家庭	空巢家庭			
		獨居空巢	夫妻空巢	獨居空巢	夫妻空巢	空巢合計		
全國	77.17	11.46	11.38	22.84	62.23	16.40	15.37	31.77

老年人口數量的增加，一方面導致了所有家庭戶中有老年人口的家庭戶所佔比重的增加，另一方面也造成了有老年人口生活的家庭戶中空巢比重的增加。北京大學報告顯示全國空巢家庭超過 13%，這勢必帶來養老、家庭服務、情感關懷等問題。公共政策包括兩個方面，一個就是怎樣保證老年人到老了以後還有足夠的收入保障，換句話說，亦即養老保險制度的建設問題。另外一類是公共政策，涉及到人老了以後，光有錢還不行，還得有別人提供照料服務，這就要求一些公共服務的政策，比如醫療、公共養老服務、養老院等這些養老服務設施的建

設。這兩方面的政策關係到國家今後能不能妥善地、有效地應對人口的老齡化。根據 2013 年國民經濟和社會發展統計公報，內地 65 周歲及以上的老人約有 1 億 3 千多萬，佔全國人口 9.7%，以 60 周歲及以上來計算，全國老人則有 2.02 億，佔 14.9%。

2013 年年末全國人口數及其構成表

單位：萬人

指 標	年末數	比重 %
全國總人口	136072	100.0
其中：城鎮	73111	53.73
鄉村	62961	46.27
其中：男性	69728	51.2
女性	66344	48.8
其中：0-15 歲（含不滿 16 周歲）	23875	17.5
16-59 歲（含不滿 60 周歲）	91954	67.6
60 周歲及以上	20243	14.9
其中：65 周歲及以上	13161	9.7

在老年福利制度方面，截至 2011 年底，16 個省份建立了 80 歲以上高齡老人生活補貼制度，14 個省份建立了生活困難老人養老服務補貼制度，各個省份均推出了老年人社會優待政策；各地還因地制宜，探索農村互助養老、農村家庭常年病人託管、建立農村居家養老服務站等各種社會養老服務新模式。以居家為基礎、社區為依託、機構為支撐，資金保障與服務提供相匹配的社會養老服務體系初步建立。資料顯示全國養老機構和床位數分別從 2002 年的 3.76 萬個、114.9 萬張增加到 2011 年的 4.09 萬個、351 萬張，管理運營機制從政府主辦向政府主導、多元主體參與轉變。同時，各地政府近年來持續加大了養老事業投入，民政部和國家開發銀行簽署相關協議，探索社會化投融資管道，又與國家發改委起草關於鼓勵社會力量參與養老服務設施建設的意見，通過稅收、土地、用水、用電、用氣等方面的優惠政策，鼓勵更多民營資本參與社會養老服務體系建設。民政部還計劃通過學歷教育和在職培訓，造就一支尊老敬老、愛崗敬業、具有專業化水準的養老護理員隊伍，並將建立養老機構的准入、監管和退出的機制，確保養老服務水準的提高和健康發展。



## 中產人數

中產或中等財富者，大多從事腦力勞動，主要靠工資及薪金謀生，一般受過良好教育，具有專業知識和較強的職業能力及相應的家庭消費能力；並有一定的閒暇，追求生活品質，對其勞動、工作物件一般擁有一定的管理權和支配權。換言之，從經濟地位、政治地位和社會文化地位上看，這批人均居於現階段社會的中間水準；由於大部分人的財富是以家庭為單元擁有的，所以中產也稱「中產家庭」。中產階層是社會穩定的基石，能否形成以中產階層為主體的「橄欖型」社會結構，是一個國家或地區能否穩定發展的重要基礎。世界銀行於 2006 年 12 月發佈的年度全球經濟展望報告，對中產階級的定義是指那些年收入介於巴西和義大利人均收入水準之間的人群（分別約為 4000 美元和 1.7 萬美元）；這些幸福的少數階層僅佔全球人口的 7.6%，但報告預測到 2030 年，中產的數量將增至 12 億，佔全球人口的 16.1%。屆時，40% 以上人口進入富裕和中產階層的發展中國家數量將超過 30 個；而當年達到這一標準的發展中國家只有 6 個。

根據國際相關機構的定義，如果單從收入角度看，中產階層（或中產階級、中等收入層、中間所得層）一般是指年收入在 5000 美元（約合 3 萬元人民幣）到 35000 美元（約合 21 萬元人民幣）之間的人群，他們相對富足，衣食無憂，構成了國家的一個中堅力量。到底哪些人可以算做中產階層？國家發改委宏觀經濟研究院經濟和社會發展研究所課題組於 2004 年將家庭財產達到 45 萬元當作為劃分中產階層的重要標準。2010 年《福布斯》中文專欄作家也為中國中產階層下了一個定義：生活在城裡，年齡在 25 至 45 歲之間，擁有大學學位，是各行各業的專業人士和企業家，年收入在 1 萬美元（約合 6 萬元人民幣）到 6 萬美元（約合 36 萬元人民幣）。中國社科院的 2011 版《城市藍皮書》則稱，2009 年全國城市中等收入階層規模已達 2.3 億人，其中北京、上海的中等收入階層分別達到了 46% 和 38%；而該書對中等收入階層的人均確定年可支配收入為 1.63 萬元至 3.73 萬元之間。

在內地，中產階層這個詞是近些年才流行開來的，「樓上樓下，電燈電話」是幾十年前人們對於小康生活的一種描述，這或許可以視為早期的內地中產階層標準。有一個說法內地社會較富裕的 10 類人分別是：私營企業主和個體戶；國有企業承包或租賃經營人員；股市上的成功者；三資企業的高級員工；有技術發明的專利人員；演藝界、體育界的明星；部分新經濟的 CEO；部分律師、經紀人和廣告人員；部分歸國人員；部分學者、專家。這一說法與國家統計局城市調查總隊的分析基本相符，也從另一個方面證明了這一「民間傳說」的可靠性；內地中產階級最大部分屬於上述 10 類人群；其中，尤其值得引起注意的是私營企業主以及三

資企業的高級員工，私營企業已經成為內地中產階級的製造機。眾所周知的事實是，內地中產階級目前主要集中在北京、上海、廣州、深圳以及長三角和珠三角的少部分城市，只有達到如此收入，才有可能在這些地方買得起一套像樣的「中產階級標準」的商品房，有估計認為內地約擁有 3000 萬人左右的中產階級。

內地中產階級是有一套潛在的物質標準，他們必須要在所在的城市擁有一套 80 平方米以上的不動產，以及 10 萬元以上的家用車；至於年收入，15 萬元是一個可以參考的分界線。報導稱，中產階級熱愛運動。每週至少堅持去跑一次步、游一次泳或者參加戶外徒步，在工作之餘近距離體驗大自然；中產階級亦熱愛時尚，不一定提一款限量版的奢侈品包包，而是一個乾淨清爽的髮型、健康的膚色以及得體的衣著。內地的新中產也熱愛環保和慈善，當然不會像一些名人做慈善秀，而是堅持從自身做起，小到不亂扔垃圾，減少塑膠用品的使用，又或幫助重病的患者以及災區的孤兒。有內地學者認為內地的中產階層主要有三個特徵：首先是腦力勞動者，其次是受過高等教育，其三是一定的經濟收入。相對於複雜的標準，中國老百姓對於中產階層有一個更為簡單的描述，那就是「新三件」——房子、車子和票子。不過，目前很多內地大城市人認為自己只是「被中產」了。據報導，29 歲的劉星在北京工作，是一家銀行的會計主管，在外人眼裡，月入過萬，在北京有車有房，有著令人羨慕的職業，按哪個標準都屬於中產；但他自己並不認可，刨去房貸、車貸和養孩子的費用，自己的月均可支配收入就降到了不足 2000 元，「連件新衣服都不敢買，這能算中產麼？」他戲謔說是屬於「中慘階層」倒是真的。

## 裸官現象

配偶、子女均已移居國（境）外者，俗稱「裸官」。這些年，裸官數量越來越多，引發公民的持續關注和不滿。這些裸官在國（境）內做官，不乏有人趁機斂財，一有風吹草動，就逃跑出去與家人團聚；即便本人沒有逃出，也因為早將配偶、子女及財產轉出，可以達到「犧牲我一人，幸福一家人」的目的。因此，裸官現象對內地政府的公信力有極大傷害。從 2009 年開始，十七屆中紀委四次全會提出加強對裸官的管理，隨後。中紀委十七屆五次全會、監察部、中央政治局、中辦、國辦也制定了相關規定，2010 年 2 月監察部網站發佈《國家預防腐敗局 2010 年工作要點》，首次將監管裸官作為預防腐敗局工作重點。2010 年 4 月中共中央政治局審議了關於領導幹部報告個人有關事項的規定和關於對配偶子女均已移居國（境）外的國家工作人員加強管理的暫行規定；2011 年 3 月 5 日中央紀委副書記、監察部部長表示國家將對裸官進行登記管理。

據報近 30 年來中國外逃官員數量約為 4000 人，攜走資金近 4000 億人民幣，算起來人均席捲約 1 億元贓款。裸官問題之所以引起社會關注，就因為這些在內地當官的能撈就撈，一看風頭不對，就溜之大吉，跑到外國夫妻團聚，留下一堆亂攤子和一個個黑窟窿，讓國家來收拾殘局。對於這些跑到國外去的裸官，司法部門不斷跨國追捕，這不僅困難重重，就算最後將個別人繩之以法，為此耗費的司法成本也不少。2013 年 12 月非營利機構全球金融誠信組織報告稱 2011 年全球有接近 1 萬億美元與欺詐、腐敗及可疑商業交易有關的資金流出發展中國家，規模遠遠超過這些國家得到的海外援助；報告指出，2011 年 150 個發展中國家共計 9,467 億美元「髒錢」流出，同比增加了 13.7%，並且是 10 年來最大規模。當中，俄羅斯非法資金流出最嚴重，2011 年流失了 1,911.4 億美元，中國流失了 1,513.5 億美元，印度則流失了 849.3 億美元。該組織還總結了這 10 年間，共計 5.9 萬億美元非法資金流出發展中國家，其中有約 40% 的資金自亞洲國家流出，以國家細分約有 1.08 萬億美元非法資金流出中國。

對「裸官」的治理，隨著中央巡視組 2013 年第二輪巡視反饋整改情況的陸續通報，再次被推到輿論的關口。2013 年底，中組部印發《關於進一步做好領導幹部報告個人有關事項工作的通知》，明確如不實填報不得提拔任用。而實際上，各地對於存在「裸官」現象的官員，已經開始限制其在重要崗位上的任職以及相應的提拔。廣東省委於 2012 年制定《關於加強市縣領導班子建設若干問題的決定》規定，表明省內對配偶、子女均已移居國（境）外的官員，原則上不得擔任黨政正職。根據中央統一部署，中央第八巡視組於 2013 年 10 月 29 日至 12 月 29 日對廣東進行了巡視，並於 2014 年 2 月 26 日向廣東省委回饋了巡視意見。廣東省人民政府網站刊登了《中共廣東省委關於中央第八巡視組回饋意見整改情況的通報》，顯示廣東省開展對裸官任職崗位的調整工作，對 866 名幹部作出了崗位調整處理，其中市廳級 9 名，處級 134 名，科級及以下 723 名。這是中國歷史上局地第一次大規模對「裸官」的處理，並首次將排查和處理範圍擴充至科級及以下。

對於廣東省裸官，有專家表示要客觀理性地認識；毗鄰港澳、僑親眾多是廣東的一個特點，有的幹部配偶、子女到海外繼承財產、贍養老人、讀書，這種情況是正常的，絕大多數能夠主動報告。但也有個別人故意隱瞞真實，有的腐敗分子在案發前，將家屬、孩子、資產轉移到港澳或者海外。作為一個領導幹部，這邊口口聲聲愛國，那邊卻利用職權先把老婆孩子都移往國外，這是「愛國」的表現嗎？廣東省委高度重視巡視回饋意見的整改落實工作，多次召開會議專題部署整改落實工作，研究整改落實方案，審議整改落實情況，並明確整改工作由省委書記負總責，並由分管紀檢、組織、辦公廳工作的領導具體負責，分別牽頭組織有關部門成立 3 個專責小組，逐項辦好巡視組的相關建議。據報經過多月的努力，中央巡視組回

饋的具體事項絕大多數已整改到位，整改工作取得了階段性成效，配偶子女均已移居國（境）外的幹部，不得提任黨政正職；黨員領導幹部要如實報告個人的收入、房產等情況，並且表明對黨政正職任中審計和逢離必審。廣東省發佈《從嚴治黨五年行動計畫》，推出系列狠招從嚴監督黨員幹部，重拳打擊黨內腐敗；最顯眼的亮點之一，就是裸官不得提任黨政正職，此舉對於擬在政治生涯走得更遠的領導幹部來說，裸官的選擇將成為過去。

2014 年 1 月中共中央印發《黨政領導幹部選拔任用工作條例》，明確規定配偶已移居國（境）外，或者子女均已移居國（境）外的，不得列為考察升調的對象。此外，2014 年中，上海市委、市金融黨工委根據市屬國有企業領導人管理有關規定，決定免去陳耿國泰君安證券總裁和黨委副書記職務。據《北京青年報》報道，陳耿辭職之所以備受關注，是因為有觀點認為陳耿作為國有企業的負責人，若因「裸官」問題被迫辭職，則屬於國有企業領域見諸報端的第一人。腐敗只有通過陽光才能消除，公開透明才是防範裸官的最佳途徑，相關部門人力、物力有限，不可能百分百核實官員的情況，但群眾眼睛是雪亮的，公眾可通過網路等管道將官員的情況報告。所以有輿論建議防範裸官的最好辦法，就是將官員自己報告的是否存在配偶、子女均已移居國（境）外情況在網路和媒體上公開，以接受公眾的檢驗；其次，國家還應制定相關懲戒措施，如公眾發現某官員對自己配偶、子女已移居國（境）外報告不實，應對其進行降職甚至免職等紀律處分。

## 單獨二胎

據報內地婦女生育率於上世紀七十年代是 5.8，當時政府因此被迫倡導「晚、稀、少」；在 1980 年國家已提倡「一對夫婦只生育一個孩子」，1984 年正式推行計劃生育，針對城鎮人口實施一孩政策，但對少數民族、農村夫妻則較寬鬆。當時違反此生育政策而多生者不能申領戶口，並面臨開除公職和罰款；執行以來估計全國累計少生了四億人，但這政策卻受一些國際組織批評違反人權。據 2011 年統計一孩政策覆蓋內地 35.4% 的人口，一孩半政策覆蓋 53.6% 的人口，可生育兩個或更多孩子的政策覆蓋 11% 的人口。面對中國正步入老齡化社會，學界普遍認為由於數十年來實施計劃生育政策，過低的生育水準導致人口老齡化危機加劇。再者，國際上通認當總和生育率少於 2.1，代表其新生人口不足以彌補上一代人的數量；而內地於 2012 年的生育率只有 1.26，遠低於人口更替的 2.1 水平。因此，十八屆三中全會決定放寬一孩政策，一方是獨生子女的夫婦，可生育兩個孩子，以促進人口長期均衡的發展。

數家官方研究機構於 2007 年就已接受國家人口計生委的委託，就生育政策的調整展開調

研。2010年1月國家人口計生委的《國家人口發展「十二五」規劃思路（徵求意見稿）》，提到要穩妥開展實行夫妻一方為獨生子女家庭可生育第二個孩子政策的試點工作，並擬從2011年開始以黑龍江、吉林、遼寧、江蘇、浙江五省首批先行；廣東、上海等省市曾表態要在各自的省市進行試點。但反對試行新政策聲音一度佔上風，加上之後計生系統重要人事的連續變更，以及十八大召開和隨後國務院政府機構改革，使單獨二胎政策被擱置下來。2013年3月國務院進行改革，國家人口計生委與衛生部合併成立國家衛計委，單獨二胎政策又再被納入議程；2013年黨的十八屆三中全會通過了《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，提出堅持計劃生育的基本國策，啟動實施一方是獨生子女的夫婦可生育兩個孩子的政策，逐步調整完善生育政策，促進人口長期均衡發展。

單獨二胎是指夫妻雙方一人為獨生子女，第一胎非多胞胎，即可生二胎。國家衛生計生委稱這是國家進入21世紀以來生育政策的重大調整完善，是國家人口發展的重要戰略決策；同時也順應了群眾期盼，有利於社會和諧穩定。隨著第一代獨生子女進入生育高峰，放開單獨二胎不會帶來人口暴漲。隨著經濟社會發展、國民收入增長、社會保障制度趨於健全，特別是城鎮化水準提高，婦女總和生育率還可能進一步下降；因此，放開單獨二胎，逐步調整完善生育政策，有利於穩定適度的低生育水準，減緩人口總量在達到峰值後過快下降的勢頭。再者，因之前實施城鄉有別的計劃生育政策，農村的獨生子女遠少於城市，故此是次單獨二胎新政的推行，主要影響的是城鎮育齡夫妻。而由於生活、教育成本的提高，低生育思維已在處於生育期家庭中悄然形成，很多在北京、上海這樣的大城市，夫婦不會盲目跟風生育；至於在中小城市內，很多符合條件的夫婦則支持新政盡快實施，以合法生育第二個孩子。根據國家衛生計生委前期開展的生育意願調研，1500萬至2000萬符合生育新政的夫婦，大約有50%至60%願意生育第二個孩子。

2014年2月北京市十四屆人大常委會第九次會議通過了《北京市人口與計劃生育條例修正案》，從此北京成為繼浙江、江西、安徽、天津之後第5個正式施行單獨二胎政策的省份。經過多輪測算，城鄉一致放開單獨二胎政策後，總和生育率會有所提高；特別是新政啟動後4至5年，全國會出現生育堆積的釋放。估計在推行新政兩三年內，會引發一個小的生育高峰，但總和生育率不會超過2，之後也會開始回落；因此，新政策只會在一定程度上緩解國家的人口老齡化，全國今後的一段時期內仍會維持低生育水準。另一方面單獨二胎放開，有望在5年內新增750萬新生兒，這些新生兒在2015至2019年將拉動上萬億元的市場消費；從政策影響先後的時間來看，首先是母嬰醫藥，其次是奶粉、尿不濕等初生嬰兒用品相關產業，再次是兒童服飾、傢俱、童車、玩具，最後是動漫、鋼琴、文具等文化教育相關產業。

進入21世紀以來，中國人口形勢發生了重大的轉折性變化。一是生育水準穩中有降。現在人口增長勢頭明顯減緩，如不採取有效措施，總人口在達到峰值後將會較快減少。二是勞動年齡人口總量開始下降。2012年比上年減少345萬人，2023年後將平均減少800萬左右。三是老齡化進程加快。目前中國60歲及以上老年人口超過2億，預計到2030年將翻一番。四是出生人口性別比居高難下。2013年達117.6，嚴重偏離正常範圍。五是家庭規模持續縮小。2010年全國戶均3.1人，比1982年減少了1.3人，家庭的傳統功能有所弱化。面對這些新形勢新情況，及時調整完善生育政策，可以說是大勢所趨、民心所向。中國是世界上人口最多的發展中國家，2013年中國的總人口為13.6億；此次調整完善生育政策，在貫徹落實中要做到「三個確保」，即確保政策實施過程風險可控，確保生育水準不出現大的波動，確保人口總量保持在既定規劃目標之內。來自國家計劃生育委員會的資料顯示截至5月底，內地29個省市區已全部落地實施「單獨二胎」政策，大約27萬對夫婦申請二孩許可證，其中24萬對夫婦通過申請。國家衛計委基層指導司司長指出未來中國將繼續穩妥有序調整完善生育政策，促進人口長期均衡發展，避免生育水準大起大落，確保人口總量保持在既定規劃目標之內。

## 食品安全

為保證內地的食品安全，保障公眾身體健康和生命安全，早在1995年國家就頒佈了《中華人民共和國食品衛生法》；在此基礎上，2009年十一屆全國人大常委會第七次會議通過了《中華人民共和國食品安全法》，從制度上解決現實生活中存在的食品安全問題，明確食品安全風險評估結果作為制定和修訂食品安全標準，並成為對食品安全實施監督管理的依據。然而，內地「毒奶粉」、「蘇丹紅」、「瘦肉精」、「地溝油」等食品醜聞頻繁發生，拷問著不少食品製造商良知底線，衝擊著全國道理倫理的規範。國務院糾風辦2011年對河南省「瘦肉精」豬肉案件進行重點督辦，對74名負責人給予黨紀政紀處分和問題處理，17人涉嫌犯罪被移送司法機關處理；同時對發現問題乳粉的地區開展全面清查，專門對黑龍江省「乳多寶」問題乳粉案件進行了督導。2011年，國家共查處食品安全責任追究問題5975個，責任追究3895人；查處藥品安全責任追究問題9084個，責任追究3680人。2012年食品安全風險監測評估工作有初步成效，對於社會關注的「地溝油」檢測方法，推薦7種用於打擊違法犯罪行為的初步篩查。

從「染色花椒」、「毒生薑」到2013年曝光的「鎊大米」、「毒皮蛋」，層出不窮的食品安全事件，不斷摧毀政府的食品安全監管的公信力。食品安全由於涉及環節眾多，無論是生產者、銷售者還是監管者，都缺乏終端意識，出了問題就「踢皮球」，十幾個部門管不住

一頭豬、一杯奶、一棵豆芽菜的現象早已是見怪不怪。2013 年上半年國務院啟動新一輪機構改革，組建了國家食品藥品監管總局，將分散在工商、質檢、食藥監、衛生等部門的食品監管職能統一起來，從此告別「九龍治水」管食安的局面。2013 年 5 月至 9 月，中國食藥監總局開展了專項行動，重點打擊保健食品非法生產、非法經營、非法添加、非法宣傳等行為；2013 年 6 月，國務院轉發國家食藥監總局、公安部、質檢總局等九部委《關於進一步加強嬰幼兒配方乳粉品質安全工作的意見》，全面實施《粉狀嬰幼兒配方食品良好生產規範》，提高嬰幼兒配方乳粉品質的安全水準。

食品安全國家標準《食品中污染物限量》於 2013 年實施，衛生部專家介紹了新標準的情況；食品污染物是指食品從生產（包括農作物種植、動物飼養和獸醫用藥）、加工、包裝、貯存、運輸、銷售、直至食用等過程中產生的或由環境污染帶入的、非有意加入的化學性危害物質。新修訂的《食品中污染物限量》與 2005 版有較大改變的是，增加了「可食用部分」的定義和食品類別（名稱）說明；新標準重新規定了食品中鎘限量和稀土限量。衛生部監督局食品安全標準處官員介紹因發生了鎘問題膠囊事件，國家食品安全風險評估中心重新評估了食品中鎘限量；同時，因有地方將稀土作為植物生長調節劑使用，雖然少量稀土有利於植物生長，但大量使用則會對土壤造成污染，亦對食品安全構成影響，因此在這個標準修訂過程中也制定了稀土管理措施和限量。

2013 年 10 月 10 日，國家食品藥品監管總局向國務院報送了《中華人民共和國食品安全法（修訂草案送審稿）》，送審稿從落實監管體制改革和政府職能轉變的環境下，要求強化企業主體責任落實、強化地方政府責任落實、創新監管機制方式、完善食品安全社會共治、嚴懲重處違法違規行為等方面，對現行法律作了修改、補充，增加了食品網路交易監管制度、食品安全責任強制保險制度、禁止嬰幼兒配方食品委託貼牌生產等規定和責任約談、突擊性檢查等監管方式。在行政設置方面，國家食品藥品監管總局經過專項論證，在送審稿中增加規定了食品安全管理人員職業資格和保健食品產品註冊兩項許可制度。而為了進一步增強立法的公開性和透明度，提高立法的品質，國務院法制辦決定將送審稿及其修訂說明、送審稿與現行法律條文對照表於 2013 年 11 月全文公佈，徵求社會各界意見。與此同時，國家衛生計生委於 2013 年 12 月發佈《食品添加劑標識通則》、《食品用香料通則》等 75 項新食品安全國家標準；這兩項通則對於依法加強食品添加劑和食用香料的管理具有重要意義。

李克強總理於 2014 年 5 月 14 日主持國務院常務會議，討論並原則通過《食品安全法（修訂草案）》，會議指出保障食品安全關係到每個消費者的切身利益；總理提到 2008 年「三聚

氰胺事件」發生後，政府出動前所未有的警力，清剿問題奶粉和違法犯罪分子，結果因為當時的法律法規所限，很多違法犯罪分子只付出了很低的成本；修訂《食品安全法》體現了黨和政府對人民群眾生命健康安全的高度重視。修訂草案重點作了以下完善，一是對生產、銷售、餐飲服務等各環節實施最嚴格的全過程管理，強化生產經營者主體責任，完善追溯制度；二是建立最嚴格的監管處罰制度，對違法行為加大處罰力度，構成犯罪的，依法嚴肅追究刑事責任，加重對地方政府負責人和監管人員的問責；三是健全風險監測、評估和食品安全標準等制度，增設責任約談、風險分級管理等要求；四是建立有獎舉報和責任保險制度，發揮消費者、行業協會、媒體等監督作用，形成社會共治格局。國務院常務會議決定修訂草案經進一步修改後，提請全國人大常委會審議。

有評論稱食品安全是「產」出來的，同時亦是「管」出來的；相較於修訂前，此次通過的修訂草案作了多方面完善，尤其是完善追溯制度、建立最嚴格的處罰制度、加重對地方政府負責人和監管人員的問責等，皆是針對以往執法疲軟的良方。是次《食品安全法》修訂草案通過加大對各責任主體的處罰力度，促使其各司其職、各盡其責，真正成為食品安全的護航者。再者，通過建立有獎舉報和責任保險制度、形成社會共治格局的思路，為構築食品安全提供更多的路徑；要全方位守護內地民眾「舌尖上的安全」，必須把監管的觸角延伸到每個食品生產環節，僅僅依靠監管部門力量是不現實的，必須充分調動各類社會力量，形成人人監督食品安全的天羅地網，一起維護全國人民的食品安全。

## 醫保發展

1998 年，中國政府頒佈《關於建立城鎮職工基本醫療保險制度的決定》，開始在全國建立城鎮職工基本醫療保險制度；所有企業、國家行政機關、事業單位和其他單位及其職工必須履行繳納基本醫療保險費的義務。自 2003 年起，新型農村合作醫療開始試點，在各級政府的領導下，有關部門通力合作，農民群眾積極參與，新農合制度取得了顯著成效；新農合制度於 2008 年實現了全面覆蓋，參合人口數從試點初期的 0.8 億，逐年穩步增長。2007 年中共十七大對衛生行業工作作出了新的戰略部署，提出了到 2020 年人人享有基本醫療服務的目標。2009 年 4 月國家制定了《中共中央國務院關於深化醫藥衛生體制改革的意見》和《國務院關於醫藥衛生體制改革近期重點實施方案》，明確了全國衛生工作的未來方向和方針政策；這標誌著新一輪醫改正式啟動。新醫改方案，著眼於實現人人享有基本醫療衛生服務的目標，著力解決群眾反映強烈的「看病難、看病貴」問題，帶動醫藥衛生體制全面改革。2011 年在 90% 以上的地區開展了門診統籌，參合農民受益範圍更加廣泛；同時，當年亦有超過 80% 的

地區開展了不同形式的支付改革，新農合制度開始有效控制醫藥費用。

2012年12月發佈《中國的醫療衛生事業》，全國於2011年衛生總費用達24345.91億元，同期人均衛生總費用為1806.95元，衛生總費用佔全國生產總值5.1%。按可比價格計算，1978至2011年國家衛生總費用年平均增長速度為11.32%；個人現金衛生支出由2002年的57.7%下降到2011年的34.8%，政府和社會的承擔不斷提高。2011年全國醫療機構診療人次由2002年的21.5億人次增加到62.7億人次，住院人數由2002年的5991萬人增加到1.5億人。當年內地居民到醫療衛生機構年均就診4.6次，每百居民住院11.3人，醫院病床使用率為88.5%，醫院出院者平均住院日為10.3天。居民看病就醫更加方便，可及性顯著提高；15分鐘內可到達醫療機構住戶比例，由2003年的80.7%提高到2011年的83.3%，其中農村地區為80.8%。截至2011年，城鎮職工基本醫療保險、城鎮居民基本醫療保險、新型農村合作醫療參保人數超過13億，覆蓋面從2008年的87%提高到2011年的95%以上，國家已建起全球規模最大的基本醫療保障網。籌資水準和報銷比例也不斷提高，新型農村合作醫療政府補助標準從最初的人均20元人民幣，提高到2011年的200元人民幣，受益人次數從2008年的5.85億人次提高到2011年的13.15億人次。

2012年新農合和城鎮居民醫保的人均籌資達300元，政策範圍內住院費用支付比例分別達到70%以上和75%。在完成全覆蓋之後，醫療的工作重心轉向提高保障和管理水準。首先，大病保障在近年取得顯著進展，截至2012年，新農合將20項重大疾病列入大病保障，將這些疾病的實際報銷比例提高到70%，對於符合條件的救助對象；由民政部對救助對象再給予20%補償，二者相加可達到90%。截至2012年6月底，參合人口達到8.12億人，參合率達到95%以上；新農合人均籌資水準由2003年的30元提高到2012年的300元左右。2012年，新農合最高支付限額提高到全國農民人均純收入的8倍以上，且不低於6萬。根據2013年國民經濟和社會發展統計公報，2013年末內地參加基本醫療保險人數57322萬人，增加3680萬人。其中，參加職工基本醫療保險人數27416萬人，增加930萬人；參加居民基本醫療保險人數29906萬人，增加2750萬人。參加工傷保險人數19897萬人，增加887萬人，其中參加工傷保險的農民工7266萬人，增加86萬人。2013年年末，2489個縣（市、區）實施了新型農村合作醫療制度，參合率99%；2013年1-9月新型農村合作醫療基金支出總額為2067億元。

在近年醫保補助標準幾乎年年提升的情況下，前段時間卻有報導稱個別地方的醫保資金虧損嚴重，甚至已經到了難以支付的地步，讓人不得不對醫保資金的監管多了一份擔心。媒

體對少數醫療機構夥同參保人員「騙保」、「套保」乃至「詐保」的問題也時有報導，醫保資金監管明顯有漏洞和薄弱之處，卻實在地侵蝕了醫保資金的基礎，最終可能使醫保資金可能出現問題。國務院辦公廳《深化醫藥衛生體制改革2014年重點工作任務》，明確2014年城鎮居民醫保和新農合人均政府補助標準將提高40元，為醫保帶去數百億元的擴容資金。醫保資金擴容後，為提高醫保資金整體支付水準、讓參保人員享受更好的診療服務，增強了醫保資金的抗風險和自我調節能力。在醫保資金擴容的情況下，各方要加強對醫保資金安全性的研究，明確資金解繳、存放、核定、劃轉、使用、報銷等各方面的責任；同時要完善資金補償、管理、支付等機制，堵塞監管漏洞，補齊監管短板，嚴格責任追究。並且在監管及時跟進中，確保醫保資金使用的科學性、規範性和合理性，以保證資金安全性不發生問題，推動醫改向縱深發展，破解醫改這個難題。

## 網民數量

根據網際網路資訊中心第30次「中國網際網路發展狀況統計報告」，截至2012年6月底，中國網民數量達到5.38億；而在十年前，全國網民數量還不到十分之一。上網的人多了，促進了網際網路的加速發展；2008年底，中國的網際網路普及率就達到了22.6%，超過了全球平均水準，到2012年這個數字更達到了39.9%。如今用手機上網的網民越來越多，總人數已經達到3.88億，其中近9000萬是來自農村的網民。全球每100個線民中，就有24個是中國人；而比起數字的變化，更加難能可貴的是內地是在以農村人口為主、老齡化進程加快的狀況下取得這些成就。截至2012年6月底，中國線民中40歲以上的人群比重逐漸上升，佔17.7%；農村線民規模為1.46億，佔整體線民比例27.1%。據報有15種互聯網應用用戶數過億，即時通信應用達到4.45億，網上銀行、網上支付使用者規模的增速分別達到14.8%和12.3%；全國線民每天上網的時間總共為15億小時。網民規模的龐大，催生出網際網路經濟的高速發展，2011年中國網際網路產業的總體規模超過2600億元人民幣；相比十年前，中國網際網路上市公司只有4家，總市值僅4.2億美元，2011年這個數字已經超過了40家，上市公司的市值總額也超過了1460億美元，增長近350倍。



網民數量不只是一個簡單數字疊加，也代表著一個國家的資訊化水準；中國互聯網的變化絕不限於數量的增長，網路已經成了中國人生活中不可或缺的一部分：工作要網上辦公、聊天溝通要用 QQ 或者 MSN、閒暇時間要打網路遊戲、購物要上淘寶……就連短暫離開電腦的時間，網路依然難以割捨。隨著移動互聯等新技術的發展，隨時上網已成為現實；如今互聯網以其海量內容、豐富應用，不斷滲透每個線民的日常生活，無聲無息地影響中國社會。很多網民每天通過微博、論壇等管道，獲取資訊、議論時事、針砭社會、品評政府。移動互聯和微博等新技術、新媒體的出現，讓「人人都是通訊社、個個都有麥克風」的時代悄然到來，公眾的話語權實現了空前普及，表達欲高漲。山體滑坡、礦難瞞報、塑化劑、網絡反腐……這些都是牽動老百姓「情緒」的熱點事件。

《2013 年（上）中國網路團購市場資料監測報告》顯示，2013 上半年團購市場成交規模達到了 238.98 億元，團購網站貢獻了 148 億元，佔 62% 的市場份額；團購平臺則貢獻了 91 億元，佔了其餘的 38%。資料顯示截至 2013 年 6 月底，全國團購網站累計誕生總數高達 6218 家，其中已經關閉 4650 家，淘汰率已達 75%，即四分之三的團購網站已經關閉；2013 上半年運營中的團購網站共 1548 家。據資料分析約 50% 的團購用戶為企事業單位白領，年齡在 25 歲和 29 歲之間的團購用戶佔比為 45%；所有用戶中以本科學歷用戶佔比最高，達到 40%。而《中國經濟生活大調查 2013-2014》報告則顯示，2013 年中國網購過的家庭高達 81.52%，喜歡網購的多為 18-25 歲的年輕人；相比較其他人群，在校學生和管理人員更喜歡網購。調查顯示全民網購成趨勢，但多為低價產品；比如 2013 年網購前三位的為服裝、書籍和家電數碼。儘管全民網購漸成趨勢，但這並不能完全拉動消費升級。據了解近五年來，排在居民購買意願中前三位的消費品始終是家電、旅遊等，高附加值產品汽車甚至已經跌出前三；除教育培訓在 2014 年仍躋身前五，消費性服務在居民網購意願中依然處於次要地位。

根據 2013 年國民經濟和社會發展統計公報，內地電信業全年新增行動電話用戶 11696 萬戶，年末達到 122911 萬戶，其中 3G 行動電話用戶 40161 萬戶；電話普及率達到 110.5 部/百人。2013 年全國互聯網上網人數 6.18 億人，其中手機上網人數 5 億人；互聯網普及率達到 45.8%。中國無論是網絡規模還是網民數量都已世界第一，2013 年全球 20 大網站，百度、騰訊、阿裡巴巴、新浪、搜狐都名列其中，而全球十大互聯網企業中國就有三家：華為、中興通訊和聯想。有內地 IT 業專家表示現在高校校園越來越「智慧互聯」，資訊技術打破時間、地點的阻隔，大學生在基於雲計算、大數據、敏捷網絡的智慧校園中將能接觸到更多互聯網前沿領域，將來走出校園後，將更容易掌握互聯網時代帶來的各種創富機會。

## 汽車業

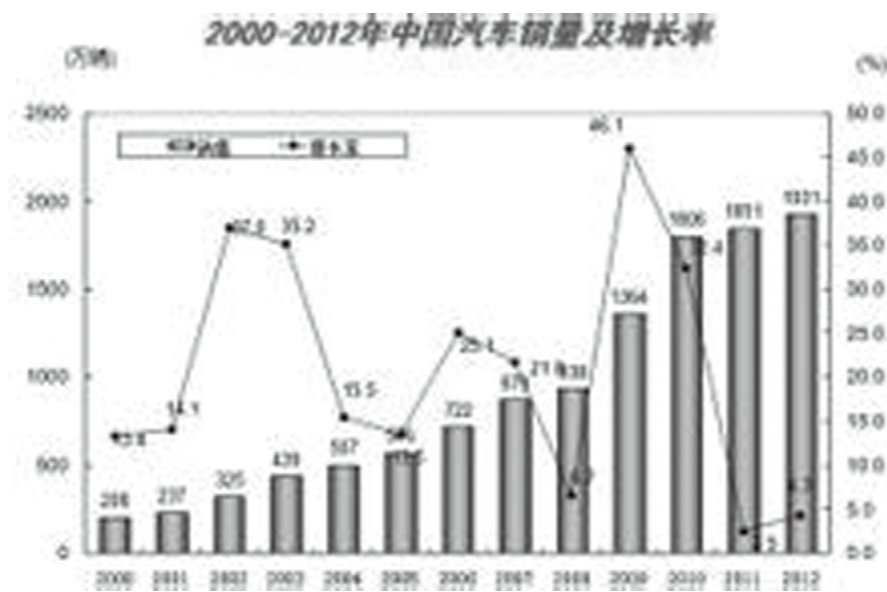
據分析，1953 至 1958 年是中國汽車產業的創建階段，長春第一汽車製造廠的建成是這一階段的標誌。第一汽車製造廠於 1953 年奠基，1956 年從流水裝配線上開出第一台解放牌汽車，1958 年生產汽車 16000 輛。1958 至 1984 年是中國汽車產業的第二階段。1958 年前後，因中蘇關係惡化，中國汽車產業與其他經濟部門進入自力更生的時期，各地紛紛仿造和試製了多款汽車，逐漸形成了幾個較有規模的汽車製造廠；除第一汽車製造廠外，較大規模的還有南京汽車製造廠、北京汽車製造廠等，這一階段標誌性的成果是第二汽車製造廠的建設。1964 年開始籌建的第二汽車製造廠，建設期間因經過文化大革命，1978 年才能正式開始批量投產；20 世紀 80 年代中期達到年產中型載貨汽車 10 萬輛以上的規模，成為國內生產規模最大的企業。1984 年由北京汽車工業公司與克萊斯勒共同投資的轎車生產企業誕生，這標誌著汽車產業進入一個新的對外開放階段。自 1994 年《汽車工業產業政策》以來，中國汽車工業有了長足發展，企業生產規模、汽車產銷量、產品品種、技術水準、市場集中度均有顯著進步。進入 21 世紀，國內外環境發生了深刻變化，中國汽車工業既有良好的發展機遇，又面臨著嚴峻挑戰，國家發展與改革委員會於 2004 年 6 月頒佈實施《汽車產業發展政策》，具體目標是使汽車產業在 2010 年前發展成為國民經濟的支柱產業。

上世紀末，中國人還在羨慕美國是一個「裝在汽車輪子上的國家」，到了 2009 年，中國就已經超越美國、日本，成了名符其實的全球汽車產銷第一大國。2011 年國家的私家車保有量達到了 7,206 萬輛，中國當年已成為不折不扣的「裝在汽車輪子上的國家」。公安部資料顯示，截至 2012 年底全國汽車駕駛人首次突破 2 億人，機動車保有量達 2.4 億輛，汽車保有量 1.2 億輛，18 個大中城市汽車保有量超過百萬。據報內地於 2002 年平均每百戶家用汽車擁有量為 0.9 輛，2012 年已升為 21.5 輛，增長了 21 倍多，中國已進入「汽車社會」（國際標準：每百戶 20 輛），全國平均每年增加汽車 123 萬輛；2012 年末全國民用汽車保有量達到 12089 萬輛，比上年末增長 14.3%，其中私人汽車保有量 9309 萬輛，增長 18.3%。

據有關部門統計中國高速公路通車里程已超過美國，躍居世界第一；高速公路承擔了全國 70% 的客運和 40% 的貨運量。近年來高速重特大道路交通事故頻發，2012 年發生的 25 宗重特大道路交通事故中，8 宗發生在高速公路，佔 32%；高速公路安全設施、管理力量需加快配套，防範措施需進一步落實。據統計 2012 年全國共查處超速行駛 9000 多萬宗，因超速行駛肇事導致 7000 多人死亡，是導致交通事故最多的交通違法行為；查處不按交通信號燈指示通行的交通違法行為有 2649 萬宗，平均每天查處 7 萬多宗。全國接報涉及人員傷亡的路口交

通事故 4.6 萬宗，造成 1.1 萬人死亡、5 萬人受傷，分別按年上升 17.7%、16.5% 和 12.3%。

在 2010 年全國汽車產銷超過 1360 萬輛的歷史新高，剛性需求及二三線城市潛在需求的釋放，使得中國成為全球汽車產銷雙冠王。當全球汽車市場在國際金融危機陰影下低速慢行的時候，中國的汽車市場產銷量卻一路上升，無論是產量還是銷量都已超過美國，坐上全球汽車產銷老大的寶座。在 2012 年初，大多汽車廠家制定出宏偉的全年銷售指標，然而根據各乘用車企業公布的銷售資料顯示，中國主要的 25 家乘用車企業中，當年僅有 10 家企業完成年度銷量目標，可看出汽車企業在高企指標下的失落。中國汽車市場於 2012 年只有微增長，車市銷售逐漸轉為買方市場，各生產廠家在制定年度指標時提出較慎重的指標。據中國汽車工業協會公佈，2013 年全國汽車產銷雙雙超過 2000 萬輛，再創全球產銷最高記錄；2013 年汽車產銷 2211.68 萬輛和 2198.41 萬輛，同比增長 14.76% 和 13.87%。其中乘用車產銷 1808.52 萬輛和 1792.89 萬輛，同比增長 16.50% 和 15.71%；商用車產銷 403.16 萬輛和 405.52 萬輛，同比增長 7.56% 和 6.40%。可見，全國汽車生產量與銷售量頗為匹配，而汽車業也成為了國民經濟的支柱產業之一。



## 科教興國

科教興國戰略是中國政府根據鄧小平關於科學技術是第一生產力的觀點而制定的。在 1977 年 8 月的《關於科學和教育工作的幾點意見》中，鄧小平提出「我們國家要趕上世界先進水平，從何著手呢？我想，要從科學和教育著手」，「不抓科學、教育，四個現代化就沒有希望，就成為一句空話」，明確把科教發展作為發展經濟、建設現代化強國的先導，擺在中國發展戰略的首位。1988 年，江蘇省率先提出實施「科教興省」戰略，決定轉換經濟增長方式，從過去依靠廉價資源和廉價勞動力逐步轉換到依靠科技水準和勞動者素質。1992 年，中國共產黨第十四屆全國代表大會上，江澤民指出：「必須把經濟建設轉移到依靠科技進步和提高勞動者素質的軌道上來」。1995 年 5 月全國科技大會發表了《中共中央、國務院關於加強教學技術進步的決定》，首次在官方文件中正式提出實施科教興國發展戰略；其核心內容是堅持教育為本，把教育放在優先發展的戰略地位，並把經濟建設轉移到依靠科技進步和提高勞動者素質的軌道上來。

1995 年的《中共中央、國務院關於加速科技進步的決定》對中國科技發展的目標作了明確的規定：「到 2000 年的目標是：初步建立適應社會主義市場經濟體制和科技自身發展規律的科技體制。在工農業科學研究與技術開發、基礎性研究、高技術研究等方面取得重大進展。到 2010 年達到以下戰略目標：使基本建立的新型科技體制更加鞏固和完善，實現科技與經濟的有機結合。繁榮科技事業，培養、造就一支高水準的科學技術隊伍。全民族科技文化素質有顯著提高。重大學科和高技術的一些領域的科技實力接近或達到國際先進水準。大幅度提高自主創新能力，掌握重要產業的關鍵技術和系統設計技術。主要領域的生產技術接近或達到發達國家下世紀初的水準，一些新興產業的生產技術達到國際先進水準，為建成社會主義現代化強國奠定堅實的基礎」。同年，中國共產黨第十四屆五中全會在「九五」計畫和 2010 年遠景目標中，把實施科教興國戰略列為直至 21 世紀加速中國社會主義現代化建設的重要方針之一。

1998 年，針對當時內地高校教師隊伍斷層嚴重、領軍人才匱乏的局面，教育部啟動實施了「長江學者獎勵計畫」，通過設置特聘教授崗位和講座教授崗位，面向海內外延攬中青年學界精英參與國家的高校建設。十幾年來，「長江學者獎勵計畫」吸引了一大批海內外高層次人才到內地大學從事教學科研工作，有力推動了高校高層次人才隊伍建設，為科教興國戰略打造了一支生力軍。據統計，2251 名長江學者中，有特聘教授 1546 人、講座教授 705 人，

覆蓋全國 30 個省市、166 所高校。很多長江學者成為各學科領域的領軍人物，承擔了「973」、「863」、國家科技攻關計畫、國家自然科學基金等任務。同時，亦有一批長江學者走上了國際學術組織領導崗位或在國際重要學術期刊擔任編委，為推動國家高等教育科學發展，建設高水準大學作出了貢獻。此外，作為一項吸引高端人才的計畫，「長江學者獎勵計畫」從一開始就將人才項目和制度創新緊密結合，在設崗、選人、激勵等方面突破了傳統模式，成為高層次人才培養模式創新的「試驗田」，為內地高校人事分配制度改革提供了基本思路。諾貝爾物理學獎獲得者楊振寧先生表示，「長江學者獎勵計畫」是中國實施科教興國戰略的一個非常重要的環節，「是一個非常了不起的壯舉」。

中共中央總書記習近平參加 2013 年全國政協會議，首先選擇了參與「科協、科技界」委員的討論；他在發言時說實施創新驅動發展戰略，是立足全域、面向未來的重大戰略，是加快轉變經濟發展方式、破解經濟發展深層次矛盾和問題、增強經濟發展內生動力和活力的根本措施。而在參加上海代表團審議時，習近平說，中國經濟已由較長時期的兩位數增長進入個位數增長階段，「根本出路就在於創新，關鍵要靠科技力量」。科學技術是第一生產力，科技發展是經濟發展的決定性因素，社會主義的根本任務是解放和發展生產力。實施科教興國戰略，有助於調整、優化產業結構，培育新的經濟增長點，提高企業經濟效益，開拓新的市場空間，極大地促進生產力的發展，有利於促進經濟的發展和社會的全面進步，更有利於增強國家的綜合國力，提高國家的國際地位。可見科教興國依然是國家發展的重要戰略之一。

## 教育規劃

國運興衰，系於教育；教育振興，全民有責。當今世界正處在大發展大變革大調整時期。世界多極化、經濟全球化深入發展，科技進步日新月異，人才競爭日趨激烈。國家正處在改革發展的關鍵階段，經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設以及生態文明建設全面推進，工業化、資訊化、城鎮化、市場化、國際化深入發展，人口、資源、環境壓力日益加大，經濟發展方式加快轉變，都凸顯了提高國民素質、培養創新人才的重要性和緊迫性。中國未來發展、中華民族偉大復興，關鍵靠人才，基礎在教育。改革開放以來，內地教育事業取得了不少成就，包括義務教育全面普及、高中入學機會增加、職業教育穩步發展、高等教育進入大眾化階段、助學體系基本形成、學生的合法權益得到維護等。為了更好地規劃教育的未來發展，培育國家發展需要的人才，教育部於 2008 年開展全社會的諮詢，討論和制定了《國家中長期教育改革和發展規劃綱要（2010-2020 年）》。

2008 年 8 月 29 日，時任國務院總理溫家寶主持召開國家科技教育領導小組第一次會議，聽取教育部關於制訂《國家中長期教育改革和發展規劃綱要》的彙報，審議並通過了規劃綱要的制訂方案。會議強調規劃綱要應從國家現代化建設的總體戰略出發，對未來十二年教育改革和發展做出全面規劃和部署。一要在優先發展教育、促進教育公平、培養創新型人才、提高教育服務經濟社會發展的能力等方面，提出符合國家戰略和群眾需求、反映教育規律和發展趨勢的指導方針。二要貫徹科學發展觀，體現面向未來、面向世界、面向現代化，立足國情，改革創新。三要以提高國民素質、建設人力資源強國為核心，確定到 2020 年國家教育改革與發展的戰略目標、總體任務和重大部署，對教育規模、結構、品質以及分階段和分地區的目標提出具體要求。四要綜合考慮人口變化、學齡人口結構、經濟結構、就業結構和社會發展的特點，對各級各類教育的改革與發展作出專題性規劃。五要系統研究基礎教育、職業教育、高等教育的體制改革和教學改革、教師培養、教育發展保障等重大問題，找准癥結，提出思路，使規劃綱要具有戰略性、前瞻性、針對性、操作性。而且，提出制訂這個規劃綱要，要廣泛聽取專家學者、社會各界、學生及家長的意見；當中的重大問題要在社會上公開討論，使規劃編制過程成為發揚民主、集思廣益的過程，成為凝聚共識的過程，力爭制訂出一個人群眾滿意、符合中國國情和時代發展的規劃綱要。

在綱要內提出面對前所未有的機遇和挑戰，必須清醒認識到中國教育還不完全適應國家經濟社會發展和人民群眾接受良好教育的要求。其中問題包括：教育觀念相對落後、內容方法比較陳舊、中小學生課業負擔過重、素質教育推進困難；學生適應社會和就業創業能力不強，創新型、實用型、複合型人才緊缺；教育體制機制不完善，學校辦學活力不足；教育結構和佈局不盡合理，城鄉、區域教育發展不平衡，貧困地區、民族地區教育發展滯後；教育投入不足，教育優先發展的戰略地位尚未得到完全落實。與此同時，綱要亦表明在黨和國家工作全域中，必須始終堅持把教育擺在優先發展的位置。按照面向現代化、面向世界、面向未來的要求，適應全面建設小康社會、建設創新型國家的需要，堅持育人為本，以改革創新為動力，以促進公平為重點，以提高品質為核心，全面實施素質教育，推動教育事業在新的歷史起點上科學發展，加快從教育大國向教育強國、從人力資源大國向人力資源強國邁進。最重要的是綱要內提出發展教育的戰略目標，是到 2020 年基本實現教育現代化，基本形成學習型社會，進入人力資源強國行列；綱要規劃全國教育事業發展主目標：



教育事業發展主目標：

指標	單位	2009年	2015年	2020年
<b>學前教育</b>				
幼兒在園人數	萬人	2658	3400	4000
學前一年毛入園率	%	74.0	85.0	95.0
學前兩年毛入園率	%	65.0	70.0	80.0
學前三年毛入園率	%	50.9	60.0	70.0
<b>九年義務教育</b>				
在校生	萬人	15772	16100	16500
鞏固率	%	90.8	93.0	95.0
<b>高中階段教育*</b>				
在校生	萬人	4624	4500	4700
毛入學率	%	79.2	87.0	90.0
<b>職業教育</b>				
中等職業教育在校生	萬人	2179	2250	2350
高等職業教育在校生	萬人	1280	1390	1480
<b>高等教育**</b>				
在學總規模	萬人	2979	3350	3550
在校生	萬人	2826	3080	3300
其中：研究生	萬人	140	170	200
毛入學率	%	24.2	36.0	40.0
<b>繼續教育</b>				
從業人員繼續教育	萬人次	16600	29000	35000

注：\* 含中等職業教育學生數；\*\* 含高等職業教育學生數。

與此同時，根據教育部公佈的《國家教育事業發展第十二個五年規劃》，國家設立六項主要指標，促進各級各類教育協調發展；這些指標分別是：

- 1) 基本普及學前一年教育，農村學前一年毛入園率達到 80% 左右，城鎮和經濟發達地區農村基本普及學前三年教育，基本解決「入園難」問題。
- 2) 義務教育鞏固率達到 93%，農村義務教育階段學校標準化率達到 50% 以上，基本實現遠端教育班班通，實現縣（市）域內義務教育初步均衡；義務教育階段新增教師具備高一級學歷的比例達到 85% 以上。
- 3) 基本普及高中階段教育，毛入學率達到 87%；職業教育和普通教育協調發展，職業學校專業實訓基地達成率達到 80%。

4) 高等教育毛入學率達到 36%，畢業生就業率進一步提高，一批學科進入世界前列。

5) 新增勞動力平均受教育年限達到 13.3 年，主要勞動年齡人口中受過高等教育的比例達到 15% 以上；從業人員的繼續教育參與率達到 40% 左右。

6) 進城務工人員隨遷子女在公辦學校接受免費義務教育的比例達到 85% 以上。

## 教育公平

關注教育公平是內地近年社會熱點問題之一，有不少內地教育學者對此作專門的研究，其中在「中國高等教育公平問題研究」發現內地重點大學農村學生比例自 1990 年代起不斷滑落；北京大學教育學院劉雲杉分析了 1978~2005 年近 30 年間北大學生的家庭出身發現，1978~1998 年來自農村的北大學子比例約佔三成；上世紀 90 年代中期開始下滑，2000 年至今，考上北大的農村子弟只佔一成。與此同時，清華大學人文學院王斯敏等幾位本科生在 2010 年做的調查顯示，農村生源佔總人數的 17%；那年的高考考場裏，全國農村考生的比例是 62%。教育學者楊東平主持的「中國高等教育公平問題的研究」課題組調研得出，國家重點大學裏的農村學生比例自 1990 年代開始不斷滑落，可見內地高等教育有對農村生不公平的現象。

此外，有學者發現從 2002 年全社會 5800 多億元的教育投資來看，當年佔全國總人口 60% 以上的農村只獲得了其中的 23%，而佔人口少數的城市卻獲得了絕大部分。在很多農村，九年制義務教育根本得不到保障，很多適齡孩子沒機會入學，輟學率亦相當高；在偏遠地區，基礎設施、師資得不到保證，學生們坐在危房中讀書很常見；有些農村學校更找不到合適的教師，只能上最基礎的幾門課。反觀，在城市中的學生，卻享受著不斷升級換代的教育設施，選擇自己所喜愛的課程，在家長安排下上著各種課外輔導班。這種教育的公平缺失嚴重挫傷了農村的可持續發展的能力。另一個典型對比是 2003 年教育部宣佈中國高等教育已步入大眾化階段，北京市的毛入學率達 49%，即為平均數 15% 的 3 倍多；而雲南省 2002/2003 學年初教育事業統計公報顯示，該省 2002 年的毛入學率僅 8.64%。兩個數字對比便發現兩個地區的入學率相差 5 倍有多，這是內地教育不公平的另一個例證。

有資料顯示 2008 年全國普通高中有 5918 所位於城市，7526 所位於縣鎮，僅有 1762 所

位於農村；再者，農村高中學校的投入、硬體、師資、生源等無法與城市同日而語，可見高中教育資源配置「重城市輕鄉鎮」的情況嚴重。教育「十二五」規劃以完善制度和建立健全保障體系為重點，以促進教育公平邁向新的水準，這亦反映了「工業支持農業、城市反哺農村」的要求。在「十二五」規劃明確各地要對進城務工人員隨遷子女享受基本公共教育服務做出了具體規定，包括一是明確進城工人員的義務教育納入基本公共服務範疇；二是提出到「十二五」時期，「進城務工人員隨遷子女在公辦學校接受免費義務教育的比例達到 85% 以上」；三是對進城務工人員隨遷子女接受非義務教育作出安排，如鼓勵各地採取發放培訓券等形式。

在 2012 年人大會議中，教育部袁貴仁部長提出所有省市必須要制定隨遷子女就地高考的地方政策，明晰這些異地高考生在合乎居住地上學的年限和父母有在當地工作與繳納社保年期等條件後，有權與同戶籍人口一樣地在居住地參與高考。袁貴仁部長介紹 2012 年進城務工人員隨遷子女 79.4% 在公辦學校就讀，初步解決了隨遷子女在城市接受義務教育的問題。為瞭解決進城務工人員隨遷子女在當地的升學問題，教育部會同發改委、公安部、人社部經過深入調研，起草了一個文件，國務院於 2012 年 8 月 30 日發出通知，內容提及相關家長及學生均須符合條件；首先，若家長不是相關城市的戶籍人口，便需有穩定的工作，有穩定的住所，有穩定的收入，並且繳納各種保險，而學生的相關條件則由各地根據實際情況決定。

教育部部長袁貴仁在 2013 年兩會表示國家重視促進教育公平，財政開支重點向農村地區、貧困地區、民族地區傾斜，向家庭經濟困難的學生傾斜。僅就 2009 年開始實施的中小學校舍安全工程一項，中央財政 4 年累計便已安排 300 億元，帶動地方投入 3000 多億元，使 13.6 萬所學校，約 3.5 億平方米的校舍通過加固改造或新建重建達到抗震設防標準和綜合防災要求。同時，國家每年用近 1 千億來解決 8 千多萬學生的家庭生活資助問題；而惠及全國 680 個縣約 2600 萬在校生的農村義務教育學生營養改善計劃已順利推行。其他相關措施包括：農村免費中等職業教育、國家資助家庭經濟困難的大學新生、設立研究生國家獎學金和建立覆蓋學前教育至高等教育學生的資助政策。在「2012 年中國主要城市公眾教育公平感調查」顯示，6000 名居民對居住市近三年教育公平的評價在及格之上；而在小學升初中過程中公辦學校的擇校現象的評價則是最低的一項。同時，在 30 個受訪城市中，有 29 個市的幼稚園入園難、入園貴問題的解決進度仍未獲當地居民的認可。

「定向招生專項計畫增至 5 萬名」是教育部的舉措之一。教育部要求，2014 年繼續擴大

實施農村貧困地區定向招生專項計畫。2014 年專項計畫招生規模將由 2013 年的 3 萬名增至 5 萬名，由中央部門高校和地方「211 工程」學校為主的本科一批高校承擔。該政策實施區域為 832 個貧困縣，以及重點高校錄取比例相對較低的山西、河南、廣西、貴州、雲南、甘肅等 10 省區。教育部的通知要求農村生源不得低於學校本科名額的 2%，另外還要求各地區因地制宜，實施地方重點高校招收本地農村學生的專項計畫。招生學校為在本科第一批招生的地區所屬高校，招生規模、實施區域和招生辦法由各地區根據實際情況確定。

## 大學生就業

從宏觀的角度來看，大學生就業難的狀況從 2003 年開始，同期亦出現了「民工荒」。這種並存的狀況基本上持續到目前，並與勞動力的總供給有關係。從第六次全國人口普查的結果和第五次人口普查的結果比較來看，10 年來全國勞動年齡人口增加約一億，而具有高等教育學歷的人口增加了 7000 多萬，這說明了新增的勞動力大部分都是高學歷者。10 年間，大學的校門向更多的人敞開，大學生也不再「物以稀為貴」，隨著高等教育從精英化跨入大眾化，大學生的就業狀態發生了很大的改變。全國高校擴招在滿足了人們上大學的夢想的同時，也必然生產出更多的畢業生。社會競爭的激烈促使大學生畢業國家分配工作成為了歷史時，「蟻族」、「啃老族」、「被就業」、「蝸居」等各種名詞不斷出現，反映大學畢業已不再是優越工作的保證了。

2012 年，全國普通高校畢業生達 680 萬，總數比 2011 年增加 20 萬，是本世紀初的 6 倍多。大學生就業困難是全社會關注的問題，然而，與大學生就業困難並存的情況卻是很多企業存在招工困難的現象。為了解決大學生的就業問題，國務院出台了關於促進高校畢業生就業的政策措施，從 14 方面加大對高校畢業生就業的扶持力度。同時，堅持把高校畢業生就業放在就業工作首位，組織開展高校畢業生就業服務專項活動，啟動新一輪「三支一扶」計畫，實施 3 年百萬就業見習計畫，並進一步加強了少數民族地區高校畢業生就業工作支援。近幾年，國家為大學生自主創業提供了許多便利條件和優惠政策：大學生可以把家庭住所作為注冊地點和經營場所，凡大學生畢業兩年之內從事個體經營，可免交 3 年的行政事業性收費；從事農林牧漁等行業、開辦高新技術企業或小型微利企業，則可申請小額擔保貸款，並享受國家規定的稅費減免。在相關政策的扶持下，應屆畢業生中自主創業的人數較之往年大大增加。

「90 後」本科畢業正式登陸職場，和「70 後」「80 後」相比較，「90 後」上大學的比

例大大增加，這批新生代勞動力對生活追求和目的與上一代相比有很大的變化，他們中多數都是獨生子女和來自少子女的家庭。根據關於員工敬業度調查的發現，員工最關心的問題排在第一位的是職業發展，第二才是薪酬，第三是績效管理。這種以職業發展為首的特點迫使企業改變以往的用工模式，以往企業多是短期化用工的模式，招來即用，用完即走，相對少注重對員工的職業培訓和提升；隨著人口結構的變化，年輕勞動者越來越少，流動性越來越大，企業招不到人，留不住人，必須改變用工模式，重視長期的人力資本投資，改變用人的年齡歧視政策等。與此同時，很多大學生畢業時寧可「漂」在大城市或者「啃老」也要考研、考公務員，不願意去企業，特別是小規模企業，因為中小企業在用工、社會保障等方面都不如大企業和國家機關規範。要理順這些情況，有媒體建議國家應重視發展中小企業，改善中小企業的生存環境，比如減免稅收等；政府還應該發展社會福利體系，包括公租房、社會娛樂設施、公立圖書館等，這些都是年輕一代所需要，而中小企業確實沒有能力為他們提供的。

根據 2013 年國民經濟和社會發展統計公報，內地就業人口持續增加，2013 年年末全國就業人員 76977 萬人，其中城鎮就業人員 38240 萬人。全年城鎮新增就業 1310 萬人。年末城鎮登記失業率為 4.05%，略低於上年末的 4.09%。而資料顯示 2013 年，全國普通高校畢業生規模達到 699 萬人。據中國人力資源和社會保障部負責人估計 2013 年或將有 300 萬以上大學生難以初次就業。聯合西南財經大學研究團隊的《2014 年中國大學生就業報告》，顯示 2013 年大學生畢業半年後的就業率(91.4%)比 2012 年(90.9%)略有上升，比 2011 年(90.2%)上升 1.2 個百分點；其中，本科院校 2013 年畢業生半年後的就業率為 91.8%，在國內外讀研的比例 2013 年為 12.2%，比 2012 年(10.9%)增加 1.3 個百分點，比 2011 年(10.1%)增加 2.1 個百分點，連續三年呈上升趨勢。

這個《報告》選取了 2013 年大學生畢業半年後全國樣本約 26.8 萬，覆蓋的本科專業為 324 個，高職高專專業為 490 個；同時，亦覆蓋了全國 28 個省、直轄市和自治區。研究發現 2013 年大學本科畢業生工作與職業期待的吻合度為 46%；在認為職業期待與工作不吻合的畢業生中有 33% 的人認為工作不符合自己的職業規劃，24% 的認為工作不符合自己的興趣愛好。《報告》亦發現指出 2013 屆本科畢業生畢業半年後就業率居前三位的專業是建築學(98.3%)、安全工程(96.9%)、地質工程(96.7%)；高職高專畢業生半年後就業率居前三位的專業是城市軌道交通運營管理(97.6%)、學前教育(97.5%)、電氣化鐵道技術(97.0%)。2013 年本科畢業生有 17.2% 月收入在 5000 元以上，從從事的職業歸類看，畢業半年後平均收入最高的是「互聯網開發及應用」為 4415 元，其次是「金融」為 4248 元。在 2013 年本科學科

門類中，畢業生在工作時，專業相關度最高的是醫學達到了 88%，其次是工學 73%，最低為法學 53%。依據各類指標，在這《報告》中一些失業量大、就業率低、薪資低的專業被亮了紅牌，2014 年本科的紅牌警告專業包括，生物科學與工程、法學、生物技術、生物工程、動畫、美術學、藝術設計、體育教育。而就業率持續走高、薪資走高的綠牌專業包括，建築學、地質工程、礦物加工工程、採礦工程、油氣儲運工程、車輛工程、城市規劃、船舶與海洋工程及審計學。

## 職業教育

中國正在舉辦世界上規模最大的職業教育，2008 年職業院校的招生規模總數已經達到 1100 萬人，在校學生總數已超過 3000 萬人。中等職業教育和高等職業教育分別佔據了高中階段和高等教育的一半。改革開放 30 多年來國家在職業教育方面逐步發展，現已成為全球最大規模的職業教育體系，從 1978 年到 2011 年間，職業教育院校已經累計為國家輸送了 2 億多高素質的勞動者和技能型人才。與此同時，國家亦形成了基本完善的職業教育法律體系的建設，當中以《職業教育法》為基礎，《教育法》、《勞動法》、《就業促進法》等相關法律為補充，行政法規、地方性法規、行政規章為配套法律的監督和保障機制。從教育部公佈的資料顯示，自 2005 年起全國中等職業學校畢業生平均就業率連續 5 年保持在 95% 以上；2008 年及 2009 年，儘管國際金融風暴使許多人就業困難，全國中等職業學校畢業生的平均就業率仍沒有回落，分別高達 95.77% 和 95.99%。

在《現代職業教育體系建設規劃》(2012-2020 年)內，國家在職業教育的總體目標是：形成適應經濟發展方式轉變和產業結構調整要求、體現終身教育理念、中等和高等職業教育協調發展的現代職業教育體系，實現技術技能人才培养的系統化、國家技術技能積累的制度化 and 人才成長道路的多樣化，推動建立較為完整的具有中國特色社會主義現代教育體系。並制定了全國職業教育發展的具體規畫：

1) 到 2015 年，初步形成現代職業教育體系框架，相關的教育理念得到廣泛宣傳，技術技能人才培养層次更完善，專業結構基本優化，中高等職業教育全面銜接，產教融合、校企合作的體制基本建立，現代職業院校制度基本形成，職業教育體系建設的政策基本完備，職業教育服務國家戰略的能力顯著提升，技術技能人才的社會地位提高，職業教育吸引力顯著增強。

指標	單位	2015年	2020年
中等職業教育學生在校生數	萬人	2250	2350
高等職業教育學生在校生數	萬人	1390	1480
繼續教育參與人次	萬人	29000	35000
職業院校職業教育集團參與率	%	70	100
高職院校招收有實際工作經驗學習者比例	%	10	30
職業院校培訓在校生（折合數）與學歷在校生之比	%	30	50
大中型企業職業教育辦學參與率	%	50	80
專兼職技術技能教師佔教師總數的比例	%	40	60
職業院校國際合作專案覆蓋率	%	20	40
職業院校寬頻和校園網覆蓋率	%	100	100

2) 到 2020 年，基本建成有中國特色、世界水準的現代職業教育體系。現代職業教育的理念深入人心，技術技能積累成為現代產業體系建設的基本制度，職業教育體系的層次、結構和佈局較為科學，職業教育的基本制度、運行機制、重大政策更加完備，技術技能人才培养全面滿足經濟社會發展需求，職業院校的服務能力、競爭能力進入世界前沿，現代職業教育體系成為轉變經濟發展方式、實現全面建成小康社會的牢固基石。

行業分佈	09 - 20 年技能勞動者需求增長量（人）	09 - 20 年高技能人才需求增長量（人）
製造業	11684466	3985810
建築業	9311563	2168259
批發和零售業	1989409	579246
採礦業	1942581	525995
交通運輸、倉儲和郵政業	1189076	407315
電力、燃氣及水的生產和供應業	642002	282573
租賃和商務服務業	1196932	268074
公共管理和社會組織	711532	234211
教育	542744	204393
科學研究、技術服務和地質勘查業	391886	223512
房地產業	699081	192632
住宿和餐飲業	508731	169221
農、林、牧、漁業	621577	160895
水利、環境和公共設施管理業	342589	142114
資訊傳輸、電腦服務和軟體業	335443	119328
居民服務和其他服務業	279890	80935
衛生、社會保障和社會福利業	264923	92771
文化、體育和娛樂業	149429	71444
金融業	105808	34473

2012 年 6 月《國家人權行動計畫（2012-2015 年）》計劃稱：於 2012-2015 年期間將大力發展職業教育；保持中等職業教育和普通高中招生規模大體相當；扶持建設緊貼產業需求、校企深度融合的專業，建設既有基礎理論知識和教學能力，又有實踐經驗和技能的師資隊伍；並逐步實行免費中等職業教育。2013 年 9 月的《2012 年全國教育事業發展統計公報》，其中的亮點是：高中教育階段的毛入學率已進一步提高達到 85%，形成了普通高中和中等職業教育各佔半壁江山的局面；2012 年內地普通高中 13509 所，中等職業教育則有學校 12663 所，過去在中等職業教育方面，繼 2009 年國家實行農村家庭經濟困難學生和涉農專業學生免學費政策後，從 2010 年秋季學期起，覆蓋範圍擴大到城市家庭經濟困難學生。同時，繼續實施中等職業學校國家助學金政策。

2014 年度職業教育與成人教育工作會議於 3 月在京召開，就加快構建以就業為導向的現代職業教育體系進行新的工作部署。教育部副部長魯昕在專訪中指出國家正制定中職學校專業教學標準和首批 100 個國際水準專業教學標準，修訂高等職業學校專業目錄和專業設置管理辦法，開發中等職業學校專業設置管理系統，完善全國職業院校專業設置管理與公共資訊服務平臺，還遴選「十二五」職業教育國家規劃教材，公佈 362 種中等職業教育改革創新示範教材。與此同時，

2013 年國家在職業教育方面做了下列的工作：一是組織 15 個省份 35 所地方本科高校及研究機構系統研究歐洲實體經濟、現代職業教育體系和應用技術大學的發展，開展了新建本科高校為重點的地方高校轉型發展課題研究。二是指導和支持 35 所地方高校成立應用技術大學（學院）聯盟，組建地方高校轉型發展研究中心，為地方高校轉型發展提供決策研究支撐。三是啟動了地方本科高校轉型發展指導意見的研究起草工作。四是廣泛開展宣傳，為改革試點營造良好氛圍，已有不少地方政府和近百所地方高校自願報名和參與相關職業教育變革的計畫。

## 留守兒童教育

2013 年 9 月 教育部公佈的《2012 年全國教育事業發展統計公報》顯示，2012 年全國義務教育階段在校生中，進城務工人員隨遷子女共 1393.87 萬人，其中在小學就讀 1035.54 萬人，在初中就讀 358.33 萬人。全國義務教育階段在校生中農村留守兒童共 2271.07 萬人。其中在小學就讀 1517.88 萬人，在初中就讀 753.19 萬人。留守兒童的父母為了生計外出打工，用勤

勞獲取家庭收入，為經濟發展和社會穩定作出了貢獻，但留守兒童卻留在了農村家裡，與父母相伴的時間很少，成了一個特殊的群體。在全部農村留守兒童中，學齡前（0—5 周歲）、小學學齡（6—11 周歲）、初中學齡（12—14 周歲）和大齡（15—17 周歲）4 個年齡組合佔總體的比例分別為 27.05%、34.85%、20.84% 和 17.27%。其中義務教育階段的農村留守兒童約 3000 多萬。在全部農村留守兒童中，男孩佔 53.71%，女孩佔 46.29%，男女性別比為 114:75。

根據《中國 2010 年第六次人口普查資料》中抽取的 126 萬人口樣本推算出：全國有 6102.55 萬農村留守兒童，全國每五個孩子中，就有一個農村留守兒童；城鄉流動兒童規模則達到 3581 萬；也就是說 0-17 歲農村留守兒童和城鄉流動兒童共有 9683 萬，已近一億的規模。全國 6102.55 萬農村留守兒童，佔農村兒童 37.7%，佔全國兒童 21.88%。其中，四川、河南佔全國比例最高，分別達到 11.34% 和 10.73%。其次，安徽、廣東、湖南分別為 7.26%、7.18% 和 7.13%。以上五個省份留守兒童在全國留守兒童總量中佔到 43.64%。可見，農村留守兒童廣泛分佈於中西部省份，同時也分佈於廣東等東部發達省份。與此同時，全國 31 個省區市均有一定數量的流動兒童，其中廣東省流動兒童最多，規模達 434 萬，佔全國流動兒童的 12.13%，遠高於其他省份。流動兒童數量大、比例高的還有浙江、江蘇、上海、北京等地。上海市每 10 個兒童中有 4 個是流動兒童；北京和浙江每 10 個孩子中有 3 個是流動兒童。7-14 歲流動兒童中，約 1/3 的流動時間在 6 年以上；0-6 歲的流動兒童中，自出生以來平均一半時間是在現居住地度過的。

據公安部的調查顯示全國未成年人受侵害及自身犯罪的案例大多數在農村，其中大多數又是留守兒童；調查還顯示 80% 的農村留守兒童存在或輕或重的心理障礙。在北京的中國社會調查顯示：超過半數的父母明顯感覺到孩子留守後變得沉默、孤僻；三成的父母知道孩子交了不良朋友，經常惹是生非。而華中師範大學在湖北的調查則顯示：90% 的教師認為農村留守兒童在學習、生活兩個方面都存在較為嚴重的問題。由於父母法定監護職責的缺失，臨時監護人監督不嚴，缺乏必要的教育引導，社會上的不良風氣對留守兒童產生了不可忽視的負面影響。不少留守兒童欺騙說謊、拉幫結派、欺負同學，更有些留守兒童有偷竊、打架鬥毆、敲詐勒索等違法違紀行為。有調查資料顯示，義務教育階段中的留守兒童學生 38.09% 行為表現好，43.97% 行為表現較好，14.95% 存在違紀行為，0.15% 存在違法行為。不少留守兒童有違法行為，他們長大後對社會的危害性不言而喻。根據某心理調研結果顯示，發現有 21.1%

的留守兒童外出務工父母一個星期和孩子聯繫一次，34.1% 的一個月聯繫一次或很少聯繫。很多父母半年以上回家一次，有的甚至幾年不回家，這種長期的父母分離導致孩子自卑封閉，逆反心理嚴重。同時調查發表僅有 15% 的留守兒童能夠自覺學習，大多數孩子需要在督促下學習；當中還有不少孩子上網成癮，荒廢學業，義務教育沒有完成就流落社會。再者，調查顯示 54% 的留守兒童和他們的臨時監護人有矛盾，其中 15% 更表示經常有。53% 的留守兒童表示學習上遇到困難感到無助。39% 的留守兒童表示曾經受到同學的欺負。

留守兒童問題是伴隨工業化、城鎮化進程和勞動力轉移產生，並將長時期存在；解決好這個問題，關係到未來人口素質和勞動力的培育，關係到農村經濟和社會的協調發展，也關係到社會穩定和可持續發展。在《關於推進社會主義新農村建設的若干意見》和《關於加強未成年人思想道德建設》的文件中提到，建議從下列四方面去處理留守兒童的教育問題。

- 1) 各地政府和教育部門應根據本地實際情況，合理調整學校佈局，加大寄宿制中心學校建設，讓留守兒童盡量住在學校。
- 2) 建立多種形式的留守兒童的保護網路。比如建立以父母、親屬為主體的家庭監護網路，以基層組織為主體的管理網路，以學校老師為主體的學校幫護網路等，對留守兒童給予適當幫助。
- 3) 調整人口管理制度，逐步取消戶籍差別，並將解決留守兒童問題與城市民工子女入學問題有機地結合起來，實行農民工「市民待遇」，從根本上解決留守兒童問題。
- 4) 各級政府特別是教育部門應該給予一定的扶持和幫助，政府應合理分擔留守兒童的教育成本，取消所謂的借讀費和擇校費。

## 教育國際化

教育國際化就是在世界經濟全球化、貿易自由化的推動下，教育資源在國際間進行配置，教育要素在國際間加速流動，世界各國教育相互影響、相互依存的程度不斷提高，各國教育相互交流和相互競爭；在這個教育國際化的大環境下，各國都想充分利用國內和國際兩個教育市場，優化配置本國的教育資源和要素，搶佔世界教育的制高點，培養出在國際上有競爭力的高素質的人才，為本國的最高利益服務。教育的國際化是適應全球化而產生並形成的，

自 20 世紀 60 年代後，資本主義的經濟發展進入了黃金時代，太平洋經濟圈正式的形成；因國際間跨國公司的產生，對培養國際性的人才提出更高的要求。亞洲各國自始之後，大膽向歐美，尤其是美國派遣留學生，進行教育交流；而美國與歐盟，也從自身對外政策和經濟發展戰略，對第二世界國家的留學，以及教育開發表現出極大的熱忱。加上資訊科技革命促進了經濟全球化，各國教育普遍性日益增加，教學思想、教學模式、教學內容的相互交流日益頻繁，從而形成了教育國際化的高潮。20 世紀 90 年代以來，伴隨著全球化進程的不斷加快，人才需求和人才培養的國際化要求提高，為提升本國競爭力、適應全球化挑戰，由北美、西歐、澳大利亞以及日本等發達國家和地區率先起步，拉美、亞洲、非洲的發展中國家積極參與，掀起了新一輪教育國際化的潮流。

從「國際化」的定義中，一方面是一種國家間（兩個或兩個以上）的活動（或過程），另一方面是一種雙向的交流活動（或過程），即國際化是一個「引進」和「輸出」的雙向過程。「引進」就是一國理解和吸收世界優秀文化成果的過程。「輸出」就是一國把本國優秀文化成果推廣到世界，讓世界各國理解和吸收本國優秀文化成果的過程，更重要的是教育國際化是作為一個基於平等互利的原則、進行跨國合作的動態過程。與此相應，學者們從不同的角度對教育國際化給予了不同的解釋，其中有代表性的解釋有以下四種：一是從各種各樣的具體活動出發來描述教育國際化；這些活動主要包括課程的改革、人員的國際交流、技術援助、合作研究等。二是從培育發展學生、教師和其他雇員的新技能、態度和知識的角度來界定國際化，它側重的是人而不是學校活動或組織管理方面的問題。三是從高等院校形成國際性的精神氣質的角度界定教育國際化；精神氣質方法側重的是在那些注重和支援跨文化的、國際的觀點和首創性的大學和學院中，形成發展國際的精神氣質與文化氛圍。四是從過程的角度界定教育國際化，這種方法把國際化看作是將國際的維度或觀念融入到高等學校的各主要功能之中的過程，各種各樣的學術活動、組織策略等都是這一過程的組成部分。

教育對外開放是國家對外開放戰略的重要組成部分，教育國際化是教育現代化的重要內容。在《教育改革發展規劃綱要 2011-2020》提出：「堅持以開放促改革、促發展；開展多層次、寬領域的教育交流與合作，提高我國教育國際化水準。」而基礎教育國際化則是教育國際化的一個重要組成部分，成為國家推進基礎教育發展與改革的一種必然選擇。基礎教育國際化側重於注重培養學生多元文化的理解能力和國際競爭意識，擴展學生的國際視野，推動跨文化交流，積極吸收和借鑒國際上先進教育思想和理念，促進區域與學校的內涵和特色發展。在內地，基礎教育國際化在發達地區教育發展有強烈的需求；這些區域提出了以品質

為核心的義務教育均衡發展的新目標，其發展要素不再是資源均衡發展所強調的經費、設備、校舍等物質環境，而是以優質國際教育為參照的課程、教學、師生關係、學校文化等，學校必須通過教學改革、課程開發、學校管理、教師專業化、教育科研等途徑，全面提升學校的教育品質，推進基礎教育的國際化水準。

自 90 年代以來，內地有教育機構在當地政府的支持下，紛紛引入國際上普遍認可的國際課程作為教育國際化的試點，如英國的英國國際中學證書（IGCSE）和預科課程（A-Level），美國的大學預科課程（AP）、加拿大州立課程、國際文憑課程（IB）等，並於 2014 年成功地將由前南非總統曼德拉倡導的世界聯合書院引入中國，落戶江蘇蘇州，從而促進中國基礎教育面向世界的決心。國家注重國際教育的發展，希望從現有開辦國際課程的學校中，不斷總結經驗和吸取優秀成果，從而逐步形成和發展出一套有中國特色的國際化基礎教育體系。教育國際化要處理好國際化與本土化之間的關係，不能照搬國際教育中的某些課程，把學校辦成留學預備機構，而是要關注引入國際教育中的先進元素，注重適合國情、校情的改革，以中國人自主管理為主導，形成自身特色與亮點。而因東西方文化和思維方式存在差異，應當避免教育的全盤西化；同時要注重將中國主流基礎教育優勢和國際教育精華相結合。教育國際化不能忘記中華優秀文化的教育傳統，如果一個民族捨棄或割斷自身的歷史文化傳統，民族偉大復興從何談起？全球化、國際化越是深入，本土化、民族性越是突顯。要使學生認識到，中華文明存續了五千年，優秀傳統文化博大精深，強調培養學生良好的行為規範、深邃的哲學思想、質樸的道德操守和高雅的審美情趣等傳統文化，這與提升內地基礎教育國際化並不矛盾。

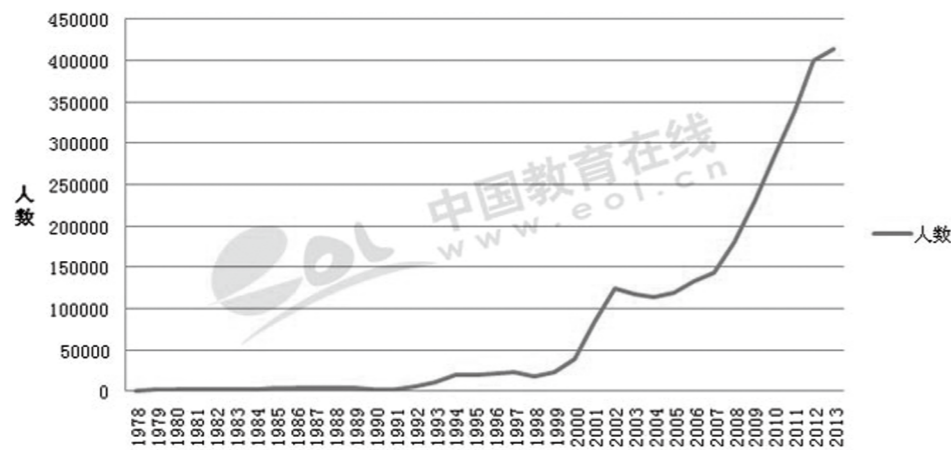
隨著國家發展和全球一體化的挑戰，內地有一批開展基礎教育國際化探索區域，如上海浦東區、北京海澱區、深圳南山區、成都武侯區等，都有 3-5 年中長期基礎教育國際化發展規劃；這些規劃有明確的指導思想、具體目標和試驗專案，旨在全面提升基礎教育國際交流與合作水準，參與專案的對象是全體學生，而絕非部分僅僅以出國為目的的學生。相關地區的基礎教育國際化重在培養學生的全球意識、多元文化的理解力，培養學生的好奇心、想像力、批判性思維能力、溝通能力與合作能力，培養學生的規則意識；尊重學生的個性、潛能開發，給學生以適當的人生發展指導；讓學生突破狹窄學習環境的定式，關注社會、關注生活；培養學生逐步具備在全球化社會中獲得成功所需要的技能。與此同時，有內地學者亦提出不要動輒就說培養國際化人才，更不要說要「培養世界公民」，那很容易被質疑，被誤解；而應將提高教師的國際化素養放在基礎教育國際化的核心地位，重視提升教師專業素養，包括指

導學生進行課題探究的能力、進行跨文化學術交流合作的能力、語言運用能力等。

## 出國升學

中國出國留學總人數持續增長，中國已經成為了世界第一大留學生輸出國。截止 2013 年，中國出國留學總人數達到了 305.86 萬人。從圖表 1 中可以看出，進入 21 世紀以後，中國留學生的人數除了在 2004 年有小幅下滑外，一直呈上升趨勢，每年的出國留學人數不斷增長。據教育部門統計從 1978 年到 2009 年底，全國各類出國留學人員總數達到 162 萬人，年均增長 25.8%，規模擴大了 267 倍。由 1996 年到 2010 年，公派留學人員數量累計達 91560 人，按期回國率平均為 98.23%；而自費的留學生則超過 150 萬。教育部公佈於 2009 年度全國出國留學人員總數為 22.93 萬人，比上一年增長了 27.5%，使中國保持留學生輸出全球第一的地位。據教育部最近的統計資料顯示，2013 年中國出國留學總人數為 41.39 萬人，較 2012 年約增加 14300 人。

圖表1：1978-2013年中國出國留學總人數

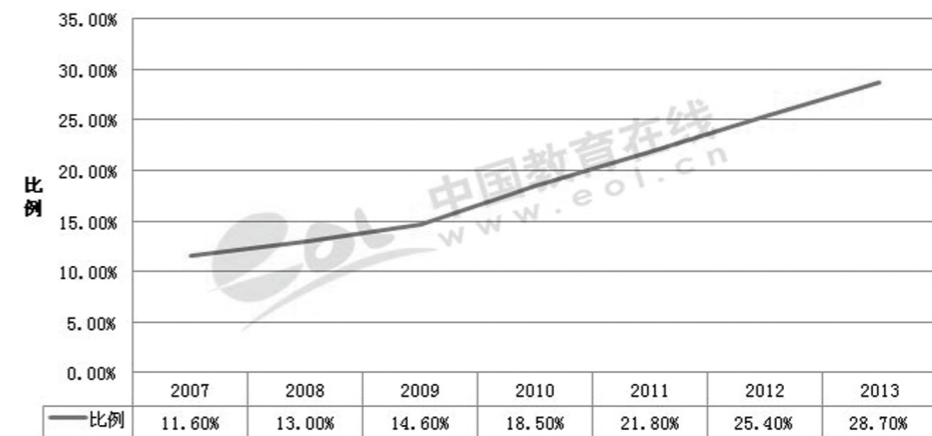


經濟發展、社會進步給孩子們的求學之路提供了更多選擇，自費留學熱持續升溫。自從美國 1981 年在中國舉辦託福考試，這個溫度計的指標便年年飆升；以北京為例，1981 年首次考試為 285 人，1986 年達 18000 人，2009 年全國的托福考生直逼 20 萬。雅思考試更加後來居上，1987 年在北京語言文化大學舉行的雅思考試只有不到 50 人參考，而到 2009 年考生人數已經達到 30 萬。報考海外試考生有認為外地大學有更高的質素而留學，也有一批學生則不想面對高考而選擇留學的；出境留學日增已成為中國教育不可迴避的一個新課題。根據

教育部發佈的官方統計資料，2011 年度中國出國留學人員總數達到 33.97 萬人，其中自費出國留學人數約 314800 人次，佔出國留學總人數的 90% 以上。

美國、英國、加拿大、澳大利亞等國家是內地留學生選擇的熱門國家。中國赴美留學的人數逐年攀升，美國已成為中國留學生的第一留學目的國。與此同時，中國留學生在美國國際留學生中佔的比例也不斷增加。圖表 5 中可以看出，中國留學生在美國國際留學生中所佔的比例逐年增加，2007 年的 11.6% 增長到了 2013 年 28.7%。據美國《開放報告》顯示，一直到 2008 年，美國國際留學生最大生源國是印度，中國僅排第二，而在 2009 年開始，中國上升到第一位。據美國 2013 年度《門戶開放報告》顯示，2012-2013 年度中國赴美留學人數研究生達到 10.3 萬餘人，佔中國赴美留學總人數的 43.9%；本科留學人數則達到了 9.3 萬餘人，佔中國赴美留學總人數的 39.8%。雖然赴美留學研究生數量居多，但是本科留學人數增長速度遠遠超過了研究生留學人數的增長，增速高達 26%，研究生留學人數增長則有 15%。

圖表5：中國留學生在美國國際留學生中所佔比例



全球 27 個國家和地區的 489 名中國博士生獲得 2012 年度「國家優秀自費留學生獎學金」。自教育部 2003 年批准國家留學生基金會管理委員會設立了「國家優秀自費留學生獎學金」後，專門獎勵持有中國國籍、在國外攻讀博士學位、40 周歲以下的優秀自費留學生。2013 年是該獎設立 10 周年，全球共有 27 個國家的 489 名中國博士生獲獎，其中 30 人來自紐約領區所轄的美東十州。俄羅斯、加拿大、新西蘭、澳大利亞、芬蘭、英國等國的使領館也有為當地的中國留學生頒發了 2012 年度「國家優秀自費留學生獎學金」；自 2003 年設立國家優秀自費留學生獎學金以來，已有 3984 名中國留學生獲獎。

2013年中國出國留學總人數為41.39萬人，比2012年增長了3.58%，這是以兩位數持續高速增長5年後，增速明顯減弱。但其中的本科及以下就讀人數增長仍然迅速，留學低齡化趨勢愈加明顯。以中國赴美國留學人數為例，2013年中國赴美讀研的人數為103427人，而讀本科的人數為93768人，兩者差距逐漸縮小。隨著低齡學生對於國際化教育需求越來越大，高中國際班不單在一線城市發展迅速，而且有向二三線城市蔓延的趨勢。隨著出國留學人數的不斷增長，留學回國人員也日趨增多，其增長速度超過了出國留學人數的增長。據教育部統計資料顯示，2013年留學回國人數達到35.35萬人，增長率達到了29.5%。然而，選擇回國的留學生就業壓力也越來越大。大多數留學生對於留學後就業期待較高，對於起薪的要求也過高，超過了留學回國人員的實際起薪水平。在國內，留學生的光環逐漸消失，需要學生和家長理性對待。

## 中國智庫

根據《2013年中國智庫報告》，中國智庫分為黨政軍智庫、社會科學院智庫、高校智庫和民間智庫四類。上海社科院智庫研究中心於2014年1月22日發佈了中國首份《中國智庫報告》，並公佈中國智庫影響力排名；2013中國智庫排行榜分綜合影響力排名、系統影響力排名和專業影響力排名三類。按綜合影響力排名前10名的中國智庫機構分別為國務院發展研究中心、中國社會科學院、北京大學、清華大學、中國國際經濟交流中心、中共中央黨校、國家發改委宏觀經濟研究院、復旦大學、上海社會科學院和中國（海南）改革發展研究院。

上海社科院智庫研究中心還全球同步發佈了美國賓夕法尼亞大學「智庫項目（TTCSP）」研究成果《全球智庫發展報告2013》（中文版），這是該成果中文版在中國的首次正式發佈。根據《2013全球智庫報告》，全球於2013年共有智庫6826個，其中中國智庫數量為426個，排名第二，第一名美國的智庫數量為1828個。2013年我國共有6家智庫位列全球頂尖智庫前100名，分別為中國社會科學院、中國國際問題研究所、中國現代國際關係研究院、國際戰略研究中心、上海國際問題研究院和國務院發展研究中心。國家主席習近平2013年也做出了關於建設中國特色新型智庫的批示，要求把智庫發展提高到國家戰略高度，強調智庫是國家軟實力的重要組成部分。

中國社會科學院（Chinese Academy of Social Sciences, CASS）是中國哲學社會科學研究的最高學術機構和綜合研究中心。1977年5月在中國科學院哲學社會科學學部的基礎上建立，

其前身最早追溯至民國時期中央研究院社會科學研究所。中國社會科學院現有研究院所35個、研究中心45個、二三級學科近300個、重點學科120個，其任務是創造性地開展理論探索和政策研究，肩負著提高中國人文社會科學研究水準和理論創新的使命。中國社會科學院以學術著作、科學論文、調查研究報告、資料翻譯和文獻整理等形式向社會各界提供科研產品。建院以來，共出版學術著作4293本、科學論文54517篇、調查報告、研究報告7268份、翻譯著作2787本、翻譯論文16108篇，以及相當數量的古籍整理、校勘、注釋、各種工具書和普及讀物。年平均出版學術著作300本、科學論文3890多種、研究報告510多篇。2012年1月，美國賓夕法尼亞大學智庫和公民社會研究項目在聯合國公佈了2011年全球智庫排名報告。根據該報告，中國社會科學院在亞洲智庫中排名第1位，全球排名第28位。

長期以來，中國傳統政府決策諮詢機構雖然不斷壯大，但總體上還是不適應當前形勢發展的需要。鑒於中國智庫在決策資訊需求上的不足，國內第一部以智庫為名的政策研究系列讀物《國家智庫》、《中國智庫》於2010年問世。《中國智庫》關注的問題、思考的問題和所要解決的問題均在「內部」，其所瞄準的是中國的現實之困。旨在為解決中國內部問題而尋求一種有效的思考與解決問題的路徑；其呈現出來的研究成果集中融合了當今中國自然科學、社會科學、工程技術科學和政策法規等領域的最新研究方法與思路。《國家智庫》從國家的高度去設置話題，看待問題，站的角度也是國家戰略的宏觀層面；所關注的著眼點在於對國家形象力的展示和對國家戰略層面的問題建設，其研究焦點在於大國關係。據不完全統計，中國的社會科學研究機構2500多個，專職研究人員3.5萬，工作人員27萬。

2014年2月10日，教育部以教社科(2014)1號印發《中國特色新型高校智庫建設推進計畫》。該《計畫》分服務國家發展，明確建設目標；聚焦國家急需，確定主攻方向；整合優質資源，建設新型智庫機構；發揮人才關鍵作用，著力培養和打造高校智庫隊伍；拓展成果應用管道，打造高端發佈平臺；改革管理方式，創新組織形式；加強組織領導，提供有力保障7部分。高校智庫應當發揮戰略研究、政策建言、人才培養、輿論引導、公共外交的重要功能。一是發揮基礎研究實力雄厚的優勢，著重開展關於國家長遠發展的基礎理論研究，為科學決策提供堅實的理論支撐。二是發揮學科門類齊全的優勢，圍繞重大現實問題，開展多學科的綜合研究，提出具有針對性和操作性的政策建議。三是發揮人才培養的優勢，努力培養複合型智庫人才，為中國特色新型智庫建設提供有力的人才保障。四是發揮高校學術優勢，針對社會熱點問題，積極釋疑解惑，引導社會輿論。五是發揮對外交流廣泛的優勢，積極開展人文交流，推動公共外交。



## 人才規劃

隨著知識經濟的到來，科技進步日新月異，科學技術水準的提高已經成為企業發展的重要推動力量，企業競爭的主要層面。企業之間的競爭歸根結底是科技人才，特別是高層次科技人才的競爭，誰擁有掌握先進科學技術的高層次人才，誰就能在激烈的競爭中處於戰略主動地位。科技人才和科研團隊是企業科技創新的主體，它在一定程度上反映出一個企業的科技品質、創新能力和企業的可持續發展能力，是企業發展的一項戰略性資源，所以說企業科技人才管理是企業科技管理工作的關鍵，其主要任務是建設一支以高水準學術帶頭人和科技骨幹為核心的科技隊伍，為企業科技創新和可持續發展提供強有力的人才支撐。國家主席習近平強調實現夢想、應對挑戰、創造未來，動力只能從發展中來、從改革中來、從創新中來。發展科學技術是人類應對全球挑戰、實現可持續發展的戰略選擇。

2002年，《2002-2005年全國人才隊伍建設規劃綱要》首次提出「實施人才強國戰略」；2003年年底，召開國家成立以來的第一次全國人才工作會議，作出了《關於進一步加強人才工作的決定》，全面部署實施人才強國戰略。這次會議對新階段進一步推進人才工作進行了部署，提出實施人才強國戰略；要努力造就數以億計的高素質勞動者、數以千萬計的專門人才和一大批拔尖創新人才，建設規模宏大、結構合理、素質較高的人才隊伍，充分發揮各類人才的積極性、主動性和創造性，開創人才輩出、人盡其才的局面，大力提升國家核心競爭力和綜合國力，為全面建設小康社會和實現中華民族復興提供重要保證。2006年3月，人才強國戰略作為專章列入「十一五」規劃綱要。2007年，人才強國戰略寫入黨的十七大報告和新黨章。

實現科學發展，關鍵在科技，根本在人才。海外高層次引進人才是改革開放和社會主義現代化建設不可或缺的人才資源。2004年，國家頒布《外國人在中國永久居留審批管理辦法》，建立中國「綠卡」制度，為引進國際優秀人才開辟快捷通道。2008年12月，中共中央辦公廳下發《中央人才工作協調小組關於實施海外高層次人才引進計畫的意見》，決定實施「千人計畫」。這些高層次「海歸」，積極承擔國家和地方的重大科技項目，帶領團隊進行技術攻關，部分已經擔任國家重點實驗室、高校院系或企業研究部門負責人。實施「千人計畫」，加快從海外引進一批能夠突破關鍵技術、發展新興產業、帶動新興學科、培養創新人才的高層次人才，是順應世界科技進步、參與國際人才競爭的必然要求，是壯大國家人才隊伍、加快建設人才強國的必然要求，是提升中國自主創新能力、建設創新型國家的必然要

求。

2010年5月，中共中央、國務院再次在北京召開全國人才工作會議。同年6月6日，《國家中長期人才發展規劃綱要（2010-2020年）》正式頒布。2011年3月，第一個國家級人才特區——中關村人才特區啟動。2011年，中央人才工作協調小組指導督促各牽頭部門制訂印發實施方案，建立協調機制，全面啟動了國家12項重大人才工程。其中，「千人計畫」已分7批引進2263名海外高層次人才。「千人計畫」的實施帶動了各地引進海外人才工作的全力推進，形成了引進海外人才的新一輪熱潮。截至2011年底，全國共引進12萬海外高層次人才，建成各級各類留創園約150多家，入園企業超過8000家，入園留學人員超過2萬名。研究資料顯示，截至2010年底，中國人才資源總量達到1.2億人，人才資本對經濟增長貢獻率達到26.6%。相關文件明確要建立集聚人才體制機制，擇天下英才而用之，讓人人都有成長成才、脫穎而出的機會，讓各類人才都有施展才華的廣闊天地；並建議要完善黨政機關、企事業單位、社會各方面人才順暢流動的制度體系，使健全人才向基層、艱苦地區和崗位流動；也要加快形成具有國際競爭力的人才制度優勢，完善人才評價機制，增強人才政策開放度，廣泛吸引境外優秀人才回國或來華創業發展。

國家主席習近平於2014年6月出席國際工程科技大會，發表《讓工程科技造福人類、創造未來》的演講，強調工程科技是改變世界的重要力量，發展科學技術是人類應對全球挑戰、實現可持續發展的戰略選擇。習近平強調中國是世界上最大的發展中國家，要發展就必須充分發揮科學技術第一生產力的作用；中國擁有4200多萬人的工程科技人才隊伍，這是中國開創未來最寶貴的資源。國家把創新驅動發展戰略作為重大戰略，著力推動工程科技創新，實施可持續發展戰略，造福中國和世界人民。習近平指出工程科技的靈魂在於開放，工程科技的國際合作是推動人類文明進步的重要動力；中國將在更大範圍深化工程科技領域國際交流合作，共同為人類社會進步作出新的更大貢獻。

## 中國特色社會主義

中國的基本國情就是人口眾多、資源短缺，這決定了中國既不能完全照搬西方資本主義，也不能理想化地實現馬克思設想的共產主義。中國特色的社會主義，就是有別於西方的現代化道路，也不同於馬克思設想的共產主義，而是依據中國國情確立的社會主義模式。這需要兩個超越：超越前社會主義，與蘇聯式社會主義劃清界線，引進資本主義；超越資本主義，不照搬西方資本主義，走中國式的現代化道路。中國特色社會主義是一個開放和發展的理論體系，包括了毛澤東思想、鄧小平理論、三個代表重要思想以及科學發展觀等戰略思想；這套理論植根於中國土壤並與中華民族傳統文化相融合。中國特色社會主義具有鮮明的實踐性，堅持實事求是、解放思想和與時俱進，在不斷探索與回答實踐問題而得到發展。

鴉片戰爭以後，中華民族危機日益深重，中國人民生活在水深火熱之中。關心國家命運和民族前途的仁人志士喊出「振興中華」的口號，提出各式各樣的救國方案。這些奮鬥雖然或多或少對中國社會進步產生過一定的作用，但都沒有從根本上給中國人民帶來出路。十月革命一聲炮響，送來了馬克思列寧主義；中國先進分子對各種主義和方案進行反復比較和鑒別之後，選擇了馬克思列寧主義，並通過將馬克思主義中國化，走出了中國革命的成功之路，既使中國步入小康社會，亦寓意着民族復興的中國夢向前邁進。

從新中國成立初期建立新民主主義制度，到 1956 年確立社會主義制度，再到改革開放後特色社會主義制度的創立，中國共產黨對適合中國國情的社會主義制度進行了探索，付出了沉重代價，積累了豐富經驗。鄧小平在總結社會主義實踐的經驗教訓時，按照馬克思主義的科學社會主義原理，緊密結合中國社會的實際情況，創造性地提出建設中國特色社會主義，開闢了中國持續發展的道路。1978 年黨的十一屆三中全會後，鄧小平同志指出改革開放膽子要大一些，敢於試驗，對的就堅持，不對的趕快改，在各方面形成一整套更加成熟、更加定型

的制度。中國特色社會主義是在中國共產黨領導下，立足中國的基本國情，以經濟建設為中心，堅持四項基本原則，堅持改革開放，解放和發展社會生產力，建設社會主義市場經濟、社會主義民主政治、社會主義先進文化、社會主義和諧社會、社會主義生態文明，促進人的全面發展，逐步實現全體人民共同富裕，建設富強民主文明和諧的社會主義現代化國家。鄧小平於 1982 年在《中國共產黨第十二次全國代表大會開幕詞》中提出「把馬克思主義的普遍真理同中國的具體實際結合起來，走自己的道路，建設有中國特色的社會主義，這就是我們總結長期歷史經驗得出的基本結論。」中共十七大報告亦指出，改革開放以來國家取得一切成績和進步的根本原因，歸結起來就是：開闢了中國特色社會主義道路，形成了中國特色社會主

義理論體系。

2011 年 7 月 1 日，時任總書記胡錦濤在慶祝中國共產黨成立 90 周年大會上指出，經過 90 年的奮鬥、創造、積累，黨和人民必須倍加珍惜、長期堅持、不斷發展的成就是：開闢了中國特色社會主義道路，形成了中國特色社會主義理論體系，確立了中國特色社會主義制度。胡錦濤於 2012 年 7 月 23 日的重要演講中又深刻指出經過長期努力，中國共產黨堅持和發展中國特色社會主義取得了重大理論成果和實踐成果，最重要的就是，開闢了中國特色社會主義道路，形成了中國特色社會主義理論體系，確立了中國特色社會主義制度。經過三十多年改革開放，國家在政治領域進一步完善不同領域多個制度，包括人民代表大會制度、中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度、民族區域自治制度以及基層群眾自治制度等在內的基本政治制度；在經濟領域，建立以公有制為主體、多種所有制共同發展的基本經濟制度，同時改革和完善經濟體制、政治體制、文化體制、社會體制等各項具體制度。改革開放後的中國特色社會主義，繼承了人民群眾是歷史的創造者——這一個馬克思主義重要觀點，並且堅持要走群眾路線，強調全心全意為人民服務，以建構一個公平正義的和諧社會。中國特色社會主義制度逐步建立和完善，在實踐中使國家經濟社會發展取得歷史性進步，人民生活水準持續提高，綜合國力大幅度向上提升，中國的國際影響力也不斷擴大，證明了中國特色社會主義是有益於當代中國社會的發展，值得內地人民繼續優化和完善。

中國特色社會主義的實踐、歷史和理論內涵異常豐富，觀察和研究中國特色社會主義也有多種不同的維度，其中一個重要的維度是世界維度，即在中國與世界的各種不同的話語互動中觀察、解讀和研究中國特色社會主義。改革之初，中國擺脫蘇聯模式的束縛，國際社會表示出肯定和謹慎支持；20 世紀 90 年代，東歐劇變解體，中國堅持走社會主義道路遭到世界的詬病和否定；21 世紀以來，尤其是 2008 年以來，國際社會不得不承認中國模式是一種西方的理論範式無法解釋的全新的發展模式，探索中國成功之謎遠比探索蘇聯劇變之謎更具有吸引力和意義。中國特色社會主義的實踐和理論十分豐富，國際社會在各個時期對中國特色社會主義的關注重心、視角、方法和立場也大不相同，對於中國特色社會主義、中國的經濟體制和政治體制等看法，更是呈現出多樣性和複雜性特徵。國際社會對於中國特色社會主義的觀察和解讀，不論是肯定和讚譽，還是批判和憂慮，還是否定和歪曲，都反映了中國特色社會主義的世界性意義、作用和影響。認真瞭解和研究這些觀點和看法，有助於國家在共產黨領導下繼續寫好中國特色社會主義這一篇文章，在實踐和理論相結合的意義上不斷完善中國特色社會主義。

## 中國憲法

憲法是國家的根本大法，通常規定了一個國家制度的基本原則，國家機關的組織和活動，公民的基本權利和義務等重要內容，有的還規定國旗、國歌、國徽和首都以及其他重要制度，涉及到國家生活的各個方面。憲法具有最高法律效力，是制定其他法律的依據，不論在大陸法抑或是海洋法國家，一切法律、法規都不得同憲法相抵觸。中國憲法作為中國民主制度的法律化，是國家組織和活動的總章程，是國家法制的基礎和核心，所以修改憲法的規定要考慮憲法的穩定性。根據憲法的規定，中華人民共和國全國人民代表大會為最高國家權力機關，是唯一有權修改憲法的機關。全國人民代表大會常任委員會是中國法律規定的行使解釋憲法的職權。中國憲法是保持國家統一、民族團結、經濟發展、社會進步和長治久安的法律基礎，是中國共產黨執政興國、團結帶領全國各族人民建設中國特色社會主義的法律保證。

1949年9月29日，中國人民政治協商會議第一屆全體會議選舉了中央人民政府委員會，宣告了中華人民共和國的成立，通過了起臨時憲法作用的《中國人民政治協商會議共同綱領》。隨後起草制定的中華人民共和國憲法歷經四部，均以相應的年號作為區別。1982年12月4日五屆全國人大五次會議通過現行實施的憲法。因應國家改革開放和社會主義現代化建設事業的需要，中國現行憲法經過1988年、1993年、1999年和2004年四次修改，進一步明確了國家的指導思想，並確立了「依法治國、建設社會主義法治國家」的治國方針和「國家尊重和保障人權」的憲法原則；全面實施依法治國，成為了國家改革開放事業穩步推進的法律保障。

中華人民共和國第十屆人大二次會議於2004年3月14日在北京閉幕，會議通過了憲法修正案，把保護私有財產寫進憲法。這次人大會議對憲法進行了13處修訂，人民代表們以2863票贊成、10票反對、17票棄權，通過了修正案。這是中國建國以來第一次在憲法內承認私有財產權，不僅在憲法中保護公民私有的生活資料，也保護其生產資料。這次通過的憲法修正案把原來憲法第十三條內容修改為：「公民的合法的私有財產不受侵犯。」、「國家依照法律規定保護公民的私有財產權和繼承權。」、「國家為了公共利益的需要，可以依照法律規定對公民的私有財產實行徵收或者徵用，並給予補償。」此舉受到外國投資者的歡迎，他們認為這證明中國兌現她對世界貿易組織所作的承諾。這次修訂亦將「國家建立健全同經濟發展水準相適應的社會保障制度」寫入中國憲法之內。

與此同時，2004年中國憲法修正案亦規定「國家尊重和保障人權」，為內地人權事業的發展奠定了堅實的基礎。近年來，中國政府宣導「以人為本」的科學發展觀，將保護人權寫進了國民經濟和社會發展的「十一五」和「十二五」規劃內，也寫進了執政黨中國共產黨的

章程和全國代表大會報告當中。通過制定和修改法律，國家進一步保障人權的法律基礎，這些細微進步在刑事訴訟法、物權法、刑法、勞動法等法律的制定或修改中都得到體現。2007年3月16日，十屆全國人大五次會議通過《中華人民共和國物權法》，強調國家保障一切市場主體的平等法律地位和發展權利；國家、集體、私人的物權、其他權利、人的利權等均受法律保護，任何單位和個人不得侵犯。《物權法》內容豐富，調整對象大到山嶺、草原、江河湖海和地下礦藏的歸屬，小到居民住宅的停車位、電梯、水電管線的歸屬和維護。《物權法》的制定有利完善國家基本經濟制度、完善社會主義市場經濟體制、實現和維護廣大人民的根本利益；《物權法》的實施為形成創造財富、愛護財富、積累財富的環境奠定法律基礎，具有重大的現實意義和深遠的歷史意義。

2009年11月十一屆全國人大常委會第十一次會議審議的《全國人民代表大會和地方各級人民代表大會選舉法修正案（草案）》，此次修改實行城鄉按相同人口比例選舉人大代表，是落實中國共產黨十七大報告中提出充分發揚社會主義民主的要求，保障各地方在國家權力機關有平等的參與權。2012年，全國人大及其常委會修改農業技術推廣法、清潔生產促進法、證券投資基金法、勞動合同法、老年人權益保障法、預算法，制定精神衛生法、出境入境管理法、資產評估法、軍人保險法……一部部法律的修改、制定，充分體現了立法者積極促進和維護社會公平正義的法治理念。中國共產黨十八大報告多次提到了法治，並提出「法治是治國理政的基本方式」；法治的首要內容是法律至上，即法律應是社會治理的最高準則，任何個人和組織都不享有法律之外的特權。2012年底，在紀念憲法三十周年大會上，習近平總書記指出「憲法的生命在於實施，憲法的權威也在於實施。」他批評一些公職人員濫用職權、失職瀆職、執法犯法甚至徇私枉法等行為，嚴重損害國家法制權威。有輿論指，習近平的講話顯示出執政黨對國家根本法律權威的敬重，既是國家走向法治的象徵，也是執政黨嘗試進步轉型的另一表現。

## 兩會運作

兩會是指全國人民代表大會和中國人民政治協商會議；每年3月兩會召開全體會議一次，意義在於將兩會代表從全國人民中得來的意見進行收集及整理，反映給國家決策層了解。根據國家憲法的規定，全國人民代表大會具有最高的地位，其主要職權除了修改和監督憲法的實施外，也負責制定和修改刑事、民事、國家機構的和其他全國性法律，並有選舉和決定國家主要人事職位的權力。而最受人民關注的是，全國人大會議每年要審查和批准國民經濟和社會發展計畫與其執行的報告。至於，中國人民政治協商會議的職能是政治協商和民主監督，由參與的各民主黨派、團體和各族各界人士代表一起議論國家事務，其議題與全國人大會議相若，會期則一般比全國人大會議早一天。各省市縣政府也有相應的人大和政協組織，其召

開時間亦比全國兩會時間要早一些。根據一國兩制的原則，香港雖然有全國人大代表和政協參與兩會會議，但本地的行政、立法和司法組成是按基本法規定而設立，故香港並沒有特區級的人大及政協會議。

1949年9月21日至30日，中國人民政治協商會議舉行了第一屆全體會議。參加會議的代表共662人，包括中國共產黨、各民主黨派、各人民團體、各地區、人民解放軍、少數民族、國外華僑、宗教界人士等46個單位的代表以及特別邀請的人士，具有廣泛的代表性。人民政協第一屆全體會議代行全國人民代表大會的職權，代表全國人民的意志，宣告了中華人民共和國的成立；通過了具有臨時憲法性質的《中國人民政治協商會議共同綱領》及《中國人民政治協商會議組織法》、《中華人民共和國中央人民政府組織法》；逸次會議並決定中華人民共和國定都於北京，國旗為五星紅旗，以《義勇軍進行曲》為國歌，採用西元作為中國紀年；亦選舉了中央人民政府主席、副主席、委員，並選舉產生了中國人民政治協商會議第一屆全國委員會。

1954年9月第一屆全國人民代表大會舉行第一次會議，通過了《中華人民共和國憲法》。同年12月召開了政協第二屆全國委員會第一次會議，制定了《中國人民政治協商會議章程》；該章程宣告：《共同綱領》已經為憲法所代替，人民政協全體會議代行全國人民代表大會的職權已經結束。但是人民政協作為統一戰線的組織，將繼續存在和發揮作用。此後，四屆政協對應三屆人大，「文革」期間，全國政協停止了會議，全國人大則在1975年恢復會議；因此，自1978年起，全國人大與全國政協再次同步。全國兩會在3月召開的慣例，則始於1985年。由於人民代表大會要審查和批准國民經濟和社會發展計畫和計畫執行情況的報告，因農曆春節一般會在一月到二月舉行，選在3月召開兩會可以避免與春節相重疊和有充足時間準備會議文件。

人大的組成機構主要有全國人民代表大會常務委員會及全國人民代表大會專門委員會。政府工作報告主要內容包括一年來的工作回顧、當年的工作任務、政府的自身建設；議案是人大的專用詞，在投票通過之後才會有法律的約束力；提案是由政協委員向人大或政府提出的，其針對的是大政策方針、社會生活等重大問題。全國人大一個代表團或30名以上的代表可以提出議案。人民通過民主選舉選出自己的代表，組成人民代表大會，集中行使國家權力。根據憲法的規定，全國人民代表大會具有全權的和最高的地位，其主要職權有：

- 1) 修改憲法；
- 2) 監督憲法的實施；

- 3) 制定和修改刑事、民事、國家機構的和其他的基本法律；
- 4) 選舉中華人民共和國主席、副主席；
- 5) 根據中華人民共和國主席的提名，決定國務院總理的人選；根據國務院總理的提名，決定國務院副總理、國務委員、各部部長、各委員會主任、審計長、秘書長的人選；
- 6) 選舉中央軍事委員會主席；根據中央軍事委員會主席的提名，決定中央軍事委員會其他組成人員的人選；
- 7) 選舉最高人民法院院長；
- 8) 選舉最高人民檢察院檢察長；
- 9) 審查和批准國民經濟和社會發展計畫和計畫執行情況的報告；
- 10) 審查和批准國家的預算和預算執行情況的報告；
- 11) 改變或者撤銷全國人大常委會不適當的決定；
- 12) 批准省、自治區和直轄市的建置；
- 13) 決定特別行政區的設立及其制度；
- 14) 決定戰爭和和平的問題；
- 15) 應當由最高國家權力機關行使的其他職權。

中國人民政治協商會議主要職能是政治協商和民主監督，組織參加政協的各黨派、團體和各族各界人士參政議政。政協全國委員會每屆任期5年，每年舉行一次全體會議。人民政協在中央設有全國委員會和常務委員會以及9個專門委員會，在地方設有政協地方委員會。政協會議參與的各方主要有：中國共產黨、中國國民黨革命委員會、中國民主同盟、中國民主建國會、中國民主促進會、中國農工民主黨、中國致公黨、九三學社和臺灣民主自治同盟；與此同時，參與政協會議的還有無黨派民主人士、中國共產主義青年團、中華全國總工會、中華全國婦女聯合會、中華全國青年聯合會、中華全國工商業聯合會、中國科學技術協會、

中華全國臺灣同胞聯誼會、中華全國歸國華僑聯合會、文化藝術界、科學技術界、社會科學界、經濟界、農業界、教育界、體育界、新聞出版界、醫藥衛生界、對外友好界、社會福利界、少數民族界、宗教界、特邀香港人士、特邀澳門人士、特別邀請人士等。

## 行政體制改革

自 1978 年十一屆三中全會以來，國家共啟動了 7 輪的行政管理體制改革；經過六次行政機構改革後，中國政府由計劃經濟政府轉變為市場經濟政府，但一些深層次問題還沒有妥善解決。有學者指當前是中國改革進入攻堅期，政府管理面臨來自外部和內部的雙重壓力，這促成了行政體制改革的加速推進。內地現時出現了前置審批過多、市場准入門檻過高、行政性壟斷過多等行政問題，制約了經濟的發展活力；而深化行政改革、推行行政審批制度，是減少腐敗建設廉潔法治和服務型政府的重要途徑。再者，目前各級政府在行政審批時，不同程度存在流程繁瑣、時限過長、收費過高等問題，影響了政府履行職能和在群眾心目中的形象。故此，最近的 2013 年行政改革被視為是「啃硬骨頭」的改革，政府要通過取消和下放審批事項，優化審批流程，以方便企業和群眾辦事，同時把政府精力轉移到監管方面，把該管的事切實管好。

行政管理體制改革是政治體制改革的重要內容，是上層建築適應經濟基礎客觀規律的要求，貫穿國家改革開放和社會主義現代化建設的全過程。加快行政管理體制改革的主要任務是，著力轉變職能、理順關係、優化結構、提高效能，形成權責一致、分工合理、決策科學、執行順暢、監督有力的行政管理體制，建設服務型政府。通過行政管理體制的改革，可提供優質公共服務、維護社會公平正義的根本轉變，實現政府組織機構及人員編制向科學化、規範化、法制化的根本轉變，實現行政運行機制和政府管理方式向規範有序、公開透明、便民高效的根本轉變，建設人民滿意的政府。深化行政管理體制改革的總體目標是，到 2020 年建立起比較完善的中國特色社會主義行政管理體制。關於深化行政管理體制改革的意見於 2008 年 2 月 27 日在中國共產黨第十七屆中央委員會第二次全體會議上通過。深化行政管理體制改革要以政府職能轉變為核心，加快推進政企分開、政資分開、政事分開、政府與市場仲介組織分開，把不該由政府管理的事項轉移出去，把該由政府管理的事項切實管好，從制度上更好地發揮市場在資源配置中的基礎性作用，更好地發揮公民和社會組織在社會公共事務管理中的作用，更加有效地提供公共產品，推進地方政府機構改革。

改革開放以來，中國已經進行七次中央政府機構調整，經過去年的新一輪中央政府機構調整後，國務院還有 25 個部委 -- 而發達國家一般不超過 17 個。但這幾輪調整都是橫向機構整合，縱向行政層級調整卻一直未有啟動，而且非但未能精簡，反而由憲法規定中央、省、縣、

鄉四級政府架構演變為更複雜的五級政府體系：中央政府、省（直轄市、自治區）政府、地級市（自治州、盟）政府、縣（區、旗、縣級市）政府、鄉（鎮）政府。如果縱向五級政府不進行整合，很難建立起規範的財政轉移支付制度。當前中國的轉移支付制度分三種：稅收返還、一般性轉移支付以及專項轉移支付；其中專項轉移支付佔 48%，約為 290 多項，基本集中於各個部委中，從縣到市再到省，都「跑部錢進」。因此，只有將現行五級政府變成三級政府、三級財政 -- 中央財政、省財政、縣市財政，才可能建立規範的財政轉移支付制度。

國家「十一五」規劃中有兩處非常值得重視的新亮點：一是在完善財政體制內容中提到「理順省級以下財政管理體制，有條件的地方可實行省級對縣的管理體制」；二是在推進政府職能轉變內容中強調「優化組織結構，減少行政層級」。這表明，政府改革開始從減人、減事、合併機構的行政職能調整，擴展到減少層級的行政體制改革。五級分層政府體制的設置，使政府各項事務運作的時間加長、使資訊傳達放慢、信息量損失和資訊失真的概率加大。由於機構設置要求上下對口，從省到地再到縣，最基層到鄉鎮，各層次的各機構之間存在意見上的不一致，存在著利益上的矛盾，存在著管轄權力上的衝突，都需要通過開會、協商，甚至以社會和經濟發展為代價來支付其成本。現在，中國的鄉鎮農民每人需要負擔的黨務、人大、行政等幹部，平均約為一百人；四萬個鄉鎮，農民需要負擔的鄉鎮各類幹部約為四百萬人。再者，從調查得知農民需要負擔的農村准幹部，每村平均為十人，全國六十多萬個村，農民需要負擔六百萬人，鄉村兩級共計需要負擔一千萬人；每人平均消耗以一萬元計，僅鄉村兩級各類幹部，農民就需要負擔一千億元。這些人員的財政負擔不到百分之五，其餘百分之九十五的費用，通過向農民收取各類費項、罰款、攤派籌集；故此減少政府行政層級，既有利提高行政效率，又可減輕農民負擔，是不可迴避的臚制改革。

與此同時，在財政分成的體制下，地級市政策靠剝奪一些縣和縣級市的財力以維持其政權運轉。原來效益好的縣屬企業要改變成市屬企業，把稅收交到市裡；虧損的企業，要想方設法從地級下放給縣裡，由縣裡來背這些包袱；市裡有任何工程，還要各縣集資出錢。綜觀改革開放 35 年來的 7 次政府改革，無一例外地將改革重心放在橫向的政府機構調整，縱向精簡政府層級的改革則始終未能擺上議事日程。有學者建議，未來的行政體制改革應該虛化鄉鎮這一級政府，有條件、經濟比較發達的地方，應盡量廢除鄉鎮，把鄉鎮變成縣級政府的派出機構。

## 司法公正

古人說：「徒法不足以自行」，法律必須在實踐中得到嚴格的遵守才能發揮其效力，否

則再好的法律也只能形同虛文；法律要準確適用，離不開司法公正。在現代市場經濟中，民眾之間的糾紛有多重的解決機制，如協商、調解、談判、仲裁等，但從糾紛解決的權威性來看，由獨立的、中立的、享有公權力的司法機構來解決無疑是最佳選擇；而這個機構就是各級法院。法治不僅意味著法律的至高無上和依靠良法治理，還需公正的司法來貫徹實施。公正的司法，不僅在於懲惡揚善，弘揚法治，同時也是對民眾遵紀守法的法治觀念的教化。司法公正固然需有司法的獨立的保障，同時還不能忽視程序公義，即司法必須在法律程序內運作。現代法治的一些重要規則，如無罪推定、禁止刑訊逼供、裁判者的獨立公正等，都是從程序公義過程中發展出來的；它們也是保護基本人權，實現社會公平正義的基本措施。

為優化司法制度的公正性，中國的立法機關人大會議於 2004 年頒佈憲法修正案，將「國家尊重和保障人權」載入憲法；從 2004 年開始，中國啟動了大規模的司法改革，從民眾反映強烈的問題和影響司法公正的環節入手，按照公正司法和嚴格執法的要求，從司法規律和特點出發，完善司法機關的機構設置、職權劃分和管理制度，健全權責明確、相互配合、相互制約、高效運行的司法體制。同年國家頒佈了《關於完善人民陪審員制度的決定》，拓寬人民陪審員的選任來源，從社會各階層、各領域廣泛選任，採用在名冊中隨機抽取的方式確定參審案件的人民陪審員；人民陪審員除在合議庭中不得擔任審判長外，同法官享有同等權力，對事實認定、法律適用獨立行使表決權。各級法院還圍繞陪審職責開展以審判程式、職業技能、法治理念等為主要內容的培訓，提高人民陪審員履職的能力。

司法改革前，中國的司法鑒定制度存在著立法不完善、管理不規範、標準不統一等現象。為解決這些問題，2005 年國家頒佈實施《關於司法鑒定管理問題的決定》，確立統一的司法鑒定管理體制，實行統一的登記管理制度。案例指導制度的規定於 2010 年出台，標誌著中國特色的案例指導制度得以確立；與英美法系的判例制度不同，中國的案例指導制度是在成文法為主的法律體系下，運用案例對法律規定的準確理解和適用進行指導的一種制度。內地的案例指導制度促進了司法自由裁量權的規範行使，加強了法律適用的統一性。根據 2012 年 10 月發表的《中國的司法改革》白皮書，2002 年以來國家推行公職律師和公司律師試點，為政府決策和公司重大經營提供法律意見，進一步完善了社會律師、公職律師、公司律師共同發展的律師隊伍結構；截至 2011 年底，中國有律師事務所 1.82 萬家，與 2008 年相比，增長 31.6%，其中合夥律師事務所 1.35 萬家，國資委律師事務所 1325 家，個人律師事務所 3369 家；共有律師 21.5 萬人。

內地當前正處於人民內部矛盾突顯和刑事犯罪高發的時期，2012 年人大會議審議的刑事訴訟法修正案，明確在刑事司法過程中能充分保障各當事人的人身權利和訴訟權利；這可切實提高公安司法機關的辦案品質，緩解犯罪嫌疑人、被告人與被害人、公安司法機關、社會

之間的對立情緒，從而減少重新犯罪，促進社會和諧。為了防止、遏制刑訊逼供和其他非法收集證據的行為，刑訴法修改增加了「不得強迫任何人證實自己有罪」。新的刑事訴訟法能更好地處理懲治犯罪與保障人權的關係，既有利於保證準確及時地查明犯罪事實，又保障無罪的人不受刑事追究和有效地保護公民的合法訴訟權利。同時，2012 年也通過了修改《民事訴訟法》，確定在雙方當事人自願選擇的前提下，對小額訴訟實行一審終審；還增加了先行調解、調解協議司法確認等內容，鞏固了 2010 年《人民調解法》的改革成果。2012 年修改的民事訴訟法內明確規定，原審人民法院對發回重審的案件作出判決後，若當事人提起上訴，第二審人民法院不得再次發回重審。2013 年初，國務委員中央政法委書記孟建柱撰文，提出要進一步推進勞教制度、涉法涉訴信訪工作、公開司法權力運行過程和加快戶籍制度改革。

司法公正是法治的組成部分和基本條件，因為司法公正與公民的權利和政府權力的法律機制緊密聯繫。權利和權力的合理運行都有賴於法律，而只有當人們相信法律是為了限制、約束權力，從而保護權利和無辜者的公正時，人們才會尊敬和擁護法律。否則，就使社會公眾喪失對法制的信心，依法治國失去最廣泛的社會基礎。這樣，法治也就無從談起。現代意義上的司法公正，不僅是指實體公正，而且還包括程式公正以及執法者在執法過程中的情感公正；通常，司法公正的實現是通過實體和程式兩種途徑來實現，即實體公正和程式公正。實體公正是司法活動的出發點和歸屬，它是訴訟參與人追求的直接結果和最終目的，關係到當事人的切身利益；實體公正通過配置權利、義務的內容來實現。程式公正是通過正確執行法律設計的獲得正當性結果的步驟與方式來實現。只有實現程式公正，才能確保實體公正的實現；司法公正還應包括司法人員對當事人情感上的公正，即司法人員在辦案過程中對當事人的感情、態度問題；情感上的公正，是實體公正和程式公正的基礎，直接或間接影響到當事人實體權利或訴權的實現和執法的社會效果，因此對當事人情感上的公正也應屬於司法公正的範疇。

## 核心價值與人權發展

新中國的建立，確立了以社會主義基本政治制度、基本經濟制度和以馬克思主義為指導思想的社會主義意識形態，為社會主義核心價值體系建設奠定了政治前提、物質基礎和文化條件。改革開放以來，內地社會主義意識形態建設不斷進行新的探索，提出了從建設社會主義核心價值體系，積極培育和實踐社會主義核心價值觀。1978 年 12 月，黨的十一屆三中全會恢復了實事求是的思想路線，堅持把馬克思主義與改革開放和國家社會主義建設實踐相結合，科學繼承了毛澤東思想，創立了鄧小平理論、三個代表重要思想、科學發展觀等馬克思主義中國化成果。2006 年 3 月，中國共產黨提出了「八榮八恥」的社會主義榮譽觀，繼承和發展了共產黨關於社會主義思想道德建設褒榮貶恥、中國古代的「知恥」文化傳統，同時又賦予了新的時代內涵，深化了共產黨對社會主義道德建設規律的認識。2006 年 10 月，共產黨的

十六屆六中全會第一次明確提出了「建設社會主義核心價值體系」的戰略任務，明確提出了社會主義核心價值體系的內容，並指出核心價值觀是社會主義價值體系的內核。

2007年10月，黨的十七大進一步指出了社會主義核心價值體系是社會主義意識形態的本質體現。2011年10月，共產黨的十七屆六中全會強調，社會主義核心價值體系是興國之魂，建設社會主義核心價值體系是推動文化發展的根本任務；提煉和概括出簡明扼要、便於傳播實踐的社會核心價值觀，對於建設社會主義價值體系具有重要意義。2012年11月，中共十八大報告明確提出三個宣導，即「宣導富強、民主、文明、和諧，宣導自由、平等、公正、法治，宣導愛國、敬業、誠信、友善，積極培育社會主義核心價值觀」，這是對社會主義核心價值觀的最新概括。

中共十八大提出倡導富強、民主、文明、和諧等國家層面價值，自由、平等、公正、法治等社會層面價值，愛國、敬業、誠信、友善等個人層面的公民價值。為了實踐培育這12個核心價值，中共中央辦公廳於2013年12月印發了《關於培育和踐行社會主義核心價值觀的意見》。對此，有內地輿論認為拜金主義、享樂主義等不良風氣已滲入到社會多個方面，落實這份文件將有利民眾理解和深化社會主義核心價值，從而自覺自願踐行，這對於糾正內地社會不正之風和凝聚各族民心有積極意義。同時，有學者指出培育和踐行核心價值觀，應以誠信建設為重點，加強社會公德、職業道德、家庭美德、個人品德教育，讓每個人都感覺到相關價值與自己生活密切相關；也有輿論認為這些價值觀既與中華優秀傳統文化又和人類文明普世價值相通，推動內地社會深化這12個核心價值，可提昇國家文化軟實力和引領全國人民團結奮鬥、實現中華民族偉大復興的中國夢。

面對世界範圍思想文化下價值觀較量的新態勢，面對改革開放和發展社會主義市場經濟條件下思想意識多元的新特點，積極培育和實踐社會主義核心價值觀，對於鞏固馬克思主義在意識形態領域的指導地位、鞏固全國人民團結奮鬥的共同思想基礎，對於促進人的全面發展、引領社會全面進步，對於集聚全面建成小康社會、實現中華民族偉大復興中國夢的強大正能量，具有重要現實意義和深遠歷史意義。從適應國內國際大局深刻變化看，國家正處在大變革時期，在前所未有的改革、發展和開放進程中，各種價值觀念和社會思潮紛繁複雜。國際敵對勢力正在加緊實施西化分化戰略圖謀，思想文化領域是長期被滲透的情況下，擴大主流價值觀念的影響力，可提高國家文化的軟實力。

社會主義核心價值觀由堅持中國特色社會主義共同理想，堅持以愛國主義為核心的民族精神和以改革創新為核心的時代精神和堅持社會主義榮辱觀而組成的核心價值。中國特色社會主義核心價值觀是社會發展不可脫離的核心體系，是中國人民的首創精神，是共同生存發

展的準則。而從推進國家治理體系和治理能力現代化要求看，有效整合社會意識；在完善和發展中國特色社會主義制度，必須解決好價值體系問題，加快構建充分反映中國特色、民族特性、時代特徵的價值體系，在全社會大力培育和弘揚社會主義核心價值觀，提高整合社會思想文化和價值觀念的能力，可掌握價值觀念領域的主動權和話語權，引導人們堅定不移地走中國道路。

從提升民族和人民的精神境界看，核心價值觀是精神支柱，是行動嚮導，對豐富人們的精神世界、建設民族精神家園，具有決定性作用。一個民族能不能把握好自己，很大程度上取決於核心價值觀的引領。發展起來的當代中國，比過往更嚮往美好的精神生活，更加需要強大的價值支撐；要振奮起人們的精氣神、增強全民族的精神紐帶，必須積極培育和踐行社會主義核心價值觀，鑄就自立於世界民族之林的中國精神。與此同時，從實現民族復興中國夢的宏偉目標看，核心價值觀是國家的重要穩定器，構建具有強大凝聚力的核心價值觀，關係到社會的和諧穩定和國家的長治久安。實現「兩個一百年」的奮鬥目標，實現中華民族偉大復興的中國夢，必須有廣泛的價值共識和共同的價值追求；這就要求持續加強社會主義核心價值體系和核心價值觀的建設，以鞏固全國各族人民團結奮鬥的共同思想基礎，凝聚起實現中華民族偉大復興的中國力量。

## 反貪腐

反腐倡廉的成效影響了國家發展的全局，關係全國廣大人民的根本利益，對社會公平正義與和諧穩定有關鍵的作用。國家預防腐敗局於2007年成立，屬於國務院直屬機構，其職責是負責全國預防腐敗工作的組織協調、綜合規劃、政策制定和檢查指導。自1993年以來，中國共產黨每年會向全黨全國部署反腐倡廉工作，國家亦於2005年加入了《聯合國反腐敗公約》。為了維護人民的利益，提高領導幹部廉潔從政意識，國家近年先後頒布了《國有企業領導人員廉潔從業若干規定》、《關於領導幹部報告個人有關事項的規定》和《關於對配偶子女均已移居國（境）外的國家工作人員加強管理的暫行規定》。2010年4月中國國務院研究室、中紀委辦、中國社會科學院，完成了《全國地方黨政部門、國家機關公職人員薪酬和家庭財產調查報告》，在2002年工資總額大約是1.2萬億，而居民儲蓄卻增長了1.5萬億；新增居民儲蓄超出了工資總額3000億元。這就是說，當年發出的工資，不僅沒有被拿工資的人吃掉一分錢，在全部存進銀行之外，還不知從何處增生了3000億元存進銀行；這種全世界罕見的怪事，只能有一種解釋：在當年的社會，有些權商精英和貪官污吏是有非工資灰色收入的。

據中國共產黨中央紀律檢查委員會的十八大工作報告，2007年11月至2012年6月，全國紀檢監察機關共立案643759件，結案639068件，給予黨紀政紀處分668429人，涉嫌犯

罪被移送司法機關處理 24584 人。全國共查辦商業賄賂案件 81391 件，涉案金額 222.03 億元。按照《關於深入開展「小金庫」治理工作的意見》要求，截至 2011 年底，全國共發現「小金庫」60722 個，涉及金額 315.86 億元，責任追究 10429 人。國家統計局的調查顯示，2010 年群眾對反腐敗的滿意度從 51.9% 提高到 70.6%；認為消極腐敗現象得到不同程度遏制的比例從 2003 年的 68.1% 上升到 83.8%；2011 年，民眾對防治腐敗成效滿意度上升到 72.7%。在這 2003 年 2012 年，因違紀違法落馬的省部級官員有：陳紹基、許宗衡、陳良宇、鄭少東、王華元、黃松有、劉志軍、薄熙來等 20 多位，其中有 11 人已被開除黨籍移交司法程式。

十八大之後，借力中央高層懲治打擊腐敗的決心，民眾通過網路揭發腐敗，如「表叔」「房叔」「房姐」「雷冠希」等一批違紀腐敗官員因網路舉報相繼落馬。觀察家指出互聯網掀起的反腐熱浪倒逼反腐制度創新，「網路曝光 -- 紀委介入 -- 查實處理」已成為腐敗案件查處的一條路徑。中央更加注重網路監督在反腐倡廉的作用，山東省農業廳副廳長單增德因一紙承諾書，在 12 小時後被迅速立案調查。可以說，網路是當前實現腐敗“零容忍”的不可忽略的有效管道。在 2013 年初中紀委公開的資料中，2012 年各級紀檢監察機關共接受信訪舉報 1306822 件（次），其中檢舉控告類 866957 件（次）；2012 年全國處分 160718 人，處分縣處級以上幹部 4698 人，移送司法機關的縣處級以上幹部 961 人。通過查辦這些案件，共為國家挽回經濟損失 78.3 億元；重點查辦了一批影響惡劣的案件，維護了人民群眾的合法權益。

十八大以來持續的反腐整風，中國共產黨借由八項規定、「光盤」行動、群眾路線教育實踐活動的開展，以及針對公款購買月餅、印製賀卡等的專項治理，令整個內地官場風氣大為改觀。中紀委監察部網站是由中共中央紀律檢查委員會、中華人民共和國監察部主辦的門戶網站，於 2013 年 9 月 2 號上線發佈；截至 2014 年 3 月 28 日，網站的總訪問量達到了 2.3 億次，日均訪問量超過 120 萬次。網站作為中紀委監察部資訊公開、新聞發佈、政策闡釋、民意傾聽、網路舉報的主管道、主陣地。首頁設置「曝光台」，據統計，截至 2014 年 2 月 28 日，全國共查處違反中央八項規定精神的問題計 29968 宗，處理 38135 人，其中給予黨紀政紀處分 9375 人。為拓寬民意溝通和群眾監督的管道，及時查處違紀違法行為，網站特開設「歡迎監督，如實舉報」專欄，歡迎廣大線民依法如實舉報。2013 年全國各級紀檢監察機關共接受信訪舉報 1950374 件（次），其中檢舉控告類 1220191 件（次），立案 172532 件，結案 173186 件，處分 182038 人。其中，給予政紀處分 48900 人，給予黨紀處分 150053 人，佔 2012 年底 8512.7 萬名黨員的 0.18%，即約為千分之二。

2014 年 6 月，原廣州市委書記萬慶良是十八大以來第三位落馬的中央候補委員，也是十八大以來第 32 位、2014 年以來第 14 位落馬的省部級官員。此前落馬的兩位中央候補委員

分別是，2012 年 12 月被調查的四川省委副書記李春城和 2013 年 8 月被調查的中國石油天然氣集團公司副總經理兼大慶油田公司總經理王永春。當中受中央紀委調查的官員裡面，包括中央部門官員如國資委原主任蔣潔敏、公安部原副部長李東生等；到 2014 年 6 月，全國政協原副主席蘇榮涉嫌嚴重違紀違法接受組織調查；不到一周，中央再出重拳，公佈山西省原副省長杜善學和山西政協原副主席令政策接受調查。據新華社報道，中共中央政治局會議於 2014 年 6 月 30 日決定給予前中央軍委副主席徐才厚開除黨籍處分，對其涉嫌受賄犯罪問題移送最高人民檢察院授權軍事檢察機關依法處理。除調查徐才厚外，2014 年 3 月，有關部門已宣佈解放軍總後勤部原副部長谷俊山涉嫌貪污、受賄、挪用公款、濫用職權犯罪案被提起公訴。鑒於周永康涉嫌嚴重違紀，中共中央於 2014 年 7 月 29 日決定，依據《中國共產黨章程》和《中國共產黨紀律檢查機關案件检查工作條例》的有關規定，由中共中央紀律檢查委員會對其立案審查。十八大以來，中紀委查辦落馬官員被外界總結為「快准狠」，其「快」即體現在不少「落馬」官員前一天還在調研工作、拋頭露面，第二天就已被組織調查。由此可以看出，中紀委「打虎」計畫佈置得十分周密，且保密工作做得非常好，在掌握充足證據之後就立即採取措施。

## 廢除勞教

勞動教養制度是中國獨有的制度；從法律形式上，這是一個非刑法規定的制度，而是依據國務院勞動教養相關法規的一種行政處罰，公安機關毋須經法庭審訊定罪，即可對疑犯投入勞教場所實行限制人身自由、強迫勞動、思想教育等措施。在民間的期盼以及業界的呼籲之下，中國共產黨在十八屆三中全會通過的《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》提出，廢止勞動教養制度，存活了長達 58 年的勞教制度終於壽終正寢；這意味著廢除勞教制度走完了最後一道也是最關鍵的法律程序，勞教制度真正廢除。勞教制度是中國特有的通過剝奪人身自由以對被剝奪人施行強制勞動和教育的行政處罰制度，它創始於 1950 年代的「肅反」運動。1955 年，中共中央下發《關於徹底肅清暗藏反革命分子的指示》，首次明確提出「勞動教養」的辦法。1957 年 8 月 1 日，第一屆全國人大常委會第七十八次會議批准了《國務院關於勞動教養問題的決定》，依法確立了勞動教養制度。隨後，近百處勞教場所相繼建立。1961 年 4 月，公安部制定規定，明確勞動教養的期限是兩年到三年，由勞教機關內部掌握。1966 年文化大革命開始後，勞教制度也停止了運行。儘管勞教制度在文革期間陷入暫停狀態，但 1979 年 11 月公佈施行的《國務院關於勞動教養的補充規定》延續了 1957 年《國務院關於勞動教養問題的決定》的效力。1980 年，國務院發佈《關於將強制勞動和收容審查兩項措施統一於勞動教養的通知》；1982 年，國務院又批准並轉發了公安部《勞動教養試行辦法》，由此確立了由行政權力主導的勞動教養管理委員會制度。1986 年，六屆全國人大常委會通過《治安管理處罰條例》，明確增加了三種可以適用勞教的情況：賣淫、嫖娼以及介紹、容留賣淫、嫖娼的人；賭博以及為賭博提供條件的人；製作、複製、出售、出租以及傳播淫書、



淫畫、淫穢錄影或者其他淫穢物品的人。第七屆全國人大常委會於 1990 年通過了《關於禁毒的決定》，明確規定，「吸食、注射毒品成癮的，予以強制戒除，進行治療、教育。強制戒除後又吸食、注射毒品的，可以實行勞教，並在勞教中強制戒除」。1991 年 9 月，第七屆全國人大常委會第 21 次會議又通過了《關於嚴禁賣淫嫖娼的決定》。此後，勞動教養涉及範圍開始擴大，逐步演變為針對小偷、賣淫嫖娼、吸毒、破壞治安等行為；1990 年代末以來，勞教制度還成為一些地方「截訪」和打壓上訪者的手段。

勞教制度近年廣受批評，其中最經典的兩個個案是任建宇和唐慧。2011 年任建宇因在微博和博客複製、轉發、評點一百多條負面資訊，被重慶市公安局以「涉嫌煽動顛覆國家政權」於 2011 年 9 月 23 日逮捕，隨後任建宇被勞動教養兩年。2012 年，湖南人士唐慧因上訪反映 11 歲女兒被強姦案件，被當地政府部門處以勞教一年半；雖然勞教很快被取消，但稱「再次受到傷害」的唐慧將當地勞教委訴上法庭。在實踐中，勞教制度被頻繁濫用；勞教委員會形同虛設，勞教的審批決定權完全掌握在公安機關手中，缺乏制約導致權力肆無忌憚地濫用。多年來，為推倒勞教制度的「堅牆」，社會各界不斷呼籲，民眾亦努力爭取。2012 年 10 月 18 日，司法部司法研究所所長王公義透露目前被勞教人員數量有 6 萬多，自國家勞教制度實施以來，被勞教人員最多時達到 30 餘萬人，最少時也超過 5000 人；2013 年 1 月召開的全國政法工作會議明確提出，2013 年政法工作重點推進「四項改革」，其中包括勞教制度改革。

2013 年 11 月 15 日，中共十八屆三中全會發佈了《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，其第九節第 34 條提出廢止勞動教養制度，完善對違法犯罪行為的懲治和矯正法律，健全社區矯正制度。2013 年 12 月全國人大常委會通過了關於廢止有關勞動教養法律規定的決定，這意味著已實施 50 多年的勞教制度被依法廢止。勞教廢止後，對正在被依法執行勞動教養的人員，解除勞動教養，剩餘期限不再執行。2013 年底，北京市所有勞教所均已摘牌，所有勞教人員也均已獲釋。

提出廢止勞動教養制度是社會前進的一步，這一重要舉措引起法律界極大關注。該舉措主要體現三層要義。其一，維護法律權威，勞教制度用行政命令來剝奪人身自由，與法治國家的要求不相符；憲法明確規定「任何公民，非經人民檢察院批准或者決定或者人民法院決定，並由公安機關執行，不受逮捕。」廢除勞教制度無疑維護了憲法的權威。其二，避免侵犯公民權利事件的發生；除了侵犯公民正當程序權利以外，勞動教養主要是侵犯公民的人身自由，廢除這一制度對於完善人權司法保障制度意義不容忽視。其三，有利於履行國際義務，提升國家形象；中國早在上世紀末就簽署了《公民權利和政治權利國際公約》，其第 14 條第 1 款明確規定：「人人有資格由一個依法設立的、合格的、獨立的和無偏倚的法庭進行公正的和公開的審訊。」廢除勞動教養制度明顯地與上述人身自由權原則相適應的，有助提升國家在

國際社會的形象。

勞教制度廢止後，必須密切關注違法行為矯治、社區矯正等後續制度安排；違法行為矯治是對人的一種教育矯治措施，主要針對有嚴重違法惡習、屢教不改而又不構成犯罪的人員，還包括目前適用強制戒毒、收容教養、收容教育等強制措施的人員。該制度的程式設計應以法律的正當程式為基準，適當簡化，至少應當包含司法決定、程式公開、當事人參與、申辯、質證、上訴、委託律師幫助等關鍵要素。社區矯正制度自 2003 年開始局部試點，2009 年《關於在全國試行社區矯正工作的意見》出臺後正全面試行；但由於制度缺位、重刑主義傳統根深蒂固、社區發展不成熟、基層司法所工作不到位、民眾對社區矯正的認可度不高等原因，社區矯正總體發展水準仍較低。國家於未來應立足中國實際情況，借鑒國外經驗，如美國成熟社區中的自治模式等，構建由司法行政機關主導、社會團體積極參與的一體化社區矯正工作體系，並儘快制定《社區矯正法》。

## 中國夢

漢唐盛世，受人稱頌；朱謙之《中國哲學對於歐洲的影響》指出中國古代四大發明促進了歐洲的文藝復興。明朝鄭和七下西洋，亦比發現新大陸的哥倫布還早；在十八世紀啟蒙運動中，有不少歐洲學者熟知當時的儒家文化，這些皆證明了古代中國的興盛。在人類文明的發展中，中華民族曾處於領先地位。早在 16 世紀之前，中國的四大古代發明通過各種方式傳入西方，促進了西方科技的發展。16 世紀之後「四書五經」等經典被翻譯成西方多種文字，更成為當時的文化潮流。但進入近代，國家因為被侵略而逐漸落後；從太平天國到洋務運動，從戊戌變法到辛亥革命，仁人志士前赴後繼拯救民族。百年前的辛亥革命，彰顯了國人愛國捨命的民族傳統；毛澤東提出以農村包圍城市的建國策略，奠定了中國特色社會主義的道路。經歷了百多年反帝反殖和抗戰的歷程，中華民族終於在 1949 年成立中華人民共和國，得到民族獨立和國家自主。建國六十多年，雖然曾因文化大革命而造成了國家發展的曲折和折騰；及後鄧小平設計的改革開放國策讓一部份人先富起來，使內地人民逐步走上小康。當代中國的發展並沒有模仿和重複其他國家的道路，而是走上一條「無私愛國、共同富裕」的本土道路。

2008 年 12 月 18 日，總書記胡錦濤在紀念中共十一屆三中全會召開 30 周年大會提出：「道路問題至關重要，它關係到一個國、一個民族、一個政黨的興衰存亡。中國要發展，要實現中華民族偉大復興，就必須走一條從中國實際出發、適合中國國情的發展道路。」這十年間，在西方的干預和策動下，國際形勢動盪，先後爆發了顏色革命、茉莉花革命、中東北非劇變，多個國家改旗易幟，陷入持續的動盪，內地卻巋然不動，在全球一體化的環境下，中國有力抵抗金融海嘯，並創造了令全球驚嘆的「中國速度」。中國社會主義道路獲得舉世公認的成績，

是由於它立足國情去解決人民群眾的生存和發展的需要。在 2011 年 7 月 1 日，胡錦濤在慶祝中國共產黨成立 90 周年大會上的講話，指出「改革開放是堅持和發展中國特色社會主義、實現中華民族偉大復興的必由之路。這條中國道路的成功，對於共產黨人來說，意味著找到了通往國家富強、人民富裕、民族復興的正確道路；對於近代以來的仁人志士來說，意味著上下求索而矢志不移的現代化夢想有了一條清晰的路徑。」

習近平當選中國共產黨總書記後說，在五千多年的文明發展歷程中，中華民族為人類文明進步作出了不可磨滅的貢獻。目前世界發達國家的總人口大約是 13 億，中國的總人口是 13 億多。中國這樣一個過去貧窮落後的人口大國要在 100 年時間內基本實現現代化，在人類歷史上是沒有先例的，這決定了國家的發展必須走一條自己的道路，這就是各族人民經過艱苦探索開闢的，並且已經為實踐所檢驗的中國特色社會主義道路。習近平上任時，指出「人民熱愛生活，期盼有更好的教育、更穩定的工作、更滿意的收入、更可靠的社會保障、更高水準的醫療衛生服務、更舒適的居住條件、更優美的環境，期盼孩子們能成長得更好、工作得更好、生活得更好。人民對美好生活的嚮往，就是我們的奮鬥目標。」在參觀《復興之路》展覽時，習近平又提出了民族復興的「中國夢」；將藍圖變為現實，成為新一屆中共領導人的共識。其後，習近平履新後選擇改革重鎮深圳為首次視察地方，宣示「改革不停頓，開放不止步」，表達堅定不移地走鄧小平開闢的改革開放道路的決心。

「中國夢」一詞成為內地網民的熱門話題，有內地評論家認為國民普遍缺乏「中國夢」，並批評「如果當初四萬億不投放於低效率的基建上，而改為給所有民營企業免稅三年，百姓才能感受到國家的關愛」。2012 年，有報告指出中國有 1/3 的 GDP 是隱性收入，相關數字高達 9.26 萬億，能否透過稅制改革處理這些內地特有的灰色收入是困擾老百姓創造中國夢的另一個難題；與此同時，對富人移民的擔憂亦是難題之一，《羊城晚報》曾刊登一篇題為《中產精英已成移民主力軍 拼爹拼媽不如拼出國》的文章，文中提及國家的應試教育長久以來為人所詬病，致使富有和中層家長都把孩子送出國留學。而在中國的強國夢中，一些富人和中產因制度保障遠遠落後期待而對國家發展產生了動搖，繼而動搖自身安全感而傾向選擇移民出國；財富和精英的流失已逐漸成為內地的嚴重問題：一個留不住中產和富人的國家，如何能完強國夢？這些由「中國夢」引伸出來的討論，或多或少反映了內地官民對國情理解的差異。在全球化的今天，要讓中國青少年認識中華傳統文化的優點，繼承先烈愛國精神，這才可與他國青年各美其美和推動中華民族的復興。

在全球一體化的環境下，中國有力抵抗金融海嘯，亦成為全世界最大的社會政策試驗場；本著共同富裕的原則，各省市敢於大膽創新。中國社會主義道路獲得舉世公認的成績，是由於它立足國情去解決人民群眾的生存和發展的需要，並以建構一個公平正義的大同世界為終

極目標。習近平總書記上任後重申「要建設富強民主文明和諧的國家，推動社會更加自由、平等、公正、法治，並使人民生活得更加幸福」已成為了內地民眾追求民族復興的新內涵。習近平指出「中國夢」凝聚了幾代中國人的夙願，是每一個中華兒女的共同期盼；而實現「兩個一百年」的奮鬥目標意味著中國的發展水準將登上兩個新台階。實現中華民族偉大復興，是中華民族近代以來的夢想。經過鴉片戰爭以來 170 多年的持續奮鬥，中華民族偉大復興展現了光明的前景；現在，中國人比歷史上任何時期都更接近中華民族偉大復興的夢，比歷史上任何時期都更有信心、有能力實現這個中國夢！

## 全面深化改革

改革開放是上世紀七十年代末在內地開始實行的國策，要點包括了經濟改革和對外開放。改革開放轉變了內地人民的原有思想，引入了市場經濟的概念，並鼓勵借鑒全球包括資本主義發達國家的先進經營和管理方法，也引進了各地資金、資源、技術和人才，促進了內地社會和公私營經濟的發展。三十多年來的改革開放，解決了內地人民的溫飽，使國家於廿一世紀踏入小康社會，成為全球最多外匯儲備的國家，經濟總量也僅排在美國之後。雖然有評論讚賞內地以 30 年完成了西方過去用百年的工業化進程；但若以人均產值計算，內地社會仍只在世界中等之列，今後還需持續改革開放，才可令國家進一步發展，人民得到更高的生活水平。

有評論指出中國經歷了長達 30 年的高速經濟增長，大批民眾脫離貧困，但中國的環境也同時受到了嚴重破壞。在這種情況下，國家需要做出重大改革，以實現高質量的發展。為貫徹落實黨的十八大關於全面深化改革的戰略部署，十八屆中央委員會第三次全體會議研究了全面深化改革的若干重大問題，作出關於全面深化改革若干重大問題的決定。全面深化改革必須堅定深化改革的信心、堅持深化改革的正確方向、凝聚深化改革的共識、注重深化改革的統籌謀劃、協同推進各項改革；必須通過全面深化改革，把全社會的力量更好凝聚到實現黨的十八大確定的奮鬥目標和工作部署。

國家長期處於社會主義初級階段，堅持發展仍是解決內地所有問題的關鍵，以經濟建設為中心，發揮經濟體制改革牽引作用，推動生產關係和生產力、上層建築和經濟基礎相適應，推動經濟社會持續健康發展。在該報告指出經濟體制改革是全面深化改革的重點，核心問題是處理好政府和市場的關係，使市場在資源配置中起決定性作用和更好發揮政府作用；市場決定資源配置是市場經濟的一般規律，健全社會主義市場經濟體制必須遵循這條規律，著力解決市場體系不完善、政府干預過多和監管不到位問題。國家要透過積極穩妥從廣度和深度上推進市場化改革，大幅度減少政府對資源的直接配置，推動資源配置依據市場規則、市場價格、市場競爭實現效益最大化和效率最優化。而政府的職責和作用則主要是保持宏觀經濟

穩定、加強和優化公共服務、保障公平競爭、加強市場監管、維護市場秩序、推動可持續發展、促進共同富裕和彌補市場失靈。

全面深化改革，需要有力的組織保證和人才支撐。要堅持黨管幹部原則，深化幹部人事制度改革，構建有效管用、簡便易行的選人用人機制，使各方面優秀幹部充分湧現。也要發揮黨組織領導和把關作用，強化黨委（黨組）、分管領導和組織部門在幹部選拔任用中的權重和幹部考察識別的責任，改革和完善幹部考核評價制度，改進競爭性選拔幹部辦法，改進優秀年輕幹部培養選拔機制，區分實施選任制和委任制幹部選拔方式，堅決糾正唯分取人現象，用好各年齡段幹部，把信念堅定、為民服務、勤政務實、敢於擔當、清正廉潔的好幹部選拔出來。破除「官本位」觀念，推進幹部能上能下、能進能出；完善和落實領導幹部問責制，完善從嚴管理幹部隊伍制度體系。深化公務員分類改革，推行公務員職務與職級並行、職級與待遇掛鉤制度，加快建立專業技術類、行政執法類公務員和聘任人員管理制度。完善基層公務員錄用制度，在艱苦邊遠地區適當降低進入門檻。

在過去一年，習近平團隊推行的改革，交出了亮麗的成績單，在嚴峻的經濟形勢下仍實現了 7.7% 的高增長，高達 4.9 萬億的增量，超出了土耳其的經濟總量。但多年來累積的體制機制弊端和民生欠帳，以及龐大人口規模、資源消耗、環境惡化帶來的壓力，令習近平面臨外界難以想像的複雜局面和改革難度。就改革而言，在三中全會閉幕至今，全會確定的一批重大改革如勞教改革、開放二胎等紛紛落地，其他改革也齊頭並進地開展。中央全面深化改革領導小組在此時間節點上啟動運行，中國改革的設計、決策、執行和監督體制，都將迎來新變化。擁有至高權力的中共中央政治局常務委員會的四名常委—習近平、李克強、劉雲山和張高麗於 2014 年 1 月參加了該小組第一次會議；7 名常委中有 4 人加入了中央全面深化改革領導小組，這十分罕見。一些分析人士認為，此舉表明，習近平將該領導小組的工作視為重中之重；習近平還任命了 6 個下屬專項小組，分別是：經濟體制和生態文明體制改革、民主法制領域改革、文化體制改革、社會體制改革、黨的建設制度改革和紀律檢查體制改革。



## 國內生產總值

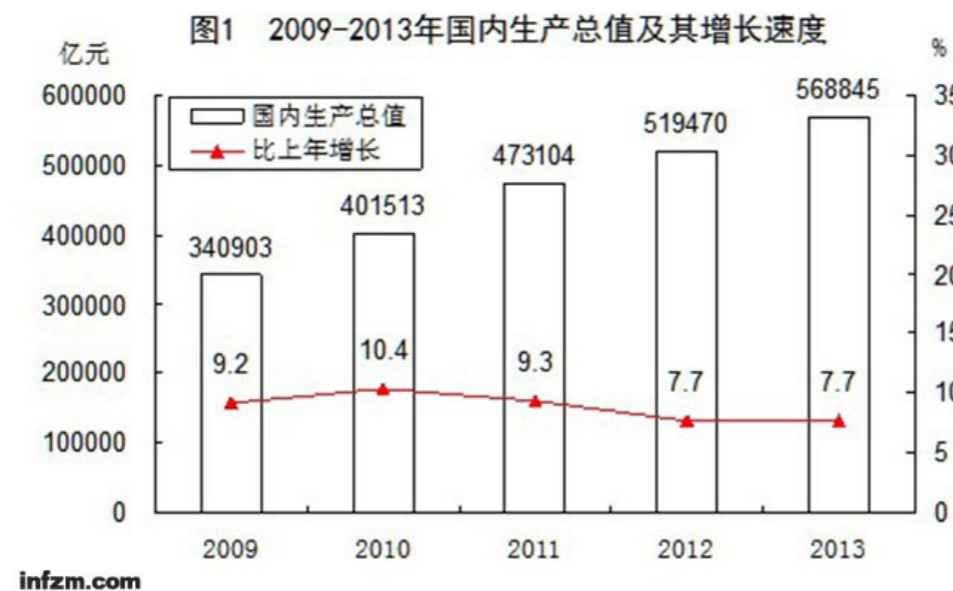
國內生產總值（Gross Domestic Product，簡稱 GDP）是指在一定時期內（一個季度或一年），一個國家或地區的經濟中所生產出的全部最終產品和勞務的價值，常被公認為衡量國家經濟狀況的最佳指標。上世紀 80 年代初中國開始研究聯合國國民經濟核算體系的國內生產總值指標。1985 年開始，中國建立 GDP 核算制度。1992 年，正式取消國民收入核算，GDP 成為國民經濟核算的核心指標。國內生產總值 2006 年達到 20 萬億元，2008 年超過 30 萬億元，2010 年超過 40 萬億元，2012 年超過 50 萬億元。國家國內生產總值在 2005 年超過英國和法國，在 2008 年超過德國，到 2010 年，更超越日本成為全球第二大經濟體。中國在 2003 年至 2011 年間的經濟年增速為 10.7%，遠高於同期世界經濟 3.9% 的增速，且高於改革開放以來 9.9% 的年均增速，即使在金融危機席捲全球的 2009 年，中國的經濟增長仍然在 9.2% 的高位。中國的經濟總量佔世界經濟總量的份額從 2002 年的 4.4% 提高到 2011 年的 10%。

中國的人均 GDP 由 2002 年的 1,135 美元升至 2011 年的 5,432 美元。這 10 年，在「科學發展」旗幟的引領下，國家經濟成功應對國際金融危機巨大衝擊，創造了令全球驚嘆的「中國速度」、「中國奇蹟」。2007 年，全國的人均 GDP 是 2,456 美元；到 2011 年，中國的人均 GDP 已超過 5,000 美元大關。從實行改革開放到 2003 年，中國的人均 GDP 花了 20 多年時間在原有基礎上突破 1,000 美元，卻只用了 4 年時間，就增加了 2,500 多美元，步幅之大，舉世矚目。《中華人民共和國 2012 年國民經濟和社會發展統計公報》稱，2012 年，全年國內生產總值達到 519322 億元，較 2011 年增長 7.8%。從投資、消費和淨出口三大需求結構看，2012 年最終消費對經濟增長的貢獻率為 51.8%，比資本的貢獻率高 1.4 個百分點，內需仍然是經濟增長的主要動力。

按 2012 年末全國總人口為 135404 萬人算，2012 年中國人均 GDP 為 38354 元。按照 2012 年人民幣兌美元匯率中間價 6.2855，2012 年我國 GDP 為 82622 億美元，人均 GDP 達到了 6102 美元。中國 GDP 達到美國 GDP 的 52.8%，首次超過一半，中國 GDP 已接近歐洲德法英三國總和。中國 GDP 自 2010 年超過日本後，差距不斷擴大，2012 年中國高出日本 2.278 萬億美元，未來仍將繼續加大這種差距。儘管中國在世界經濟中的地位上升，甚至已為世界第二大經濟體，但仍然是一個發展中國家，2012 年的人均 GDP 只位居世界第 90 位左右，人均收入接近阿爾及比亞、薩爾瓦多和阿爾巴尼亞等國。在經濟快速發展的同時，國內仍面臨著資源環境壓力加大、成本要素價值快速攀升、收入分配差距較大、社會事業發展相對滯後等突出問題，要突破國際上「中等收入陷阱」，內地政府及人民今後仍任重道遠。

國家統計局於 2014 年 2 月公佈《2013 年國民經濟和社會發展統計公報》顯示，2013 年

國內生產總值 568845 億元，按可比價格計算比上年增長 7.7%。分產業看，第一產業增加值 56957 億元，增長 4%；第二產業增加值 249684 億元，增長 7.8%；第三產業增加值 262204 億元，增長 8.3%。2013 年內地 GDP 總量實際增長 7.7%，扣除人口自然增長因素後，人均 GDP 實際增長 7.1%，與之對應的全國居民人均可支配收入實際增長 8.1%；即使增長稍慢的城鎮居民人均可支配收入只有 7% 的增幅，但與人均 GDP 7.1% 的增幅也是基本相當的。據此公報資料，2013 年年末全年居民消費價格比上年上漲 2.6%，其中食品價格上漲 4.7%；在就業方面，內地 2013 年保持了就業總量的持續增長，全年城鎮新增就業 1310 萬人，年末城鎮登記失業率為 4.05%，比上年末降低了 0.04%。與此同時，2013 年的統計公報中還首次發佈了全國居民人均可支配收入資料，城鎮居民人均可支配收入中位數為 24200 元，增長 10.1%；根據城鄉一體化住戶調查，全國居民人均可支配收入 18311 元，實際增長 8.1%。2013 年世界各國國內生產總值排名，中國總量第 2，人均第 82，人均國內生產總值為 6750 美元；此前的 2012 和 2011 年分別為 6094 美元和 5434 美元。



## 五年規劃

五年規劃是中國國民經濟計劃的重要部分，是對全國重大建設專案、生產力分佈和國民經濟重要比例關係等作出規劃，為未來五年的國民經濟發展規定目標和方向。除了 1949 年到 1952 年底為國民經濟恢復時期和 1963 年至 1965 年為國民經濟調整時期外，從 1953 年第一個五年計劃開始，已經編制了十個五年計劃和兩個五年規劃；隨著市場經濟的發展，由計畫向規劃轉變，五年計劃也改為五年規劃。規劃的特點就是從具體、微觀、指標性的產業發展

計畫向宏觀的國家規劃轉化。國務院發展研究中心對外經濟研究部於 2005 年向中國發展高層論壇提交了《世界經濟格局中的中國》報告顯示，十一五期間中國經濟將持續保持快速增長，年均經濟增長速度將保持在 8% 左右，按照不變價格計算，十一五期末國內生產總值總量將達到 2.3 萬億美元左右，人均國內生產總值將達 1700 美元左右；在這報告亦預估從 2010 年到 2020 年，中國經濟增長速度會有所放慢，年均經濟增長速度將保持 7%。

至於，《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十二個五年規劃的建議》，提出了這五年中國經濟社會發展的五大目標：

- 1) 經濟平穩較快發展。價格總水準基本穩定，就業持續增加，國際收支趨向基本平衡，經濟增長品質和效益明顯提高。
- 2) 經濟結構戰略性調整取得重大進展。居民消費率上升，服務業比重和城鎮化水準提高，城鄉區域發展的協調性增強。經濟增長的科技含量提高，單位國內生產總值能耗和碳排放大幅下降，主要污染物排放總量顯著減少，生態環境品質明顯改善。
- 3) 城鄉居民收入普遍較快增加。努力實現居民收入增長和經濟發展同步、勞動報酬增長和勞動生產率提高同步，低收入者收入明顯增加，中等收入群體持續擴大，貧困人口顯著減少，人民生活品質和水準不斷提高。
- 4) 社會建設明顯加強。覆蓋城鄉居民的基本公共服務體系逐步完善，全民受教育程度穩步提升，全民族思想道德素質、科學文化素質和健康素質不斷提高。社會主義民主法制更加健全，人民權益得到切實保障。文化事業和文化產業加快發展。社會管理制度趨於完善，社會更加和諧穩定。
- 5) 改革開放不斷深化。財稅金融、要素價格、壟斷行業等重要領域和關鍵環節改革取得明顯進展，政府職能加快轉變，政府公信力和行政效率進一步提高。對外開放廣度和深度不斷拓展，互利共贏開放格局進一步形成。

十二五規劃綱要提出 GDP 年均增長 7%。這一預期目標比十一五預期目標降低了 0.5%，更大大低於 11.2% 的十一五實際年均增長速度。為什麼要將十二五年均經濟增長率預期目標比十一五調低 0.5% 呢？其一，今後相當長時期，國家不會再以犧牲環境和資源為代價來換取高增長、高速度，而以科技為支撐，轉變經濟發展方式，調整經濟結構，謀求結構性的增長效應和消費升級。其二，十二五規劃從國家層面主動調低增長預期，並非要放慢發展的腳步，

而是要「好」字當先引導各地、各級政府把注意力放在更有品質和效益的增長上，要讓更多百姓從改革和發展中真正得到實惠，讓整個社會變得更加和諧美好。其三，十二五期間將以追求民富為本，務求使居民收入增長和經濟發展同步，勞動報酬增長將和勞動生產率提高同步；按這路徑國家在保障和改善民生上將以公共服務均等化為目標，加快推進以基礎性的社會保障、義務教育、公共衛生服務、基本養老制度為重點的社會建設，著力編織一張全民共用的社會保障網。

《十二五規劃》內的主要內容摘要如下：

- 1) 堅持擴大內需戰略，建立擴大消費需求的長效機制。包括積極推進城鎮化、完善收入分配制度、擴大社會保障覆蓋面、健全基本公共服務體系、積極促進消費結構升級，以及合理引導消費行為等。
- 2) 推進農業現代化，加快社會主義新農村建設。包括加快建設現代農業（如擴大人均耕地）；加強農村基礎建設和公共服務；提高農民職業技能和創收能力，多元化增加農民收入的管道，以及完善農村發展體制機制。
- 3) 發展現代產業體系，提高產業核心競爭力。包括
  1. 改造提升製造業：必須優化產業結構、產品結構和企業組織結構，合理引導企業界兼併重組，淘汰落後產能，支援企業技術改造，增強新產品開發能力和品牌創造能力等；
  2. 培育發展戰略性新興產業；
  3. 加快發展服務業。
- 4) 促進區域協調發展，積極推進城鎮化。例如實施區域發展總體戰略：包括深入推進西部大開發、全面振興東北地區等老工業基地、大力促進中部地區崛起，以及積極支持東部地區率先發展等。此外在推進城鎮化方面，則要做到
  1. 完善城市化佈局和形態，以大城市為依託，以中小城市為重點，逐步形成幅射作用大的城市群；
  2. 把符合落戶條件的農業轉移人口逐步轉為城鎮居民；

3. 完善符合國情的住房體制和政策體系、增加中低收入居民住房供給等。

5) 加快建設資源節約型、環境友好型社會，提高生態文明水準。包括積極應對氣候變化、大力發展循環經濟、加強資源節約和管理、加大環境保護力度、加強生態環境保護和防災減災體系建設等。並將早前提出中國控制溫室氣體排放的行動目標，作為約定性指標納入國民經濟和社會發展的中長期規劃。

## 進出口貿易

中國加入世界貿易組織後，對外開放步伐明顯加快，進出口貿易總額從 6,200 億美元增長到 3.6 萬億美元，由世界第六位上升到第二位，出口躍居世界第一；累計吸收外商直接投資居發展中國家首位，對外直接投資居世界第五。2012 年中國製造業以 1,995 萬億美元的產值，在全球製造業總值中佔到 19.8%，超過美國的 19.4%，首次成為世界製造業第一大國。現時，內地工業生產規模不斷擴大，成為全

2013 年對主要國家和地區貨物進出口額及其增長速度

單位：億美元

國家和地區	出口額	比上年增長 %	進口額	比上年增長 %
歐盟	3390	1.1	2200	3.7
美國	3684	4.7	1525	14.8
東盟	2441	19.5	1996	1.9
中國香港	3848	19.0	162	-9.3
日本	1503	-0.9	1623	-8.7
韓國	912	4.0	1831	8.5
中國臺灣	406	10.5	1566	18.5
俄羅斯	496	12.6	396	-10.2
印度	484	1.6	170	-9.6

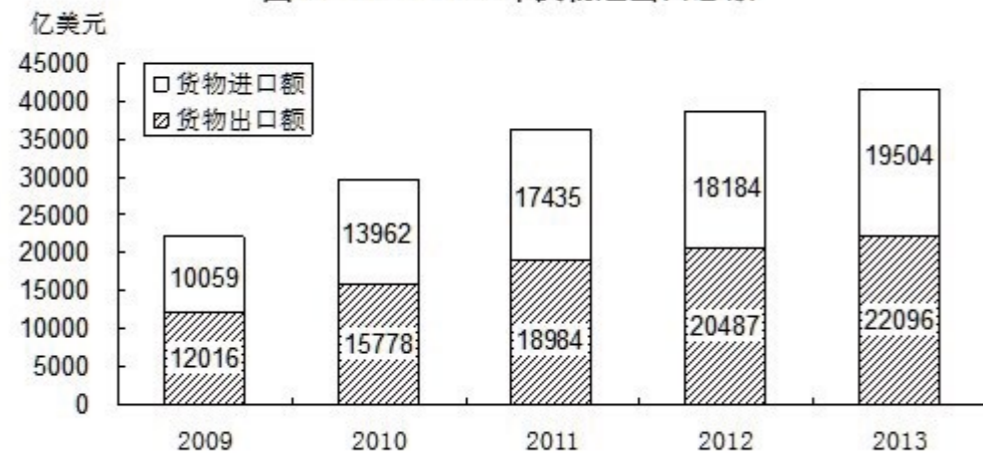
球工業經濟一支舉足輕重的力量。據統計在世界 500 種主要工業品中，中國有 220 種產品量居全球第一位，其中粗鋼、電解鋁、水泥、精煉銅、船舶、計算機、空調、冰箱等產量都超過世界總產量的一半；2012 年內地企業進入世界 500 強達 73 家，比 2002 年增加 62 家，總數列美國之後居世界第二。國家統計局於 2012 年 8 月報告指 2003 年至 2011 年間，中國貨物進出口貿易年均增長 21.7%，連續 3 年成為世界最大出口國和第二大進口國。

十六大以來中國深入實施「走出去」戰略，全國對外直接投資由 2002 年的 20 多億美元增至 2010 年的 688.1 億美元；至 2010 年年底，中國對外直接投資存量 3172.1 億美元，遍佈全球 178 個國家和地區，共設立境外企業 1.8 萬家，資產總額累計超過 1.5 萬億美元。2011 年內地非金融類對外直接投資達 601 億美元，比 2003 年增長 19.7 倍，年均增長 16.4%。再者，國家積極拓展雙邊經貿關係，加快實施自由貿易區戰略，目前已累計建立了 160 多個雙邊經

貿合作機制，簽訂了 150 多個雙邊投資協定，與美、歐、日、英、俄等建立了經濟高層對話，與 28 個國家和地區建設了 15 個自貿區，已簽署 10 個自貿協定。而根據 2013 年國民經濟和社會發展統計公報，內地十大進出口國家和地區，以歐盟為首，美國則是國家的第二大貿易伙伴；香港雖然位列第四，但若以出口額計算，香港於 2013 年為內地最大的貨物出口地。

國家統計局指出在 2003 年至 2011 年，中國外貿進出口年均增長 21.7%；其中出口年均增長 21.6%，進口年均增長 21.8%。2008 年國際金融危機爆發後，國際市場需求嚴重萎縮的嚴峻形勢下，中國對外貿易經受住了考驗。2009 年進出口額雖下降 13.9%，但中國依然是全球對外貿易表現最好的國家之一，降幅遠小於全球貿易降幅。與此同時，中國外貿順差在 2008 年達到 2981 億美元的最高值後逐年回落，貿易差額佔進出口總額的比重從 2002 年的 10.1%，逐年下降到 2009 年的 8.9%、2010 年的 6.2% 和 2011 年的 4.3%。與此同時，2011 年中國服務貿易進出口總額 4191 億美元，比 2002 年增長 3.9 倍，年均增長 19.3%；服務貿易出口和進口的世界排名分別升至第 4 位和第 3 位。2003 年至 2011 年全國非金融領域實際使用外商直接投資累計達到 7164 億美元，年均增長 9.2%。2011 年中國外商直接投資達 1160 億美元，全球排名上升至第二位，並連續 19 年位居發展中國家首位。

图13 2009-2013年货物进出口总额



2014 年 3 月商務部援引世界貿易組織秘書處數據稱 2013 年中國貨物進出口總額為 4.16 萬億美元，其中出口額 2.21 萬億美元，進口額 1.95 萬億美元；這意味著 2013 年中國超過美國首次成為全球第一貨物貿易大國。中國海關總署數據顯示 2013 年中國進出口總值扣除匯率因素同比增長 7.6%，比 2012 年提高 1.4%。改革開放以來，特別是加入世貿組織以來，中國進出口貿易實現跨越式發展，有力推動了中國經濟發展，同時為世界經濟做出了重要貢獻。中國現時已經是 120 多個國家和地區最大的貿易夥伴，年進口近 2 萬億美元商品，為全球貿

易夥伴創造了大量就業崗位和投資機會。從數字上看，2013 年中國貨物出口在世界市場份額超過 11%，但這個水平在全球貿易發展歷史上並不突出；英國 1870 年出口佔全球的 18.9%，美國 1921 年達到了 22.4%。與此同時，中國在人均貿易額方面也與其他發達經濟體有明顯差距；儘管中國已成為世界貿易大國，但要成為貿易強國仍然任重道遠。此外，中國出口產品附加值依然較低，擁有自主品牌較少，營銷網絡不健全，出口產品質量不高的現象仍然存在；更重要的是，高增值環節集中的服務部門發展滯後。2013 年中國服務貿易總額 5396.4 億美元，僅為美國的一半，作為貨物貿易順差大國，中國同時也是服務貿易逆差最大的國家。

### 外匯儲備與人民幣匯價

長期以來，中國都是一個外匯短缺的國家。但是，進入 21 世紀以後，國家的外匯儲備急劇增加。2006 年 2 月底，中國的外匯儲備總額為 8537 億美元（不包括港澳的外匯儲備），首次超過日本，位居全球第一。在 7 年前，中國就已經是世界上在國外存錢最多的國家了。2008 年 4 月末，中國的外匯儲備增加到 1.76 萬億美元，比東北亞其他國家和地區外匯儲備的總和還多，有學者認為這個數字已經超過了世界主要七大工業國（包括美國、日本、美國、德國、法國、加拿大、義大利，簡稱 G7）的總和。隨後，國家的外匯儲備持續上升，截至 2008 年 9 月末，達到創紀錄的 19056 億美元。2009 年 6 月，國家的外匯儲備超過了 2 萬億美元，成為全世界第一個外匯儲備超過 2 萬億美元的國家；而到了 2011 年 3 月，已經突破 3 萬億美元了，佔全球外匯的 1/3。

#### 人民幣匯率改革的歷程

- 2005 年 7 月 21 日中國人民銀行正式宣布廢除原先盯住單一美元的匯率政策，開始實行以市場供求為基礎、參考一籃子貨幣進行調節、有管理的浮動匯率制度。當天，人民幣對美元匯率由 8.2765 上調至 8.1100，上調 2.1%。
- 2006 年 1 月 4 日中國央行引入詢價交易方式和做市商制度，改進了人民幣匯率中間價的形成方式；2006 年 5 月 15 日人民幣對美元匯率中間價突破 8:1 的心理關口，達到 1 美元兌 7.9982 元人民幣。
- 2007 年 1 月 11 日人民幣對美元中間價突破 7.8，同時人民幣匯率 13 年來首次超過港幣。2007 年 5 月 18 日中國人民銀行宣布，銀行間即期外匯市場人民幣對美元交易價浮動幅度由 3% 擴大至 5%；這是自 2006 年初銀行間市場引入做市商制度以來最重要的舉措，也是自 1994 年以來對人民幣對美元匯價波幅的首次調整。

- 2008年4月10日人民幣對美元匯率中間價首度「破7」，達到6.9920元人民幣兌1美元；2008年下半年至2010年6月受到金融危機的影響，人民幣大幅收窄了對美元匯率的波動幅度，基本盯住美元，停止了升值趨勢。
- 2010年6月19日中國人民銀行宣布，進一步推進人民幣匯率形成機制改革，增強人民幣匯率彈性，重申堅持以市場供求為基礎，參考一籃子貨幣進行調節。並繼續按照已公布的外匯市場匯率浮動區間，對人民幣匯率浮動進行動態管理和調節；截至2010年10月26日，美元對人民幣匯率中間價為6.6762，重啟匯改以來，人民幣對美元升值已超過2%。

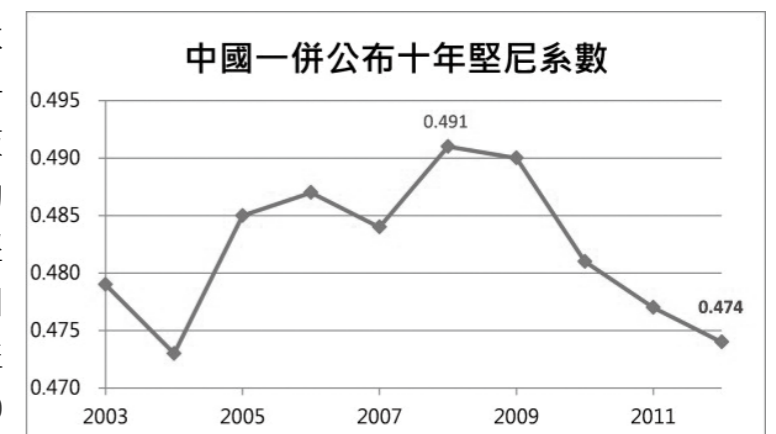
中美匯率問題，表面上看是人民幣相對美元是否被低估或高估，但實質上是不符合世界經濟發展客觀規律的現存國際貨幣體系的問題。一方面，美元不僅是美國自己發行的國內流通貨幣，更是國際貨幣，處於世界各國之間經濟活動的核心位置；另一方面，掌握美元發行權的美國，為實現國家利益，其經濟決策不會以其他國家的利益為重。美國對人民幣匯率的指責，就是希望中國一方面為美元對中國乃至世界交換經濟發展的「貢獻」歌頌，另一方面將不公正國際貨幣體系產生的惡果的罪責扣在中國頭上。匯改以來，人民幣對美元匯率一直出現單邊升值走向，從「8」時代到「7」時代再到「6」時代；人民幣對美元累計升值逾30%，長期單邊升值格局肯定是違背了市場規律。中國使用美元結算其70%以上的進出口交易，3萬億美元的外匯儲備中大部分是美元資產，若美元貶值，則國家的儲備資產將嚴重縮水。雖然美元至今仍是首屈一指的全球貨幣，但是美元亦面臨著通貨膨脹和貶值的危險；根據有關估計，相對於國家3萬多億美元的外匯儲備來說，即美元貶值20%，也會造成人民幣有幾萬億元的損失，基本上等於全國一年資本積累的總額。經過過去多年來的大幅升值，人民幣對主要貨幣的升值壓力已基本得到釋放。因此未來人民幣有效匯率升值的幅度不會太大，之前大幅單邊升值現象將很難再現，雙向波動將成為人民幣匯率變動的常態。人民幣匯率實行的是浮動匯率制度，但不是完全浮動，而是有管理的浮動。

從2009年4月首次突破2萬億美元關口，到2011年3月突破3萬億美元，再到2014年6月接近4萬億美元大關；五年內中國外匯儲備已翻了將近一番。最新數據顯示，外匯儲備佔央行總資產的比重超過80%，央行的資產負債貨幣結構不匹配，帶來較大的匯率風險和成本對沖壓力。規模巨大的外匯儲備已經引發來自國家高層的重視，盡管今年以來外匯佔款增速出現下降，但是外匯佔款每個月還是在正增長，業內人士對於外匯儲備經營管理模式雖然基本認可，但同時認為國家無法承受更多的外儲增長。為了探討如何面對國家有4萬億美元外匯儲備所帶來的問題，相關部門於2014年6月召開了專家座談會，據報導有學者指出外匯儲備在經營管理上不應設立更高的收益指標，而應考慮可以進行債券、股權和實物類的分

層投資，把握一些好的投資機會以取得相應的收益。也有學者認為外匯儲備是一個戰略儲備，不僅要看其短期賬面的盈虧，更應關注其和國家的戰略關係。再者，有學者表示控制好增量的要點在於通過市場化手段來化解，達到「藏匯於民」，這需要人民幣匯率形成機制改革以及推進人民幣國際化。外匯局則披露於2013年初已成立了外匯儲備委派貸款辦公室，按商業條件提供美元貸款支援中資企業「走出去」；據專家估計，產業資本直接投資的收益率會高於外匯儲備投資的綜合收益率，因此鼓勵更多的私人企走出去，可使對外投資的長遠收益提高。

### 堅尼系數

堅尼系數(Gini Coefficient)為義大利經濟學家堅尼(Corrado Gini, 1884-1965)於1922年提出的，根據勞倫茨曲線所定義的判斷收入分配公平程度的指標，定量測定收入分配差異程度。堅尼系數是比例數值在0和1之間，是國際上用來綜合考察居民內部收入分配差異狀況的一個重要分析指標，越接近0就表明收入分配越是趨向平等；反之，收入分配越是趨向不平等。按照國際一般標準，0.4以上的堅尼系數表示收入差距較大；當堅尼系數達到0.6以上時，則表示收入差距很大，社會的貧富懸殊情況嚴重。過去國家的住戶調查城鄉分開，只有分城鄉的農村居民人均純收入和城鎮居民人均可支配收入，沒有中國居民的可支配收入。1978年中國的堅尼系數為0.317，2000年國家統計局曾公布中國堅尼系數為0.412；之後的十年間，未見官方資料發布，對此國家統計局給出的解釋是由於缺乏城鄉統一的住戶調查制度，所以一直無法提供全國統一的堅尼系數。此後的堅尼系數大都是經濟學者的估計，中國社科院一份報告稱2006年中國的堅尼系數已經達到了0.496；2010年，新華社兩位研究員更判斷中國的堅尼系數實際上已超過了0.5。經過近兩年的準備，國家對原有的城鄉分開的住戶調查制度進行改革，從2012年12月1日開始，中國40萬戶居民按照中國統一的城鄉可比的統計標準、指標體系進行記帳，根據對過往的分城鄉的住戶基礎資料，特別是收入資料進行了整理和計算，得出2003年到2011年中國居民堅尼系數如下。



全國居民收入的堅尼系數

年份	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
堅尼系數	0.479	0.473	0.485	0.487	0.484	0.491	0.490	0.481	0.477	0.474

新世紀後，內地民間相繼出現了多個堅尼系數版本，其中以西南財經大學發布的堅尼系數最被受關注；2012年12月9日西南財經大學中國家庭金融調查與研究中心《中國家庭金融調查報告》顯示堅尼系數是0.6。該報告並發現中國資產最多的10%家庭佔全部家庭總資產的比例高達84.6%，收入最高的10%家庭儲蓄佔當年總儲蓄的74.9%；換句話說，中國10%左右家庭佔有80%的財富。世界銀行計算的中國居民收入堅尼系數則跟國家統計局的堅尼系數很接近，統計局有關測算比世銀的還略高一點。北京師範大學中國收入分配研究院執行院長的調研，發現中國的堅尼系數約為0.5，既未如西南財經大學認為的那麼高，也不像國家統計局公佈的那麼低。就官方堅尼系數的0.474與民間0.61的資料相差懸殊，中國改革基金會國民經濟研究所專家分析，內地有龐大的灰色收入和隱性收入遺漏，是造成了官方堅尼系數偏低的原因之一。

國家統計局局長表示國家的堅尼系數不算低，說明國家要加快收入分配改革、縮小收入差距的緊迫性；與此同時，隨著國家各級政府採取惠民的若干措施，全國的堅尼系數從2008年最高的0.491逐步地有所回落。中國國家統計局2014年初公佈2013年居民收入堅尼系數為0.473，是自2009年以來連續第5年下降，也是10年以來的最低值，與2004年相比則持平。而美國密歇根大學2014年的報告指中國於2010年的堅尼系數約為0.55；報告亦顯示在2012年調查中許多受訪民眾表示，與貪腐和失業相比，貧富差距是社會的頭號挑戰。與此同時，該研究又發現中國受訪者有一個特點，就是「認識到收入差距是嚴重社會問題，同時又對收入差距的容忍度高，認為這是經濟快速增長必須付出的代價」。綜合上述不同的數據，全國堅尼系數多年來都在0.4警戒線以上，這足以提醒國家要認真加快收入分配改革、縮小收入差距的緊迫性，只有這兩方面同時發力改革，才可能逐步降低內地的堅尼系數，並實現社會主義共同富裕的目標。

## 地方債務

根據審計署2011年6月公佈資料，截至2010年底除54個縣級政府沒有政府性債務外，全國省、市、縣三級地方政府性債務餘額共計107174.91億元。審計結果表明地方政府債務為彌補地方財力不足，而推動的地方經濟社會發展發揮了一定的積極作用，一是為應對危機和抗擊自然災害提供資金支持；在應對1998年和2008年的亞洲、國際金融危機中，中央通過發行國債並轉貸地方政府、代地方發行政府債券、地方政府通過融資平臺等方式籌集資金，為經濟發展提供了資金支持。二是為推動民生改善和生態環境保護提供重要支撐；至2010年底，地方政府債務餘額投入教育、醫療等民生領域13753.12億元，投入節能減排、生態建設、工業等領域4016.02億元。三是為保障經濟社會的持續發展打好基礎；在2010年底已支出的

債務餘額中，用於交通運輸、市政等基礎設施以及土地收儲、能源建設69675.72億元，形成了一些優質資產，這將有利於地方經濟發展的增強。

審計署於2013年12月發佈了《全國政府性債務審計結果》，審計範圍與2011年全國地方政府性債務審計相比，由三級政府增加至中央、省、市、縣、鄉五級政府。審計署指5.4萬審計人員耗時兩個月，摸清了從中央到鄉鎮5級政府的政府債務：截至2013年6月底，全國各級政府負有償還責任的債務為20.6萬億元，負有擔保責任的債務2.9萬億元，可能承擔一定救助責任的債務6.6萬億元。此次審計涵蓋了6.2萬個政府部門和機構、7170個融資平臺公司、近10萬個各類單位，涉及73萬個專案、245萬筆債務。事實上，在2012年11月至2013年2月，國家審計署為摸清地方政府性債務增長變化情況，繼2011年對全國31個省市區第一次全面審計之後，再次對15個省、3個直轄市本級及其所屬的15個省會城市本級、3個市轄區，共計36個地方政府進行了全面的審計。而該次審計發現的問題，包括：部分地區和行業因較重的債務負擔造成了最高達38.1%的借新還舊率、土地出讓收入增幅下降造成的償債壓力加大、高速公路債務規模增長較快造成的償債壓力較大、取消二級公路收費後部分地方政府公路債務償還的壓力較大等問題；再者，一些地方因通過信託、融資租賃、BT和違規集資等方式變相融資及其融資平臺退出管理不到位，加上資產品質較差、償債能力不強和債務制度不夠完善、債務資金管理使用不規範等問題，皆是造成地方政府債務增長的原因。

2013年審計報告還對5級政府的政府性債務的組成進行了分析；其中，9.8萬億元中央財政債務主要是由中央財政資金償還的國債債券、國際金融組織和外國政府貸款構成。中央政府部門負有擔保責任的債務93.83億元，主要是中央單位舉借由非財政資金償還的債務；政府可能承擔一定救助責任的債務161.12億元，主要是中央所屬高校、醫院、科研院所的債務。省、市、縣、鄉4級地方政府負有償還責任的債務10.8萬億元，負有擔保責任的債務2.6萬億元，可能承擔一定救助責任的債務4.3萬億元。審計署財政審計司發現地方政府債務主要用於基礎設施建設和公益性項目，不僅較好地改善了民生，而且形成了一些優質資產，大多有經營收入作為償債來源，這與一些國家的政府債務主要用於消費性支出不同。2012年底中央的淨資產是16.9萬億元，地方是17.6萬億元，中央和地方政府的總淨資產34.5萬億元；債務方面，全國各級政府債務的總負債率為39.43%，低於國際通常使用的60%的負債率標準參考值。

2012年中央政府資產規模為28萬億元，其中中央政府擁有的非金融國有資產11.6萬億元、非經營性資產5萬億元、鐵路總公司資產4.5萬億元、匯金擁有資產2.2萬億元、中投海外資產1.4萬億元、全國社保基金資產1.1萬億元、中央財政存款1萬億元、財政部對金融機



構權益 1 萬億元。中央政府負債主要為國債（佔比 70%）和鐵路總公司負債（佔比 25%），2012 年國債餘額規模為 7.67 萬億元，鐵路總公司負債為 2.8 萬億元。地方政府於 2012 年資產規模為 32 萬億元，其中擁有的非金融國有資產 13.3 萬億元、非經營性資產 11.7 萬億元、土地儲備 6 萬億元、地方財政存款 1 萬億元。當年地方政府負債規模為 14.4 萬億元；其中，地方政府銀行貸款 9.45 萬億元、地方政府債券 2.4 萬億元、通過影子銀行系統融資 1.8 萬億元、向上級財政借款 7000 億元。由於中央政府負債結構較為清晰，債務資料較易觀察，市場爭論較少，內地輿論較關心的是地方政府的債務問題；按審計資料，有些地方於 2014-2016 年期間存在債務償還壓力，該段時間償債率水平略越過紅線，「舉新債還舊債」的規模較大，按測算估計需償債分別是 2014 年 1.67 萬億、2015 年 2.6 萬億，2016 年 1.64 萬億，平均每年要償債約為 2 萬億元。這個是全國整體償債的水準，由於各地財政狀況參差不齊，特別中西部地區財力較弱的省市，存在較大的償債壓力，值得國家和地方政府的關注。

## 富豪人數

在美林集團 2010 年年度全球財富報告，中國百萬美元的富豪達到 24 萬人，掌握的財富總額達到 9690 億美元，相當於其餘 13 億中國人創造的社會財富的總和。據《遠東經濟評論》2010 年報導，至 2010 年 3 月底內地私人擁有財產超過 1 億元的有 3220 人。而美國《福布斯》2011 年度億萬富豪排行榜，中國內地富豪在全球富豪榜中的人數為 115 人，比 2010 年增加了 51 人，增長 80%，是當年榜單人數增長最快的贏家，加上港臺富豪（香港 34 名，臺灣 25 名），整個中國的富豪數量達 174 名，佔整個榜單的七分之一。中國 2011 年的富豪前三名分別為李彥宏、梁穩根、宗慶後，其中李彥宏以 94 億美元身家首次成為當年中國首富，列福布斯全球富豪榜第 95 位；同時，當年前 50 名內地富豪中廣東以 15 個席位成為上榜人數最多的省份。

中國高淨值人群移民傾向直線上升，胡潤研究院與中國銀行私人銀行發佈《2011 中國私人財富管理白皮書》，中國高淨值人群中 14% 已經移民或申請移民，46% 的高淨值人群考慮移民。這項針對 18 個重點城市 980 個 6 千萬人民幣以上高淨值人群的調查顯示，他們擁有海外資產的已經達到三分之一，海外資產佔其可投資總資產的 19%。與此同時，招商銀行聯合貝恩資本發佈《2011 私人財富報告》指出，個人資產超過 1000 萬元人民幣的高淨值人群中，近 60% 的人士已經完成投資移民或有相關考慮；移民的理由主要有三，一是子女教育，二是保障財富安全，三是養老，其他包括環境食品安全、簽證方便、稅收低廉等等。在不同的調查中，財富安全與子女教育分別位列第一，可以肯定的是，對於中國的高淨值人群來說，他們最擔心的是財富不安全、子女受不到良好的教育；據了解中國富裕人群通過移民的方式

獲得較佳的教育、醫療、法治和環境資源，在加拿大大學的中國學生人數已經佔到一半。

胡潤研究院與群邑智庫《群邑智庫·2013 胡潤財富報告》，截至 2012 年底除港澳臺之外的全國 31 個省、市、自治區中，千萬富豪人數已達 105 萬人，比上一年增加 3 萬人，漲幅 3%；其中億萬富豪人數已達 6.45 萬人，比上一年增加 1,000 人，漲幅 2%。全國每 1300 人中有 1 人是千萬富豪，每 2 萬人中有 1 人是億萬富豪。北京千萬富豪比去年增加 5,000 人，達到 18.4 萬人，億萬富豪比去年增加 200 人，達到 1.07 萬人，全國排名第一；廣東有 17.2 萬位千萬富豪和 9,600 位億萬富豪，排名第二；上海有 14.7 萬位千萬富豪和 8,500 位億萬富豪，排名第三。千億萬富豪增速較快的有天津、山東、河南、雲南、貴州、青海和西藏等省市；六成富裕人士在非一線城市，例如杭州、寧波和佛山，千萬富豪人數均在 2 萬以上。調查顯示對未來兩年的中國經濟非常有信心的富豪佔受訪富豪的 25%，比去年少了 3%；表示還算有信心的富豪則比去年增加了 2 個百分點，為 66%；而表示沒有信心的富豪比例有 9%，為三年來的最高值。《群邑智庫·2013 胡潤財富報告》首次引入「企業家幸福指數」，胡潤研究院從家庭、工作、健康和個人生活四個方面研究企業家的幸福感，受訪者被要求從 1 到 10 分為自己的幸福程度打分，結果顯示中國富豪幸福指數達到 7.8 分，73% 的富豪認為自己比上一代幸福；家庭生活給予的幸福感比工作帶來的更多；女性富豪的幸福指數達到 8，略高於男性富豪；30 歲以下富豪在工作領域的幸福指數明顯低於年齡較大的富豪。

## 保障房

在國家住房體制改革後，一個很清楚的事實是，純商業化的住房市場確實無法解決全國所有人的住房問題；有一部分家庭永遠無法通過市場來解決住房問題，因此需要政府作出相應的安排，去保障這部分家庭的基本住房需求。保障性住房是指政府為中低收入住房困難家庭所提供的限定標準、限定價格或租金的住房，一般由廉租住房、經濟適用住房和政策性租賃住房構成，三種相關類型的住房是有別於由市場形成價格的商品房。每一住房困難家庭或者單身居民只能申請購買或者租賃一套保障性住房，或者選擇申請貨幣補貼；已婚居民應當以家庭為單位申請住房保障。1999 年出臺的《城鎮廉租住房管理辦法》規定：「城鎮廉租住房是指政府和單位在住房領域實施社會保障職能，向具有城鎮常住居民戶口的最低收入家庭提供的租金相對低廉的普通住房。」

2007 年修訂後的《經濟適用住房管理辦法》規定：「經濟適用住房是指政府提供政策優惠，限定套型面積和銷售價格，按照合理標準建設，面向城市低收入住房困難家庭供應，具有保障性質的政策性住房。」國務院 2007 年 8 月公佈的《關於解決城市低收入家庭住房困難的若干意見》，強調把解決城市低收入家庭住房困難作為公共服務的一項職責；2008 年底，國務

院又公佈《國務院辦公廳關於促進房地產市場健康發展的若干意見》，第一部分就提出要加大保障性住房建設力度，要點包括：

- 1) 爭取用 3 年時間基本解決城市低收入住房困難家庭住房及棚戶區改造問題。
- 2) 中央加大對廉租住房建設和棚戶區改造的投資支援力度，對中西部地區適當提高補助標準。
- 3) 為拓寬保障性住房建設資金來源，充分發揮住房公積金的使用效益，選擇部分有條件的地區進行試點，將該地部分閒置住房公積金補充用於經濟適用房的建設。

2007 年以來，中央財政投入保障房的力度不斷增加，從當年的 72 億元到 2011 年的 1522 億元，僅僅 5 年的時間，用於保障性安居工程建設的資金實現了 20 多倍的增長。十一五期間，1140 萬戶城鎮低收入家庭和 360 萬戶中等偏下收入家庭住房困難問題得到解決。2010 年頒佈的《關於加快發展公共租賃住房的指導意見》表示：「公共租賃住房供應對象主要是城市中等偏下收入住房困難家庭；有條件的地區，可以將新就業職工和有穩定職業並在城市居住一定年限的外來務工人員納入供應範圍。公共租賃住房的供應範圍和供應物件的收入線標準、住房困難條件，由市、縣人民政府確定。已享受廉租住房實物配租和經濟適用住房政策的家庭，不得承租公共租賃住房。」2010 年底，中國城鎮保障性住房覆蓋率已達 7-8%，城鎮居民人均住房面積超過 30 平方米；農村居民人均住房面積超過 33 平方米。

根據十二五規劃，期間國家將建設 3600 萬套保障性住房，大約是過去 10 年建設規模的兩倍；同時，每年還將改造農村危房 150 萬戶以上。2011 年國家計劃開工建設保障性住房和棚戶區改造住房共 1000 萬套，比上年增長 70% 以上，創歷年之最。國家規劃通過大規模保障性住房建設，於「十二五」末將城鎮保障性住房覆蓋率提高到 20% 以上，基本解決城鎮低收入家庭住房困難問題。住房和城鄉建設部在網站重申建設 1000 萬套保障性住房的開工標準是，規劃設計的永久性建築工程已進入基礎的結構施工，對於僅是搭建施工現場圍護設施或僅是開挖基坑的，不計入已開工的項目和套數。隨著 2011 年 1000 萬套保障房任務即將收官，北京、上海等地於 2011 年 12 月密集出臺保障房管理新政，瞄準保障房資格造假、騙購騙租分配亂象重拳出擊。

2013 年中央補助廉租住房保障專項資金 80 億元，主要用於補助廉租住房保障工作中的租賃補貼以及購買、改建、租賃廉租住房開支。與此同時，中央財政下撥 2013 年中央補助公共租賃住房保障專項資金 580 億元，支援相關地區完成 2013 年公共租賃住房建設任務。此外，中央財政還下撥了 2013 年中央補助城市棚戶區改造專項資金 355 億元，支援相關地區完成

2013 年城市棚戶區改造任務。按照規劃全國將建成 470 萬套保障房，以每套保障房 50 平方米計算，這也是將近 3 億平方米的裝修市場；商務部研究院《2013 年消費市場發展報告》指出，建材等家居產品將成為拉動消費的最大亮點，預計同比增速能達 30%。2014 年 3 月十二屆全國人大二次會議，李克強總理在政府工作報告指出要完善住房保障機制，堅持分類指導、分步實施、分級負責，加大保障性安居工程建設力度；2014 年新開工 700 萬套以上，其中各類棚戶區 470 萬套以上，並加強配套設施的建設。與此同時，政府工作報告要求各級政府要增加財政投入，提高建設品質，保證公平分配，完善准入退出機制，年內基本建成保障房 480 萬套，讓翹首以盼的住房困難群眾早日遷入新居。國家亦提示各省市針對不同城市情況分類調控，增加中小套型商品房和共有產權住房的供應，以抑制投機投資性需求，促進房地產市場持續健康發展。

2014 年 7 月審計署發佈的 2013 年城鎮保障性安居工程跟蹤審計結果，顯示有 237 個項目或單位元挪用安居工程專項資金 78 億元，還有 38 個單位元和部分人套取騙取棚戶區改造資金 15 億元；全國有近 5 萬戶不符合條件的家庭，違規享受保障性住房；近 3 萬套保障性住房被代建企業等單位違規銷售。對保障性安居工程資金管理中的問題，審計署負責人表示有關地方和單位正在對被挪用、套取騙取的資金採取歸還原管道、調整帳目、補撥資金等方式進行整改。至 5 月底，有關地方和單位已追回被騙取、挪用資金 41.67 億元。對保障房分配和使用方面存在的問題，據瞭解至 5 月底，有關地方和單位已取消不符合條件保障物件資格 2.9 萬戶，追回違規領取補貼 1712.81 萬元，收回或清理被違規分配使用的保障性住房 1.65 萬套。此外，對嚴重違紀違規和涉嫌經濟犯罪的問題，審計機關已依法移送紀檢監察和公安機關處理。

## 打擊三公消費

三公經費是指用公帑支付公車、因公出境和公務接待。由於近年來內地屢有部門公款吃喝、鋪張浪費等現象，且有關費用從前未予公開，而廣受詬病並引起了不少的民怨。中央政府曾頒佈許多文件遏制三公消費，各級地方政府也採取過一系列舉措，不過，其收效並不令公眾滿意。資料顯示，全國人大常委會 2011 年 6 月 30 日表決通過關於批准 2010 年中央決算的決議，經財政部匯總，2010 年中央行政單位、事業單位和其他單位的「三公」支出合計 94.7 億元；報告還公佈了匯總 2010 年中央行政單位履行行政管理職責、維持機關運行開支的行政經費，合計 887.1 億元。而 2012 年 6 月財政部公佈，2011 年中央行政單位、事業單位和其他單位的三公經費支出，合計 93.64 億元人民幣。

自 2012 年底中央出台「八項規定」以來，各地各部門的三公消費受到抑制，三公經費支

出明顯削減；全國三公經費由 2010 年的 94.7 億元降至 2013 年的 79.69 億元的預算，減少了 15.01 億元。其中，公務用車購置及運行費由 61.69 億元降至 43.99 億元，減幅為 17.70 億元，居三項之首。四次公開的三公經費中，前三次的執行資料分別為 94.70 億元、93.64 億元、80.95 億元；在這些資料中，公車相關費用一直佔比逾半。按照中央要求，各地密集出臺了厲行節約反對浪費的詳細規定；截至 2014 年 1 月，全國已有 28 個省區市召開兩會；地方兩會上亮相的新一年三公經費和行政經費預算，與往年相比數位上有一定降幅。其中廣西、山東、江蘇、寧夏等地降幅約 5%，廣東、北京、湖北、上海、陝西等地下降超過 10%，浙江降幅為 30%；2014 年 3 月第十二屆全國人民代表大會第二次會議在北京人民大會堂開幕，李克強表示 2013 年全面貫徹中央八項規定精神，開展群眾路線教育實踐活動，堅決反對「四風」，中央國家機關三公經費減少 35%，31 個省份的公務接待費則減少 26%。

財政部 2014 年 4 月公佈資料顯示，中央本級，包括中央行政單位、事業單位和其他單位 2013 年三公經費財政撥款執行數為 71.54 億元，2014 年中央本級三公經費財政撥款預算 71.51 億元；其中，因公出國（境）費 19.76 億元，公務用車購置及運行費 41.27 億元（其中，公務用車購置費 6.63 億元，公務用車運行費 34.64 億元），公務接待費 10.48 億元。與 2013 年預算相比，2014 年中央本級三公經費財政撥款預算減少 8.18 億元，下降 10.3%；其中，因公出國（境）費減少 1.6 億元，公務用車購置及運行費減少 2.72 億元，公務接待費減少 3.86 億元。

2014 年 6 月 24 日，審計署的《國務院關於 2013 年度中央預算執行和其他財政收支的審計工作報告》中，中央部門預決算審計“曬”出了“三公經費”帳單。14 個中央部門本級和 54 個所屬單位超標準、超預算或超範圍列支出國（境）費用 3229.53 萬元；14 個中央部門本級和 13 個所屬單位公務用車配備超編制 289 輛、超標準 123 輛。與 2013 年執行數相比，2014 年中央本級“三公”經費財政撥款預算減少 0.03 億元，下降 0.04%。其中，因公出國（境）費增加 2.84 億元，公務用車購置及運行費減少 1.26 億元，公務接待費減少 1.61 億元。因公出國（境）費增加主要是受出國（境）費標準調整、出訪任務增多、參加國際賽事等因素影響。

與此同時，自打擊「三公」消費後，內地高檔零售消費減了不少；據中國烹飪協會數據，2013 年的假日宴請餐飲業收入按年下滑，為 25 年來首次。世界奢侈品協會亦公佈於 2014 年 1 月 20 日至 2 月 20 日期間，內地的奢侈品消費總額為 8.3 億美元，比去年下跌逾五成，也是近 5 年來最低的。另一方面，內地各級政府存款餘額則達新高，於 2013 年 10 月為 41163 億元，比 9 月份增長 19%，也是各級政府總存款餘額首次突破 4 萬億元。

## 最低工資標準

1949 年 9 月全國政協通過的《共同綱領》明確規定「人民政府應按照各地企業情況規定最低工資。」1984 年 5 月 30 日，國務院宣佈承認舊中國 1930 年批准加入國際勞工組織的 26 號公約。但由於種種原因，以上各次規定一直未能以法律形式貫徹落實。1993 年 11 月 24 日勞動部頒發 333 號《企業最低工資規定》。還制定了《關於實施最低工資保障制度的通知》、《工資支付規定》等配套法規。1994 年 7 月 5 日第八屆全國人民代表大會常務委員會第八次會議通過的《中華人民共和國勞動法》第四十八條明確規定：「國家實行最低工資保障制度。最低工資的具體標準由省、自治區、直轄市人民政府規定，報國務院備案。用人單位支付勞動者的工資不得低於當地最低工資標準。」2004 年 1 月 20 日，中華人民共和國勞動和社會保障部令第 21 號發佈了《最低工資規定》，對原勞動部勞部發 333 號《企業最低工資規定》作了修正和補充。

2004 年國家規範了最低工資制度，對保障以農民工為主體的勞動者的勞動報酬權益發揮了積極作用。人力資源和社會保障部公佈資料顯示，2011 年全國有 24 個省份調整了最低工資標準，平均增幅 22%；2012 年有 25 個省份調整最低工資標準，平均增幅 20.2%；2013 年全國有 27 個地區調整了最低工資標準，平均調增幅度為 17%。國家最低工資制度實施以來，全國 31 個省市都實施了最低工資標準，實行最低工資制度，對於保障職工的勞動權益和合法利益，發揮了積極的作用，有利於防止和減少克扣工人工資現象的發生，有利於貫徹效率優先、兼顧公平的原則，維護社會穩定。實行最低工資制度後，為勞動關係中的勞動報酬部分提供了一個法律依據，有利於確定勞動關係，也為企業內部分配提供了一個基礎。最低工資制度的實施同時為深化企業內部工資制度改革提供了法律依據，也為加快國家機關、事業單位工資制度改革工作提供了基礎，也有利於構建和諧社會。

中國人力資源和社會保障部負責人在解讀 2012 年農民工、勞動關係協調和權益保障工作時，表示國家組織開展第六次全國農民工工作督察，督導各地切實維護農民工合法權益。開展了「千戶百強」家庭服務企業創建活動，遴選 72 個中心城市（區）作為家庭服務體系建設工作聯繫點城市。2012 年各地調解仲裁機構共處理爭議 151.2 萬件，同比增長 6.4%；涉及勞動者人數 195.9 萬人，同比增長 7.9%；結案涉及金額 237.7 億元，同比增長 16.7%；仲裁結案率為 94.7%。發揮企業調解組織、鄉鎮街道調解組織在化解勞動糾紛方面的作用，最大限度將爭議化解在基層。進一步提升爭議處理效能，開闢「綠色通道」及時處理涉及農民工、女職工、殘疾人等群體的爭議案件。推進勞動保障監察「兩網化」管理，已覆蓋 26 個省會城市和 50% 地級城市。與此同時，亦建立了勞動保障監察執法與刑事司法銜接制度，將打擊非法

用工等違法犯罪活動納入社會管理綜合治理工作的考核體系。資料顯示 2012 年末全國總人口 135404 萬人；其中 15-59 歲勞動年齡人口為 93727 萬人，佔總人口比重為 69.2%；勞動年齡人口比重首次下降，專家指要看到勞動人口減少帶來的挑戰，為此要研究進一步提高勞動生產率，加快社會經濟和生產發展的轉變。

2014 年 4 月 1 日起，北京、上海和天津將分別上調最低工資標準。據不完全統計，截至 2014 年 4 月，全國已有 7 個地區上調了最低工資標準；從絕對數上看，上海月最低工資標準為 1820 元，小時最低工資標準為 17 元，是全國最高標準的省市。北京市最低工資標準由每月 1400 元調整為 1560 元，小時最低工資標準由 15.2 元提高到 16.9 元；天津最低工資標準由每月 1500 元調整為 1680 元，小時最低工資標準由 15 元調整為 16.8 元。其中值得注意的是，北京和上海的最低工資標準執行的是淨收入，不含勞動者個人應繳納的養老、失業、醫療等社會保險費和住房公積金。按《最低工資規定》，月最低工資標準適用於全日制就業勞動者，小時最低工資標準適用於非全日制就業勞動者，各地區的最低工資標準每兩年至少要調整一次。

2014 年 7 月 25 日人力資源和社會保障部發言人在季度新聞發佈會上透露，今年以來，已有 16 個地區調整了最低工資標準，平均調增幅度是 14%，目前全國 31 個自治區、直轄市都普遍建立了最低工資標準的正常調整機制。社會上對此也有爭議，在經濟增速下滑、就業壓力增大的背景下，最低工資標準卻連年上調，是否會影響目前中國製造的競爭力？發言人介紹確定和調整最低工資標準要考慮多種因素，包括當地就業者及其贍養人口的最低生活費用、城鎮居民消費價格指數、職工個人繳納的社會保險和住房公積金，還有職工平均工資、經濟發展水準、就業狀況等因素。最低工資標準發佈後，各地應根據實際情況適時進行調整，上調最低工資標準對絕大多數企業不會造成大的影響，但對部分勞動密集型企業，特別是以當地最低工資標準作為職工基本工資的中小企業，確實會有一些影響。人社部將繼續指導各地加強對經濟形勢的分析研判，密切關注中小企業的經營狀況變化，統籌考慮經濟增長、企業勞動生產率提高、就業狀況、職工收入和物價水準，穩慎地把握最低工資標準調整的頻率和調整幅度，使低收入職工工資的增長與促進就業、企業的持續健康發展相協調。

## 文化事業

文化事業的本質在於非營利性，與考慮營利性活動的文化產業相對應；在這個意義上來說，非國有性質的公益性文化服務組織（如私人博物館），以及其他社會文化服務組織（如社會上各類文化團體）也屬於文化事業的範疇。文化事業是內地特有術語，是國家政治經濟體制中存在的文化事業單位的集合名詞。文化事業單位，是指在文化領域從事研究創作、精神產品生產和文化公共服務的組織機構，主要類別包括：

演出事業單位，包括各類藝術表演團體等；

藝術創作事業單位，包括藝術創作院所、藝術中心、音像影視中心等；

圖書文獻事業單位，包括圖書館、檔案館、文獻資訊中心等；

文物事業單位，包括文物保護站、文物考古隊（所）、博物館、紀念館等；

群眾文化事業單位，包括群眾藝術館、文化館（站、宮）、青少年宮、俱樂部等；

廣播電視事業單位，包括廣播電臺（站）、電視臺、轉播台（站）等；

報刊雜誌事業單位，包括各類報社、雜誌社等；

編輯事業單位，包括各類編輯部、黨史編纂室、地方誌編纂室等；

新聞出版事業單位，包括各類出版社、新聞中心、新聞社等。

2011 年中共十七屆六中全會通過《關於深化文化體制改革，推動社會主義文化大發展大繁榮若干重大問題的決定》。當今世界正處在大發展大變革時期，文化在綜合國力競爭中的地位和作用更加突出，維護國家文化任務更加艱巨，增強國家文化軟實力、中華文化國際影響力的要求更加緊迫。當代國家進入了全面建設小康社會的關鍵時期和深入改革開放、加快轉變經濟發展方式的攻堅時期，文化越來越成為民族凝聚力和創造力的源泉、越來越成為綜合國力競爭的重要因素，豐富精煉文化生活越來越成為內地人民的熱切願望。《決定》在總結歷史經驗、科學分析形勢的基礎上，闡明了中國特色社會主義文化發展道路，提出了新形勢下推進文化改革發展的指導思想、重要方針、目標任務、政策舉措，是推進中國文化改革

發展的綱領性文件。

中國於 2007 年便開始實施農家書屋工程，截至 2011 年年底，全國已累計建成農家書屋 50.5 萬家，覆蓋全國 84% 的行政村。截至「十一五」末，廣播電視村村通工程覆蓋全部已通電行政村和 20 戶以上自然村；農村電影放映工程實現數位化，年放映達 800 萬場，基本實現一村一月放映一場電影的公益服務目標；全國文化信息資源共享工程以 83 萬個服務點覆蓋 90% 的行政村；鄉鎮綜合文化站新建和擴建 2.67 萬個，覆蓋所有鄉鎮；國家級、省級美術館實現向公眾免費開放，全國所有公益圖書館、文化館（站）實現無障礙、零門檻進入；至 2011 年年底，中國免費開放博物館 1804 座，年接待觀眾 5.2 億人次。2010 年中國出版、印刷和發行服務業實現總產出 12698 億、增加值 3503 億，較 2009 年分別增長 19%、13%。中國圖書出版品種和總印數、日報總發行量居世界第一，電子出版物總量居世界第二位。

文化會展、數學內容、網絡文化、手機電視等新興文化產業並發展迅猛，受到人們特別是年輕人的追捧和喜愛，促進了文化產業結構升級，成為文化產業中具活力和潛力的部份。2011 年，互聯網和移動網遊市場規模進一步擴大，全年國產網絡遊戲備案 585 款，同比增長超過 200%；全國網絡文字擁有作者 100 多萬人，用戶 1.94 億，超過網上電子商務用戶。截至 2012 年一季度，中國數位電視用戶數超過 1.1 億戶，比 2011 年同期增長 18.3%；雙向網絡覆蓋用戶超過 6600 萬戶，比 2011 年同期增長 32%。文化的升級對經濟、政治、社會來說，同樣有著非常重要的作用。

國家統計局於 2014 年 2 月公佈了《中華人民共和國 2013 年國民經濟和社會發展統計公報》，指出 2013 年年末全國文化系統共有藝術表演團體 2055 個，博物館 2638 個。全國共有公共圖書館 3073 個，文化館 3298 個。有線電視使用者 2.24 億戶，有線數位電視使用者 1.69 億戶。年末廣播節目綜合人口覆蓋率為 97.8%；電視節目綜合人口覆蓋率為 98.4%。全年生產電視劇 441 部共 15783 集，電視動畫片 199132 分鐘。全年生產故事影片 638 部，科教、紀錄、動畫和特種影片 186 部。全國共有檔案館 4122 個，已開放各類檔案 12059 萬卷（件）。文化部於 2014 年 5 月首次公開發佈的《中華人民共和國文化部 2013 年文化發展統計公報》顯示，截至 2013 年底全國文化系統所屬及管理的文化單位共有 29.3 萬個，從業人員 215.99 萬人；2013 年全國文化事業費 530.49 億元，比上年增長 10.5%。據瞭解《公報》既選取了現行全國文化文物統計年報中的核心資料，同時也充分採用了文化部各業務司局的行政管理記錄以及國家統計局、財政部等部門公開發佈的資料，力求全方位地展示國家文化改革發展的全貌，為社會各界瞭解全國文化改革發展情況提供重要參考。與此同時，文化部亦正計劃

陸續編發《中國文化統計提要》、《中國文化統計手冊》、《中國文化文物統計年鑒》和《中國文化發展統計分析報告》等一系列文化統計產品，為社會各界提供全面真實優質的統計服務，以促進國家文化事業的發展。

## 世界文化遺產

保護世界文化和自然遺產是教科文組織發起的一項深受各國歡迎的國際合作活動，也是教科文組織最具影響力的另一個旗艦專案。該項活動的主要目的是確認符合標準的世界遺產，並對公約締約國境內的具有「突出意義和普遍價值」的文物古跡和自然景觀 / 資源加以保護。在 1972 年，該組織的第 17 屆大會通過了保護世界文化和自然遺產公約，迄今為止，世界上已有 190 個國家批准或加入了該公約。1985 年我國加入《世界遺產公約》，2004 年 6 月第 28 屆世界遺產委員會會議在蘇州召開，這是我國首次承辦該會議。自長城等 6 處的中國遺產於 1987 年列入「世界遺產名錄」後，至 2014 年 6 月，中國已有 46 處文化和自然遺產被列入「世界遺產名錄」；當中較著名的文化遺產，包括故宮、兵馬俑、敦煌莫高窟、周口店猿人遺址、曲阜孔廟、澳門歷史城區、開平碉樓和杭州西湖等。而自然遺產則包括了四川大熊貓棲息地、雲南三江並流和中國丹霞山等；至於文化與自然雙重遺產中則以安徽的黃山最為聞名。2014 年 6 月舉行的第 38 屆世界遺產大會宣佈，中國大運河項目成功入選世界文化遺產名錄，成為我國第 46 個世界遺產項目。大運河開鑿至今 1600 多年，是中華民族留給世界的寶貴遺產。截至 2014 年 6 月，我國世界遺產地的數量位於世界遺產名錄國家排名第二，僅次於擁有 49 個世界遺產地的義大利。

相對於有形遺產，聯合國教科文執委會於 1999 年決定設立「人類口述和非物質遺產代表作」計劃，鼓勵成員國給這些「活著的人類財富」予以確認，並鼓勵各國把相關文化和技巧傳給下一代。非物質文化包括所有傳統和民間文化的表達形式，如口傳文化傳統、習俗、語言、音樂、舞蹈、宗教儀式、節日、傳統醫學和藥典、烹調藝術及所有與物質文化（如工具和聚居地等）相關的特殊技能。2001 年，經過各國提名和專家委員會的評審，教科文組織公佈了第一批「人類口傳和非物質遺產代表作」，中國的昆曲名列其中。截至 2011 年 11 月，全國已有 36 個項目收錄在非物質文化遺產名錄，成為世界上入選「非遺」項目最多的國家，項目包括：篆刻、雕版印刷技藝、漢字書法、剪紙、粵劇、藏戲、京劇、端午節和媽祖信仰等；而羌年、黎族紡染織繡技藝和木拱橋傳統營造技藝等 3 個，則入選「急需保護的非物質文化遺產名錄」內。

2012年12月19日，由中山大學中國非物質文化遺產研究中心編寫的《中國非物質文化遺產保護發展報告（2012）》發布，當中認為2011年中國「非遺」保護工作最大的成績就是於2011年6月1日頒布並實施《中華人民共和國非物質文化遺產法》（以下簡稱《非遺法》）。《報告》指出《非遺法》既是國家社會主義法制建設進程中的里程碑，亦是文化立法領域繼《文物保護法》之後的又一部重要法律。中國為非物質文化遺產的保護立法，在全世界屬於首例，這是文化強國建設的舉措之一，也是對國家當前文化發展的具體回應，更使得「非遺」保護有法可依和成為一種社會行為。《報告》指出，一個國家有意識地珍惜、保護其國民創造的歷史文化形態，是走向成熟的標誌，這也正是《非遺法》最為深遠的意義所在。《報告》指出，2011年中國「非遺」保護取得的第二項成績，是從制度層面為實現從「重申報」向「更重保護」的轉化。《報告》分析了中國「非遺」名錄的公布情況，指出2011年新公布的專案在數量上大為減少，速度也明顯放緩。2011年9月，文化部印發了《關於加強國家級非物質文化遺產代表性專案保護管理工作的通知》，提出了國家級名錄專案的「退出機制」。從此，國家級名錄專案將不再是「終身制」，「有進有出」的動態管理將成為常態化的工作。這些現象表明，內地的「非遺」保護進入了「後申遺時期」，需要從盲目追求上名錄、上專案，轉向更加科學地評估「非遺」保護的可持續性，即將「非遺」保護工作的核心從「重申報」轉為「更重保護」。

2005年，世界遺產中心將運河遺產拓展為世界遺產名錄項目。目前，已有多項國外運河及其相關的遺產被列入《世界遺產名錄》，其中包括法國的米迪運河、比利時的中央運河的四條吊橋、加拿大的裡多運河、英國的旁特斯沃泰水道橋與運河和荷蘭的阿姆斯特丹17世紀運河區。2006年底，大運河列入《中國世界文化遺產預備名單》。「大運河」文化遺產申請項目由隋唐宋時期以洛陽為中心的隋唐大運河，元明清時期以北京、杭州為起始的京杭大運河，從寧波入海與海上絲綢之路相連的浙東運河三條河流組成，涉及沿線8個省市27座城市的27段河道和58個遺產點，河道總長1011公里。大運河是世界上開鑿時間較早、規模最大、線路最長、延續時間最久的運河，被國際工業遺產保護委員會在《國際運河古跡名錄》中列為最具影響力的水道。

絲綢之路，起自中國古代都城長安（今西安），經中亞國家、阿富汗、伊朗、伊拉克、敘利亞等而達地中海，以羅馬為終點，全長6440公里；是古代一條以絲綢貿易為主之路，是連結亞歐大陸的古代東西方文明的交匯之路。在第38屆世界遺產大會上，中國、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦三國聯合對「絲綢之路：長安—天山廊道的路網」申報世界遺產，並獲得了成功；這亦是中國首次與別國共同申報世界文化遺產，的跨國項目。19世紀末，德國地質地理學家

李希霍芬在《中國》一書中，把「從西元前114年至西元127年間，中國與中亞、中國與印度間以絲綢貿易為媒介的，這條西域交通道路」命名為「絲綢之路」。20世紀初，德國歷史學家郝爾曼出版的《中國與敘利亞之間的古代絲綢之路》一書中，根據文物考古資料進一步把絲綢之路延伸到地中海西岸和小亞細亞，確定了絲綢之路，是中國古代經過中亞通往南亞、西亞以及歐洲、北非的陸上貿易交往的通道；數千年來，游牧民族或部落、商人、教徒、外交家、士兵和學術考察者沿著這條絲綢之路四處活動。

## 國學熱

國學熱是指內地學習中國傳統文化的熱潮。近年來，內地許多研究中國傳統文學的學者，都呼籲和提倡學習中國傳統文化，不要忘本，激起了內地人民對重學中國傳統文化的激情。自「五四」新文化運動迄今以來，持續不斷的現代化思潮幾乎成為了中國社會的主流，追求現代化思潮迫使傳統文化「讓位」。改革開放以來的30多年間，內地社會走出了過去那種封閉保守的狀態，由以階級鬥爭為綱走向以經濟建設為中心，由計劃經濟走向市場經濟，在各個方面取得了不少的成就。隨著中國經濟發展以及與國際社會交往的日益頻繁，中國人越來越迫切需要瞭解自己民族的歷史和文化，越來越需要表明自己民族所具有的獨特價值，這就激發了內地人民復興傳統文化的願望。這也是中華民族文化自信和文化自覺的一種表現。

在當下的內地，國學、傳統文化的復興熱突然如雨後春筍般撲面而來，社會流行的一種看法或做法，就是把傳統文化放在儒家文化的層面上來表述，似乎二者可以等量齊觀。這種觀點看來頗有道理，但仔細分析卻十分片面，因為一個最基本的事實是：傳統文化的外延顯然要比儒家文化寬泛得多，傳統文化是一個民族各種思想文化、觀念形態的總體，而儒家文化則僅僅是中華民族文化形態中的一種而已。傳統文化除儒家文化外，還有各種各樣的文化形態，如道家文化，法家文化，墨家文化，名家文化，佛教文化……等等。就儒家文化本身而言，在其歷史演進過程中，也大量融匯、吸收了其他各種不同的思想文化內容，從而豐富了自己的思想體系，如荀子之集成百家，自成一系；董仲舒之重儒家、陰陽家，自立一說；宋明理學家更是融釋、道於一身，並促使儒家達到較完備的形而上理論形態。因此，傳統文化不是靜態存在的積澱物，而是動態的價值取向；所謂傳統文化不僅僅意味著「過去存在的一切」，其更深層含義在於：傳統文化是一種活的觀念，是一種價值取向，是肇始於過去而融透於現在並面向未來的一種趨勢。

當前的「建設國學社區」，乃至興建「中華文化標誌城」是貨真價實的大規模土木工程，

在各種名堂、項目底下就是真金白銀的公共資源的調動、分配。在舉辦弘揚某類傳統文化的活動時以發揚「傳統」為名刻意「仿古」的現象，在中國各地是比較常見的；其實，刻意模仿古代的形式，卻忽視對現代生活的反映和交融，其效果往往有限，甚至流於「形象工程」或是市場逐利的作為，那麼此「熱」毋寧說是國學或傳統文化的不幸。這場「國學熱」並非是一場真正的「國學復興運動」，並不能帶來對中國傳統學術研究的繁榮，中國傳統的學術研究是一個特定的學術領域，對這個特定領域展開學術研究才是「國學」。從這個意義上講，中國內地目前的「國學熱」，其實是存在著很大的誤區或概念混淆的，它混淆了借傳統文化之名花費與傳統學術的界限。

有人說傳統是包袱，有人說傳統是財富，有人說傳統是實現現代化的阻力，有人說傳統是促進現代化的動力。這些說法，都有一定的道理，但都是片面的。如果現代人能認識到歷史是不能割斷的，傳統與現代是有著血肉相聯的，從而主動地去吸收傳統優良元素，使其自我更新適應時代，為時代服務；這使傳統不會成為當前包袱和阻力，而且是未來的寶貴財富和動力。相反，如果不能正視時代的發展而固步自封，抱殘守缺，或者一心只想割斷歷史，拋掉傳統，那麼，傳統便成為一種沉重的包袱，成為前進的阻力。總之，對於傳統文化既不能盲目的崇拜和搬用，也不能簡單的否定和排斥；要建設中國特色社會主義，「中國特色」從何而來？當然要從中國的傳統而來，應該從傳統文化中尋找「中國特色」的內容。離開中國傳統文化，所謂的「中國特色」也就無從談起。國家當前提倡以德治國、依法治國、以人為本、和諧社會、和諧世界、與時俱進、執政為民、道德修養以及義利觀、榮辱觀、禮義廉恥觀等思想本身就是來源於中國傳統文化，是中國傳統文化中固有的優良內容，在黨和國家的大力宣導，學界和民間的積極配合，上述理念已經深入人心，這也是當前國學熱產生與興起的一個重要原因。

## 書刊印刷

根據中國圖書產業發展概況藍皮書課題組資料，全國圖書出版品種於 2009 年已經達到近 30.2 萬種（301719 種），其中新版圖書 168296 種，再版、重印圖書 133423 種，圖書出版品種首次衝破了 30 萬種大關。2009 年全國圖書總印數 70.37 億冊（張），較 2008 年下跌 0.36%，這主要是課本和圖片類印量下跌所致；當年全國圖書銷售數量再次出現下滑，為 63.18 億冊（張、份、盒）。2009 年年終出版物庫存數量為 50.62 億冊（張、份、盒），是自 2002 年以來的首次下降。2009 年內地圖書出口 855934 種次、624.84 萬冊、2962.03 萬美元；其中綜合類圖書出口份額最大，佔 27.79%；哲學社會科學類圖書次之，佔 23.18%；

同年圖書進口 755849 種次、533.53 萬冊、8316.65 萬美元；進口圖書中自然、科學技術類圖書進口額比重最大，為 38.87%。2009 年全國共引進圖書版權 12914 種，輸出圖書版權 3103 種；圖書版權引進地中，美國高居第一，為 4533 種；英國第二，為 1847 種；臺灣地區第三，為 1444 種；日本第四，為 1261 種；韓國第五，為 799 種。

2011「中國圖書對外推廣計畫」外國專家座談會，國務院新聞辦負責人表示十二五期間將進一步健全「中國圖書對外推廣計畫」和「中國文化著作翻譯出版工程」的體制機制，並加強對數位出版產品的支援，力爭到十二五末成員單位「走出去」數量翻一番。據報導威科集團董事會執行主席介紹了在海外發行中國圖書的計畫，強調威科選擇出版的圖書不僅可以介紹傳統文化，更能反映現代中國的特點。而中國人民大學出版社社長則說中國 2010 年 1000 億元的數字出版中，真正與傳統出版產業相關聯的份額不到一成，要充分發揮傳統出版的內容優勢，這是傳統出版探尋數位出版商業模式的核心競爭力。「中國圖書對外推廣計畫」採用資助翻譯費的形式，鼓勵各國出版機構翻譯出版中國主題圖書；自 2006 年起有關單位聘請國際出版機構領導者和出版業人士擔任外國專家，已有 54 國 332 家機構參與計畫，涉及 33 個文種的 2156 部圖書獲得資助出版。

2012 年新聞出版總署發佈首個《中國印刷業發展情況(2012 年)》白皮書，顯示截至 2011 年底全國共有各類印刷企業 102484 家，從業人員 356.67 萬人，印刷總產值 8677.13 億元，資產總額 9256.66 億元。其中，印刷企業 6821 家，印刷總產值 1313.94 億元；包裝裝潢印刷企業 47377 家，印刷總產值 6318.77 億元；其他印刷品印刷企業 44868 家，印刷總產值 708.51 億元；專項排版、製版、裝訂企業 2676 家，印刷總產值 77.32 億元。在全球，印刷市場分為三大塊：美國、歐洲和亞洲各佔全球印刷市場的三分之一；中國印刷工業總產值在 2006 年已躍升至世界第三位；當年全球印刷市場總值為 6100 億美元，北美佔 32%，歐洲佔 32%，亞洲佔 28%，其他地區佔 8%。然而，到 2011 年，全球印刷市場「東移」：北美將佔 28%，歐洲將佔 31%，亞洲佔 30%，其他地區佔 11%，全球印刷市場總產值達 7200 億美元。從 2006 年至 2011 年全球前 12 大印刷市場的圖表來看，中國已經取代德國和英國成為第三大印刷市場。

內地圖書行業銷售規模經歷 2009 年小幅下降後，2010 年重新回到兩位數增長速度，行業銷售收入達 672.93 億元。根據《2013-2017 年中國圖書出版行業市場前瞻與投資戰略規劃分析報告》顯示，至 2015 年中國圖書出版品種將增至 41.9 萬種，圖書出版總印數將增至 79.2 億冊，報紙出版總印數將增至 552.3 億份，期刊出版總印數將增至 42.2 億冊，人均年擁

有圖書數量將上升至 5.8 冊 / 人，每千人擁有日報份數將達 100.6 份 / 千人，國民綜合閱讀率將提高至 80%，這預示著圖書行業需求將穩步增長，行業銷售規模有望持續擴大。而國家統計局於 2014 年 2 月公佈《中華人民共和國 2013 年國民經濟和社會發展統計公報》，2013 年出版各類報紙 478 億份，各類期刊 34 億冊，圖書 83 億冊（張），可見內地書刊印刷數量依然龐大，暫未因網絡普及而受到巨大的打擊。

## 電視電影

1949 年新中國成立後的 17 年間，湧現出《白毛女》、《祝福》、《林家鋪子》等一大批現實主義和浪漫主義相結合的優秀作品，塑造了一大批具有濃郁民族風格的銀幕形象，形成了新中國電影發展的第一次高潮。經歷十年文革浩劫，中國電影走出低潮，拍攝出《小花》、《人到中年》等一大批反映改革實踐、針砭社會時弊的優秀影片。八十年代末九十年代初，《開國大典》、《大決戰》等重大革命歷史題材影片和《焦裕祿》、《鳳凰琴》等現實題材影片，形成了中國電影業的另一個高潮；當時，中國電影實施了影視合流改革、電影精品工程、農村電影放映工程、電影股份制、集團化改革等措施，藝術品質和形式都有嶄新的突破，著名作品包括《孔繁森》、《離開雷鋒的日子》、《喜蓮》、《那山那人那狗》等，還出現了《不見不散》等賀歲喜劇片。進入新世紀，中國電影形成了國有、集體、民營多種所有制協調發展的新格局，電影發展走上了良性迴圈的軌道。《鄧小平》、《可哥西裡》、《臺灣往事》等力作取得社會效益和經濟效益的雙豐收；《英雄》、《神話》、《震撼》等國產大片共同佔據了中國市場的主導地位，並在世界影壇創造了中國電影的票房奇跡。

1977 年內地電影生產開始復蘇，1980-1984 年平均年產量達 120 部，每年觀眾人次平均在 250 億。2010 年，中國電影年產量高達 500 餘部，全年總票房超過 100 億人民幣。中國國產電影年產量由 2003 年以前的不足 100 部發展到 2011 年 791 部；國內票房從 2003 年的不足 10 億發展到 2011 年的 131.15 億；影視動畫產量從 2005 年的 4.2 萬分鐘增加到 2011 年超過 26 萬分鐘，增長 4 倍以上。2010 中國已成為世界第三大電影生產國和第一大電視劇生產國。2012 年共生產各類電影 893 部，全國電影總票房超過 170 億，而票團購為國內電影票房貢獻了近 27 億元，為廣大影迷們節省了 50.12 億元生活開支。對於影院團購市場的火爆，業內人士分析認為，尤於電影票的票價對普通消費者來說仍然偏高，電影的需求受到一定程度的抑制，而團購的出現正好釋放了這部分的需求，贏得了廣泛民眾喜愛。

上個世紀 90 年代末，中國中央電視臺電影頻道嘗試製作電視電影。自 1999 年春節第一

次播出電視電影《歲歲平安》，電影頻道至今已製作電視電影 500 多部。為表彰優秀電視電影作品，電影頻道從 2001 年起設立電視電影「百合獎」。一直以來，電影頻道的電視電影都以新人新事、凡人小事、富有韻味、引人向上的藝術形象、製作輕盈的特點，不斷釋放出力量；從最初一年只能攝製幾部作品到現在一年攝製 100 多部作品，並以其投資低、風險小、製作週期短的特點逐漸成為繼電影、電視之後的「後起之秀」。據有關部門 1998 年的統計數字，全國能夠收看到電影頻道的觀眾約達 4.3 億人，佔全部電視家庭的 40% 以上。白天平均有 1900 萬人、晚間有 4600 萬人收看電影頻道。雖然國內各電影製片廠每年都有不少新作，但與電影頻道每天近 20 個小時的節目播出時間、日吞量約 10 部影片，年吞量約 3600 餘部影片的「海量」需求相比，無疑是杯水車薪。於是，電影頻道於 1999 年起開始自行製作電視電影。2013 年全年全國共計生產完成並獲得《國產電視劇發行許可證》的劇碼共計 441 部 15770 集。題材比例為：現實題材劇碼共計 242 部 8143 集，分別佔總比例的 54.88%、51.63%；歷史題材劇碼共計 192 部 7366 集，分別佔總比例的 43.54%、46.71%；重大題材共計 7 部 261 集，分別佔總比例的 1.59%、1.66%。

據美國《商業週刊》報導，2013 年中國電影市場表現不俗，國產電影表現十分搶眼。中國電影票房總額達 36 億美元，上升 27%，成為全球第二大電影市場。根據美國電影協會公佈的資料顯示，中國電影市場的迅速發展，帶動全球電影市場票房收入上升 4%，高達 359 億美元。中國電影票房排名前 10 中有 7 部為中國國產電影，其中票房冠軍為電影《西遊降魔篇》；位居票房收入第 5 的《狄仁傑之神都龍王》與《西遊降魔篇》有著異曲同工之妙，該片也展現了精彩絕倫的武俠動作場景；排名第 8 位的《北京遇上西雅圖》以及排名第 9 位的《小時代》展現了當代社會都市男女的浪漫愛情和痛苦掙扎，票房收入亦是表現不俗。此外，2013 年中國票房收入前 10 中，外國電影《鋼鐵俠 3》位列第二。外國電影《環太平洋》和《地心引力》也均榜上有名。

2014 年 3 月 27 日，優酷「大師微電影」發佈會在香港舉行。優酷總裁魏明在會上宣佈實施「青年導演扶持計畫」第二個五年計劃，將成立「優酷出品青年導演扶持基金」，預計 5 年內扶持 10 位導演發行 30 部大製作影視作品，包括大電影與電視劇。魏明說互聯網給電影工業傳統提供了一種可能，即用新的技術再造傳統電影工業。互聯網電影生產與荷理活模式則不同，草根明星、小製作、青年導演模式生產出來的產品被視為快速消費品，為人們的日常生活提供娛樂。在互聯網時代，文化產品，諸如文學、音樂，甚至新聞產品領域都可配合一起。對於傳統影視業來說，互聯網的衝擊是全方位的，從微視頻、網劇開始，到現在在大電影、電視劇、綜藝節目上發力，且都以全流程互聯網模式為特點。



## 全民健身

目前經常參加體育鍛煉的人數佔全國總人數的比例僅為 28.2%，不足三成的體育人口昭示著實現全民健身這一目標的艱巨性。國家體育總局發表了《全民健身計畫綱要》實施 15 年白皮書，全面介紹了在 1995 年 6 月 20 日國務院頒佈《全民健身計畫綱要》之後到 2010 年的 15 年內，我國全民健身事業取得的成就和面臨的問題。白皮書指出，我國群眾體育的整體發展水準與人民群眾的需求和建設體育強國的要求相比仍有很大差距，與發達國家相比，無論是群眾體育經費還是體育場地設施、社會體育指導人員，我國人均佔有數量都相對偏低。其中，體育場地設施特別是群眾身邊的體育健身設施數量不多、功能不全，成為制約全民健身活動開展的突出問題。

休閒體育指人們在閒暇時間從事的用以增進身心健康、豐富生活情趣的各類活動。無論是體育界從事實際工作的人，還是社會上的專家、學者、企業家，說到休閒體育，都拿出統計資料和研究成果來交流，這無疑是中國體育乃至社會的一個進步。正如國家體育總局局長助理曉敏所說，城鄉居民生活水準普遍提高，為開展社會體育提供了越來越好的條件。國家體育總局社會體育指導中心相關負責人介紹，2012 年社會體育工作的重點將創新社會體育發展模式，大力發展休閒體育，打造便於群眾參與、易於長期開展的「一地一品牌」的精品賽事；同時，辦好青少年體育工作，積極推動「社體專案進校園」，開展好風箏、飛鏢、體育舞蹈、門球、毽球等專案進入中小學校園，促進青少年學生體質的全面提升。

2012 年 3 月 27 日，世界衛生組織等公佈了一項調查報告，調查發現中國城市白領中的亞健康現象已經極其普遍，約 98.8% 呈不同程度的亞健康狀態，其中 26-30 歲人群更成為重度亞健康的主力軍，比例高達 64.2%。亞健康的嚴重度已經不知不覺達到了一個白熱化的階段，缺乏鍛煉似乎是重度亞健康人群的普遍現象。調查還發現，92% 的人幾乎不太鍛煉。在全國各地普遍存在著這樣一個現象：與老年人注重健身的情況相比，青年人鍛煉明顯不足。天津體院調查發現，由於城市白領在單位的工作壓力大，忙碌了一天，回到家已經很晚了，根本沒有力氣再去鍛煉。即使一個星期有兩天可以休息，但給孩子輔導功課、上各種各樣的補習班、上超市採購一周的生活之需，根本沒有多餘時間來健身。除了生活壓力大外，還有不少青年人提出，社區雖然設有不少健身器械，但感覺那些器材比較適合中老年人，不太適合年輕人。相對於社區健身器材，體育館、健身房等專業的健身機構更適合青年人，但比較昂貴的健身費用則讓工薪階層有些承受不起，而且去健身房所花費的時間更多。

據不完全統計，截至 2010 年底，我國體育場地已初步覆蓋廣大城鄉，總量超過 100 萬個。但總體上，公共體育設施仍不能滿足群眾快速增長的體育健身需求，具體表現在：一是供給不足，我國人均體育場地面積約 1.2 平方米，遠低於日、韓等周邊國家平均水準。初步調查顯示，中西部地區的設施短缺問題最為突出，許多縣（市、區）完全沒有可供使用的大中型公共體育設施。

由國家發展改革委和國家體育總局共同編制的《全民健身計畫（2011—2015 年）》，2013 年 2 月國家體育總局安排本級體育彩票公益金，主要用於建設「全民健身活動中心」，實施「農民體育健身工程」和建設改造一批群眾性戶外健身場地。中央安排預算內投資對縣級體育場以及「全民健身活動中心」項目建設予以專項補助，根據中央財力情況，逐年安排。對西部地區、中東部國家扶貧開發工作重點縣及其他享受西部政策地區，中央補助不高於總投資的 80%；對中部地區其他縣（市）、東部地區享受中部政策地區，中央補助不高於總投資的 60%；對東部地區其他縣（市），中央按不高於總投資的 25% 補助。

國家體育總局和香港賽馬會於 2014 年 5 月簽約，聯手開展名為「相約動起來，健康中國人」的大型公益性體育活動，推廣全民健身。作為香港最大的慈善組織，香港賽馬會將和中國社會體育指導員協會、國家體育總局氣功中心展開合作，2014 年在內地推出 4 項活動包括：資助 12 個西部省區社會體育指導員服裝、培訓、技能交流和展示；在香港馬會捐建的四川奧林匹克運動學校舉辦香港和內地青少年體育文化交流夏令營；在四川舉辦健身氣功指導員培訓班；在廣州舉辦兩岸四地健身氣功交流比賽活動。

## 慈善事業

慈善事業是一種有益於社會的公益事業，在內地是政府主導下的社會保障體系的一種補充。在政府的宣導或幫助、扶持下，由民間團體和個人自願組織的慈善事業，對社會中遇到災難或不幸的人，不求回報地實施救助和展開相關的活動。中華人民共和國成立後，對弱勢群體的救助仍是慈善救濟為主，貧苦市民、無固定職業而臨時出賣勞動力者、經營難以維持生計的小攤販、失業店員和手工業者、喪失勞動能力的孤寡老弱病殘構了解放初期的弱勢群體，政府和社會各界根據實際情況對他們進行了經常性或臨時性的救濟，採取諸如收容教養、補助安置、群體互助和政府救助的形式，使老殘無靠等弱勢群體的衣食有了著落，生活逐步安定下來。

1978年中共十一屆三中全會後，「解放思想，實事求是」思想路線的確立，撥亂反正工作的開展，使內地慈善事業的復興具備了條件。以1981年中國兒童少年基金會成立為起點，內地的慈善事業逐步走向了復興。1994年中華慈善總會創立後，民間慈善機構（包括省級慈善機構和地方性慈善機構）紛紛建立，慈善活動頻頻開展起來。內地的慈善事業沿著非政府化、法制化、專業化、普及化的方向向前邁進；按照經濟學家的解釋，社會分配可以分成三個層次：第一層次是以競爭為動力的分配，即根據能力大小決定收入多寡；第二層次是以公平為原則的分配，即通過社會保障、社會福利進行再分配；第三層次是以道德為動力的分配，即有錢人自願把錢分給窮人，也就是慈善事業。可見，慈善事業是以社會成員的慈善心為其道德基礎，以社會成員自願捐獻的款物為其經濟基礎，通過實際的自願捐贈等行為和舉動，對社會的物質財富進行第三次分配。因此，慈善事業也可以說是物質文明、制度文明與精神文明的綜合體現，是社會利益的調節器，是和諧社會的重要力量。當前的慈善事業起著安老助孤、扶貧濟困的作用，同時又起緩解社會矛盾、穩定社會秩序的作用。

中國慈善思想和慈善活動源遠流長。早在原始社會時期，有關社會福利和保障的思想就產生了；在原始社會裡，團結互助、尊敬老人是氏族成員共同遵守的行為準則，對氏族內部的老、弱、病、殘的供養是每個成員的共同責任。在氏族內部，成年者都盡自己能力去創造社會財富，老有所養，少有所托，孤寡殘疾之人都得到氏族的供養，童叟之輩都得到氏族的關愛，享受著一定的社會福利保障。這些純美的社會風俗，蘊涵了原始社會人民淳樸的道德觀和福祉共用的樸素福利觀。中國是世界上最早倡行慈善事業的國家，先秦諸子百家與隨後的佛家、道家都對慈善有過精闢的闡述。譬如，儒家講「仁愛」，佛教講「慈悲」，道教講「積德」，墨家講「兼愛」，各流各派雖在表述上不盡相同，然義理相近，都蘊含著救人濟世、福利為民以及人類共通的人道理念和道德準則。在古代中國，許多的慈善活動都是在官方的主導下進行的，政府制定了慈善制度和設置慈善機構，隋唐時期的倉稟制度，兩宋時期的福田院和居養院、安濟坊和惠民藥局、明清時期的養濟院和普濟堂等。

在近代中國「西學東漸」的浪潮中，西方慈善福利觀隨著傳入中國，把近代西方慈善福利思想轉移到中國傳統的「大同」、「平均」等樸素的慈善思想之上，使近代中國慈善思想呈現古今貫通、中西彙聚的特點。在近代中國，西方教會在華興辦的慈善機構，成為了中國人瞭解西方慈善事業的一個途徑。隨著鴉片戰爭後洋教的傳播，一些傳教士在通商口岸興辦了育嬰堂、孤兒院、診所、醫院等慈善機構；在此影響之下，一些開明紳商亦聯絡西方人士，創辦西醫診所，仿照教會育嬰機構，開展育嬰事業。在近代翻譯的書籍中，有一些介紹了西方各國的史地、政情、民俗和社會狀況，涉及一些慈善事業方面的情況，這些書籍和報刊使

國人對西方各國的福利慈善事業有了比較清晰的瞭解，普遍認同西方的社會福利思想和制度，並要求借鑒西方，建立各種近代化的慈善機構，包括慈善學校和慈善醫院等。

20世紀80年代以後，內地理論界對慈善、慈善事業以及人道主義作重新的認識，內地的慈善事業得以正名，亦澄清了人們對此模糊的認識和偏見。國家也轉變了態度，開始允許社會各界參與福利救濟之事。進入90年代後，有識之士認為必須改變過去由政府實行福利全包攬，逐步地向依賴民間力量為主的形式過渡。國家也贊同和支持慈善事業的發展，慈善事業成為社會保障體系的有效補充，成為調節社會財富進行第三次分配的重要形式，亦成為構建和諧社會的重要力量。在政府和民間的共同努力下，慈善事業得到了普遍認同，慈善意識得到普及，民間慈善事業得到重視，中華民族的優秀傳統美德逐漸得以回歸。福布斯中國慈善富豪榜資料顯示，廣東、福建、江蘇、遼寧、北京是入榜人數最多的5個地區，其上榜人數佔總數的59%，捐款總額佔總捐款額的75%；其中，廣東有21名富豪入榜，捐款總額為16.4億元。由於當今社會財富分配的不均和貧富懸殊的拉大，尤其是產業結構的調整，社會上出現了一些新的弱勢群體，如農村特困戶、城鎮下崗職工等；因而，照顧弱勢群體仍是慈善事業的重要使命。

## 孔子學院

孔子學院（Confucius Institute），是國家對外漢語教學領導小組辦公室在世界各地設立，作為推廣漢語和傳播中國文化與國學的教育和文化交流機構。它並非一般意義上的大學，而是一個非盈利性的社會公益機構，一般下設在國外的大學和研究院之類的教育機構裡。孔子學院最重要的一項工作是為世界各地的漢語學習者提供規範、權威的現代漢語教材；提供最正規、最主要的漢語教學管道。全球首家孔子學院2004年11月21日在韓國首爾成立，孔子學院總部（Confucius Institute Headquarters）則設在北京，在2007年4月9日掛牌。境外的孔子學院都是其分支機構，主要採用中外合作的形式開辦。孔子學院職能包括了開展漢語教學、培訓漢語教師、開展漢語考試和漢語教師資格認證業務，提供中國教育、文化、經濟和社會資訊及開展當代中國研究。不列顛哥倫比亞大學中文教授、加拿大中文協會會長陳山木先生是本計畫的最早倡議者。《孔子學院規劃2012—2020》明確指出孔子學院未來的發展目標：到2015年，全球孔子學院達到500所，中小學孔子課堂達到1000個，學員達到150萬人。

國家第一家電視孔子學院——黃河電視台電視孔子學院於2008年12月17日在山西省太原市舉行試播，黃河電視孔子學院經國家廣電總局和孔子學院總部批准成立，由中國黃河電

視台主辦，通過美國斯柯拉（SCOLA）衛星教育電視網，全天候 24 小時播出。節目進入美國 400 多所大學、7000 多所中學和 50 多家城市有線電視網，受眾人數約有 1500 萬。電視孔子學院具有生動形象、易於普及、傳播快速等特點，可以快速推動全球漢語學習和中國文化傳播，並與世界各地面授孔子學院相輔相成。從 2008 年 12 月 18 日開始，黃河電視孔子學院還通過美國斯柯拉衛星教育電視網，每天試播兩小時的廣播漢語教學節目，初期包括五檔節目《熊貓老師教拼音》、《漢語 365 句》、《走遍中國》、《中華小吃街》、《乘著歌聲的翅膀》等，形成電視、廣播、網路三位一體的漢語教學傳播方式。

400 多年前，義大利傳教士把記錄孔子言行的《論語》一書譯成拉丁文帶到歐洲，孔子的學說亦隨之傳到西方。選擇孔子作為漢語教學品牌是中國傳統文化復興的標誌。孔子學院的宗旨是增進世界人民對中國語言和文化的了解，發展中國與外國的友好關係，促進世界多元文化發展，為構建和諧世界貢獻力量。2014 年 4 月 17 日在北京發佈的文化建設藍皮書《中國文化發展報告（2013）》顯示，截至 2013 年底，全世界已有 120 個國家（地區）建立了 440 所孔子學院和 646 個孔子課堂，共計 1086 個，孔子學院已成為漢語推廣和體現中國「軟實力」的文化品牌。由湖北大學和社科文獻出版社發佈的該報告指出，和國際上其他主要語言文化的國際推廣機構相比，孔子學院的建設速度之快和影響範圍之廣，遠超其他語言推廣機構，受到了全世界的矚目。2010 年至 2013 年，孔子學院數量以每年三四十所的速度穩步增長，在孔子學院的推動下，「漢語熱」席捲全球。據中國文化傳媒網資料顯示，2010 年約有 1 億外國人學習漢語，2013 年學習漢語的外國人約達到 1.5 億人。隨著中國經濟總量快速上升，孔子學院的吸引力除中國文化外，中國經濟發展也是重要原因。

至今，孔子學院已走向了五大洲，各國孔子學院的建立，正是孔子「四海之內皆兄弟」、「和而不同」以及「君子以文會友，以友輔仁」思想的現實實踐。據相關統計，從全球分佈上看，歐洲、美洲和亞洲是孔子學院分佈最密集的地區，分別為 149 所、144 所和 93 所。歐洲以英國、俄羅斯、法國、德國和義大利開辦的數量最多且規模最大，分別為 24 所、18 所、17 所、14 所和 11 所；美洲以美國、加拿大和巴西開辦的孔子學院數量為最多且招生規模最大，分別為 97 所、13 所和 8 所；亞洲以韓國、日本和泰國開辦的數量最多且規模最大，分別為 19 所、13 所和 12 所。相關報告顯示，2010-2013 年，孔子學院的發展呈現多元化趨勢；除了以漢語言文化推廣為主的普通孔子學院之外，還創建了各種各樣的特色孔子學院，傳播中國文化，如中醫孔子學院、商務孔子學院、旅遊孔子學院、音樂孔子學院、舞蹈和表演孔子學院、飲食文化孔子學院、茶文化孔子學院等。特色孔子學院的發展走出了一條推廣中華文化的新途徑，其特點不再是單純的漢語推廣，而是呈現多元化的發展。

## 中國傳統文化

一個民族如果沒有自己的科技，可能會亡國；但是，一個民族如果喪失了自己的文化，就要亡種，而亡種比亡國更可怕。對中華民族來說，傳統文化是中華民族之成為中華民族的身份證明和象徵，是中華民族區別於其他民族，是中國人之為中國人而不是美國人、日本人的唯一標誌。一個民族在生活方式體現了其傳統文化的特質，如中國人吃飯用筷子，西方人進食用刀叉；中國人見面鞠躬作揖，西方人相遇握手擁抱；中國人的名字姓在前，名在後，西方人則恰恰相反……凡此種種，皆表示中西文化的不同。美國《新聞周刊》在 2006 年評選出的中國最具世界文化影響力的文化形象有：漢語、北京故宮、長城、蘇州園林、孔子、道教、孫子兵法、兵馬俑、絲綢、瓷器、京劇、少林寺、功夫、西遊記、針灸、中國烹飪等；這些形象符號以傳統文化居多，某程度上反映了中華傳統文化的博大精深。中華文明是世界上四大文明之一，亦是世上現存唯一仍統一而連續的古老文明，足以使海內外中國人和華裔引以自豪。

文化本身是一個動態的概念，文化既具有地域特徵和民族特徵，又具有時代特徵。在中國，「文化」一詞，「文」的本義指各色交錯的紋理，有文飾、文章之義，引申為包括語言文字在內的各種象徵符號，以及文物典章、禮儀制度等。「化」本義為變易、生成、造化，所謂「萬物化生」，其引申義則為改造、教化、培育等。悠久的傳統文化影響著中華民族的思維方式、民族心理、審美情趣和行為習慣；在經濟全球化時代，我們應當更加尊重自己民族的傳統文化，合理開發和利用傳統文化這個資源，以應對全球化的挑戰。當前內地有一股國學熱、傳統文化熱，很多人是熱衷於參道禮佛、遊覽名勝古跡、練習琴棋書畫和氣功武術、祭祀拜祖和穿著漢服、誦讀經典等，並且將這些現象視為「國學復興」的表現。國學熱是當代人對百多年來批判和否定民族文化的一種自我反思，人們應該順應這股潮流，認真研究和解決當前社會所面臨的諸多理論和現實問題，擔起弘揚中華民族優秀文化的重任，實現中華民族的偉大復興。

文化是一個民族的身份標誌，傳統文化是一個國家和民族歷史創造的集體記憶與精神寄託。探究傳統文化，首先要全面考察中國文化生成與演進的環境；中國位於亞洲東部、太平洋西岸，西北深入亞洲內陸，是一個海陸兼備的國家。中國傳統觀念上的「天下」是由四海之內的諸夏和「四夷」共同構成。中國古代社會東部為農業區，西北部主要是遊牧區，也由此使中國傳統文化中農耕文化與遊牧文化並存又相互補充；東部的農耕經濟又佔優勢，是中國傳統文化賴以生存和發展的經濟基礎。古代中國傳統農業佔經濟主導地位，在宏觀上強調「以農為本」、「重農抑商」，從而也形成了輝煌的農業文明。中國傳統文化是中華文明演化而

彙集成的一種反映民族特質和風貌的文化，是歷史上各種思想文化、觀念形態的總體表徵，也是指居住在中國地域內的中華民族及其祖先所創造的；中華傳統文化為中華民族世世代代所繼承發展、具有民族特色、歷史悠久、內涵博大精深的文化。

中華文化源遠流長，多姿多彩，許多特質仍與當代華人生活密切相關，如華人日常生活會用到的雨傘、寫字讀書用的文房四寶、以至陶冶性情的琴棋書畫等，都是古代人智慧的結晶，經過無數世代的傳承，成為今天世人所見到的面貌。漢字的演變和傳統蒙學經典亦反映了中華傳統文化的傳承；在現今華人生活中，包括：文化遺產、廟宇古蹟、書法、地方戲曲、武術、中醫中藥、圍棋象棋和開筆禮等，皆體現了中華傳統文化的特質。中國傳統文化受宗法社會結構的影響，以倫常規範為教化內容影響華人至今，如孝悌忠信和禮義廉恥等均是當代華人共同接受的是非準則。中華傳統文化除了儒家文化這一核心內容外，還包含有道家、佛教等其他文化，其豐富的內容體現在三個方面：一是凝聚之學，中國傳統文化是內部凝聚力的文化，這種文化的精神是注重和諧，把個人與他人、個人與群體、人與自然聯繫起來，形成一種人文關懷之情；二是相容之學，中國傳統文化並不是一個封閉系統，不但以開放的姿態實現了對外來佛學的相容，也讓源於西方的馬克思主義結合中國國情；三是經世致用之學，中國文化的特徵是促進社會的人文之化，突出儒家經世致用的學風，提倡修身、齊家、治國、平天下的思想。以傳統文化為立國之基礎的中國在世界上長存已五千多年，然而在近代受到外侮內辱而掙扎求存，至今有幸仍是東方一個大國，其中一個原因就是愛國精神的力量。古往今來多少愛國者，為強國不辭勞苦，文天祥的「人生自古誰無死，留取丹心照漢清」，與范仲淹的「先天下之憂而憂、後天下之樂而樂」皆是千古傳誦的名句。當代，不少華人仍秉持「風聲雨聲讀書聲，聲聲入耳；家事國事天下事，事事關心」的愛國情操努力求學，立志成才，報效民族國家。

國家主席習近平於 2013 年 12 月 30 日主持中共中央政治局集體學習時圍繞「著力提高國家文化軟實力」發表了重要講話，內容包括要展示好中華文化獨特魅力。習近平指出：「提高國家文化軟實力，要努力展示中華文化獨特魅力。在 5000 多年文明發展進程中，中華民族創造了博大精深的燦爛文化，要使中華民族最基本的文化基因與當代文化相適應、與現代社會相協調，以人們喜聞樂見、具有廣泛參與性的方式推廣開來，把跨越時空、超越國度、富有永恆魅力、具有當代價值的文化精神弘揚起來，把繼承傳統優秀文化又弘揚時代精神、立足本國又面向世界的當代中國文化創新成果傳播出去。要系統梳理傳統文化資源，讓收藏在禁宮裏的文物、陳列在廣闊大地上的遺產、書寫在古籍裏的文字都活起來。」並透過運用大眾傳播、群體傳播、人際傳播等多種方式展示中華文化魅力。

## 中國軟實力

「軟實力」這個名詞由美國哈佛大學教授約瑟夫·奈提出，他認為一個國家的綜合國力，既包括由經濟、科技、軍事實力等「硬實力」，也包括以文化、意識形態體現出來的「軟實力」。「軟實力」的特徵是非強制性，即通過吸引、感召、同化等獲得認同感和親近感。中國人民大學程天權認為軟實力有兩方面的含義：一個是內部的，一個是外部的。外部的當然比如說國家的創造力、思想影響力、觀念文化的親和力、文化產品傳播能力和輻射能力。對內部來說，則包括民族團結精神，傳統文化的一種認同點，加之現實政策對國民的凝聚力、號召力，公民的一種創造能力，民族發展的生命力。為考量各國軟實力，斯科爾科沃-安永新興市場研究所編寫了一個包括接納的移民人數、全球一流大學的數量、傳媒產品出口、入境遊等因素指標。美國在 2010 年軟實力的得分為 87 分，是全球最高得分；中國在這軟實力榜上，以 30.7 分位居第 8 位，為新興國家之首。中國的軟實力提高得益於跨國公司的發展、旅遊業的蓬勃、大學擴張與排名的提升和在全球建立傳播中文的孔子學院。

國家「軟實力」則是指基於國外公眾對本國的認知、本國外交事務的影響力、文化的普及力、價值觀的被接受程度，甚至包括在硬實力支持下所獲得的經濟、政治、科技上的好評等。具體軟實力所指的是指文化、教育、法律環境、制度建設、國家的執政能力、管理能力、國民的心態、國民的形象、中華民族精神和來自文化傳統持久的一種對國民的影響感和凝聚力。與此同時，中國軟實力也包括文化產品，比如說出版物、報紙、電影、電視事業等東西的影響，甚至是語言表達的一種影響力，與中國有關的美感和魅力都應包括其中。目前中國在海外正式運營的文化中心有 9 個，在建 10 個，與 22 個國家簽署了成立文化中心的協定、備忘錄或聲明。近年來，海外文化中心系統、全面、有計劃地開展了「大文化」領域的交流活動，舉辦各類文化活動近 3000 場，文化在國家對外關係中的作用和影響日益彰顯。

中國是世所公認的文明古國，中華文化博大精深、豐富多樣、一脈相承、兼收並蓄，是世界上唯一未被中斷的文化體系。儒釋道思想、諸子百家學說，直至對近現代西方思想的吸收，中華文化不斷更新變化，展示了強大的生命力。脫離文化背景來討論中國事務，無異於緣木求魚。2010 年，中國核心文化產品進出口總額 143.9 億美元，比前一年增長 15.1%。2003 年，中國古典樂組合「女子十二樂坊」在日本的出道專輯熱賣 166 萬張，成為日本老幼皆知的偶像。內地專家建議進一步提升中國「軟實力」方法，包括：文化產業集群化、提高中國文化的國際貢獻、發展良好的國際關係和掌握更多的國際話語權。目前，中國與世界上 160 多個國家和地區保持著良好的文化交流關係，與 145 個國家簽訂了政府間文化合作協定和約 800 個年

度文化交流執行計劃。

隨著中國綜合實力的增強和國際地位的提高，世界更加關注中國將走向何方，「中國威脅論」、「中國崩潰論」、「中國倒退論」、「新殖民主義」等在過去不絕於耳。為了回應上述批評和疑慮，中國必須更好地發揮文化軟實力的作用，來證明自己走和平發展道路的決心，爭取人心，從而創造更好的國際合作氛圍。2013年12月30日，習近平在主持中共中央政治局集體學習時圍繞「著力提高國家文化軟實力」發表了重要講話，習近平指出：「提高國家文化軟實力，要努力提高國際話語權。要加強國際傳播能力建設，精心構建對外話語體系，發揮好新興媒體作用，增強對外話語的創造力、感召力、公信力，講好中國故事，傳播好中國聲音，闡釋好中國特色。對中國人民和中華民族的優秀文化和光榮歷史，要加大正面宣傳力度，通過學校教育、理論研究、歷史研究、影視作品、文學作品等多種方式，加強愛國主義、集體主義、社會主義教育，引導人民樹立和堅持正確的歷史觀、民族觀、國家觀、文化觀，增強做中國人的骨氣和底氣。」這段話提示關心國家軟實力者提高國際話語權，必須通過構建話語體系、用好新興媒體、講好中國故事、開展多種教育，來引導人民樹立和堅持「正確的歷史觀、民族觀、國家觀、文化觀」，無論對內對外，「骨氣和底氣」都是國家文化軟實力的最強大的文化基因。

當前，世界各國都十分重視軟實力的建設，並在其對外戰略和政策中發揮軟實力的作用。中國政府提出「建設國家文化軟實力」的目標，將從各個方面對國際關係的進展作出自己的貢獻。與此同時，中國也必須考慮到各國政府和人民的要求，完善軟實力建設的不足。習近平指出：「要注重塑造我國的國家形象，重點展示中國歷史底蘊深厚、各民族多元一體、文化多樣和諧的文明大國形象，政治清明、經濟發展、文化繁榮、社會穩定、人民團結、山河秀美的東方大國形象，堅持和平發展、促進共同發展、維護國際公平正義、為人類作出貢獻的負責任大國形象，對外更加開放、更加具有親和力、充滿希望、充滿活力的社會主義大國形象。」這段話強調了四種大國形象，一是從歷史傳統的角度界定的「文明大國形象」；二是從現實全面發展的角度界定的「東方大國形象」；三是從外交政策和國際關係的角度界定的「負責任大國形象」；四是從堅持正確改革開放方向的角度界定的「社會主義大國形象」。如果能塑造起這四種「大國形象」，中國文化軟實力在世界上的影響將大大增強。同時，在全球化條件下，中國的傳媒必須轉變為「對外傳播」，即從以我為主到以受眾為主，從重觀點演繹到重事實歸納，從重官方發佈到重專家講授和民眾傳說，從單向灌輸到雙向溝通，從後發制人轉向先發制人。

## 和平外交

和平共處五項原則是中華人民共和國向國際社會提出的外交政策，由時任總理周恩來於1953年在會見印度代表團時提出，並與印度和緬甸政府共同宣導於各國正常關係及進行交流合作時應遵循的原則。半個世紀以來，「互相尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利和和平共處」五項原則不僅成為中國奉行獨立自主和平外交政策的基礎，也被世界上絕大多數國家接受，成為規範國際關係的重要準則。時任國家主席胡錦濤於2005年在聯合國成立60周年大會上發表《努力建設持久和平、共同繁榮的和諧世界》的講話，第一次對「和諧世界」的理念做出了全面闡述，同年12月國務院發布《中國的和平發展道路》白皮書，系統地闡述了「和諧世界」的內涵，即：「堅持民主平等，實現協調合作；堅持和睦互信，實現共同安全；堅持公正互利，實現共同發展；堅持包容開放，實現文明對話。」這個理念一經提出，得到國際社會的廣泛關注和贊許。這理念向世界傳遞的信息是，改變衝突思路，共建和平與和諧的國際社會；通過對當今世界局勢中不穩定因素的分析，國家在國際交往中倡導和諧，使和諧的價值觀日益融入世界。「和諧世界」的主張與國家倡導的和平共處五項原則聯為一體，滲透了中國哲學中的和合、和而不同思想，也是對中國傳統文化和價值觀的發揚。

2011年9月發表的《中國的和平發展》白皮書首次界定了國家的核心利益，包括：國家主權、國家安全、領土完整、國家統一、中國憲法確立的國家政治制度和社會大局穩定、經濟社會可持續發展的基本保障。2013年1月習近平總書記強調：「我們要堅持走和平發展道路，但決不能放棄我們的正當權益，決不能犧牲國家核心利益。任何外國不要指望我們會拿自己的核心利益做交易，不要指望我們會吞下損害我國主權、安全、發展利益的苦果。」這個講話清晰而堅定地向國際社會表明了中國和平發展的底線。《中國的和平發展》白皮書堅持「人不犯我、我不犯人」，致力於和平解決國際爭端和熱點問題。中國已解決了與大多數鄰國間歷史遺留的陸地邊界問題，並已先後與有關國家簽訂19個邊界條約、協定與22個勘界、聯檢議定書，規定勘定約2萬公里的邊界綫。國家大力倡導互信、互利、平等、協作的新安全觀，積極參與國際裁軍與軍控、核不擴散、反恐、打擊海盜等領域的國際安全對話與合作；近年來，國家為一系列國際熱點問題的解決和降溫發揮了重要建設性作用，包括維護朝鮮半島和平穩定，積極推動重啟朝核問題六方會談；推動敘利亞問題政治解決進程；促進通過對話談判解決伊朗核問題；呼籲各方為烏克蘭動態持續地對話，為推動相關局勢緩和發揮了重要作用。

當前，亞洲隱藏著紛爭的隱患，其中既有歷史性難題，也有西方殖民者埋下的罪惡火種，更有冷戰期間的集團對抗，為亞洲諸國留下傷痛的記憶以及難以彌合的裂痕。進入新世紀以來，亞洲區域外大國暗中博弈，加劇了亞洲安全局勢的複雜性；與此同時，「三股勢力」、跨

國犯罪等非傳統安全問題的湧現，亦不斷警示著亞洲大陸：思危、方能居安！構築亞洲大陸的安全，不僅需要有所作為，更加需要順應潮流：是謀求共同安全，還是只顧自身安全？是開放包容，還是拉幫結夥？是和平共處，還是相互威脅？是尋求共贏，還是你輸我贏？國家主席習近平於 2014 年亞信上海峰會提出冷戰時代順昌逆亡、你死我活的零和博弈早已過時，互信、互利、平等、協作的理念才能真正確保自身和地區的長治久安。如今的亞洲，冷戰的零和對立思維，傲慢的歷史終結論心態依然揮之不去……面對這與和平、發展、合作時代主流背道而馳的雜音，中國始終秉持「以和為貴」的原則，不惹事，也不怕事。無論敘利亞危機還是伊朗核談判，中國堅持以外交手段解決爭端，發揮了重要的作用，秉持命運共同體的宗旨，讓對話協商的和平理念更深入人心。

和平共處五項原則發表 60 周年紀念大會於 2014 年 6 月在北京舉行，自 1954 年以來，和平共處五項原則是這六十年來世界各國相處的重要國際規範；這個由中國提出，中印緬三國共同倡導的國際關係原則，成為了發展中國家為世界政治提供的一個重要選項。對於 20 世紀來說，由於兩次世界大戰的出現，這 100 年充滿了血與火；和平與戰爭的選擇在這個世紀的大多數時間考驗整個世界；然而，冷戰結束後，非傳統安全的威脅再度出現，國際政治秩序的變革，區域發展不均衡的新挑戰，都催生世界在 21 世紀討論新的國際秩序。進入 21 世紀以來，以恐怖主義、大規模傳染病、金融危機等為非傳統安全威脅不斷上演，傳統的強權政治意識仍未消退，少數國家試圖以排他性方式建立自身的安全，進而重新回到零和博弈的局面下。在這種情況下，重申和平共處五項原則，可保障世界和平和國際社會穩定。在尊重世界的多樣性、尊重差異、尊重平等的前提下，堅持主權尊嚴，互利共贏的國際關係原則，就是和平共處五項原則歷久彌新意義的所在。

國家主席習近平在和平共處五項原則發表 60 周年紀念大會講話，提出的六個堅持給予了和平共處五項原則新時代的內涵：堅持主權平等、堅持共同安全、堅持共同發展、堅持合作共贏、堅持包容互鑒、堅持公平正義；習近平國家主席表示 60 年光陰，當中國從一個積貧積弱的國家，成長為世界第二大經濟體；當中國的綜合實力和國際影響力不斷上升，一些人不免有此一問：中國能否繼續堅持和平共處五項原則？中國會繼續從親、誠、惠、容的周邊合作，到與發展中國家交往秉持的正確義利觀；從與美國發展新型大國關係，到與俄羅斯締結全面戰略協作夥伴關係、同歐洲發展和平、增長、改革、文明夥伴關係，中國始終是和平共處五項原則的積極倡導者和堅定實踐者，更是當代國際體系的參與者和建設者。「即使再強大也永遠不稱霸」，是中國恪守和平共處五項原則，也是根據時代發展潮流和自身根本利益的戰略；可以預見，隨著發展中國家在世界話語權的提升，和平共處五項原則不僅不會消退，而且其內涵會繼續堅持和強化。

## 安理會

聯合國安全理事會是聯合國的六大主要機構之一，根據聯合國憲章的宗旨及原則，安理會負有維持國際和平與安全的責任，是唯一有權採取強制行動的聯合國機構。安理會由 5 個常任理事國和 10 個非常任理事國組成。5 個常任理事國是中國、法國、俄羅斯（1991 年 12 月蘇聯解體後席位由俄羅斯聯邦接替）、英國、美國。非常任理事國由聯合國大會選舉產生，最初只有 6 個，1965 年通過修改憲章，非常任理事國數量從 6 個增加到 10 個。席位按地區分配，亞洲 2 個、非洲 3 個、拉美 2 個、東歐 1 個、西歐及其他國家 2 個。非常任理事國任期 2 年，經選舉每年更換 5 個，不可即行連任。安理會有權調查任何引起國際爭端或摩擦的任何情況，並可提出解決這些爭端的方式或辦法。會員國或接受聯合國憲章的非會員國、聯合國大會或秘書長，均可就國際和平與安全問題提請安理會注意。安理會有權斷定任何威脅和平、破壞和平或侵略等行為的存在，並可提出採取強制措施以維持或恢復國際和平與安全的建議或作出這方面的決定，如認為這些措施還不能解決問題，它可以通過採取關於軍事行動的決議去解決這些問題。安理會還有向聯合國大會提出年度報告、特別報告、對戰略性地區行使託管等職能。

安理會主席由常任理事國和非常任理事國按國名的英文字母順序按月輪流擔任。安理會每年舉行兩次定期會議，在安理會主席認為必要，或經大會、秘書長或任何理事國的建議或請求，可隨時召集會議。安理會會議一般在聯合國總部舉行。每個理事國都有 1 個投票權，程序問題要至少 9 票才能通過。常任理事國對實質問題都擁有否決權，只要有 1 票反對就不能通過。在程序問題上，安理會常任理事國也擁有否決權。經安理會通過的決議，對會員國具有約束力。安理會是聯合國中唯一有權對國際和平與安全採取行動的機構，有權對國際爭端進行調查和調停，可以採取武器禁運、經濟制裁等強制性措施，還可以派遣聯合國維和部隊，以協助緩和某一地區的緊張局勢。聯合國安理會作為國際集體安全機制的核心，已經成為公認的多邊安全體系最具權威性和合法性的機構。聯合國大會根據安理會的推薦任命聯合國秘書長。聯大決定停止某會員國權利或開除某會員國均須交由安理會事先提出建議。

根據《聯合國憲章》，聯合國可以通過下列兩種方式制止國際衝突：一是純外交方式，即通過斡旋、調解來解決爭端；二是強制方式，通過封鎖、禁運、經濟制裁乃至派聯合國軍等強制措施阻止衝突。維和行動就是在聯合國調解和解決地區衝突的實踐中出現的，介乎於外交方式和強制方式之間的所謂「第三種方式」。聯合國維和行動是聯合國根據安理會或聯大通過的決議，向衝突地區派遣軍事人員以恢復或維護和平的一種行動。它的目的是防止局部地區衝突的擴大或再起，從而為實現政治解決創造條件。維和行動的任務包括監督停火、

停戰、撤軍；使衝突雙方脫離接觸；觀察、報告局勢；說明執行和平協定；防止非法越界或滲透以及維持衝突地區的治安等。近年來，隨著國際形勢的變化，聯合國維和行動的任務範圍也有所擴大，涉及監督選舉、全民公決、保護和分發人道主義援助，以及幫助掃雷和難民重返家園等許多非傳統性工作。參與維和隊伍的人員除了軍事人員外，還有民事員警和文職人員。聯合國維和行動屬於臨時性措施，一般有一定的期限，可由安理會視具體情況，根據聯合國秘書長的建議決定延期。維和行動的最基本要求是絕對不干涉一國的內政。

1988年中國成為聯合國維持和平行動特委會成員，是參加聯合國維和行動的開端。1988年9月，中國正式申請加入聯合國維持和平行動特別委員會。1989年，首次派人參加聯合國納米比亞過渡時期協助團，幫助納米比亞實現從南非獨立的進程。1990年4月，中國第一次向「聯合國停戰監督組織」派出了5名軍事觀察員，開始參加聯合國維和行動。中國一直支持並積極參與聯合國維和行動，在2001年成立國防部維和事務辦公室；在2002年加入聯合國一級維和待命安排機制；在2009年更組建國防部維和中心；截至2010年底，中國共參與19項聯合國維和行動，累計派出維和官兵17390人，其中9名維和官兵在執行任務中犧牲。同時，中國是聯合國安理會常任理事國派遣維和人員最多的國家。

自1948年首個聯合國維持和平行動特派團成立以來，已有超過3200名軍人、警員和文職人員因暴力行為、意外和疾病為和平事業獻身，僅2013年就有106名男女維和人員犧牲。聯合國維持和平行動得到了來自122個會員國派出的軍事和警力人員的支持，這反映出世界各國對聯合國維持和平行動作為一個保障安全的手段所表現出來的信心。5月29日是聯合國維持和平人員國際日，設立這一國際日的目的是悼念為和平事業犧牲的聯合國維持和平人員。聯合國電臺於2014年國際日前夕採訪了聯合國賽普勒斯維持和平部隊的司令，來自中國的劉超少將，他表示目前聯合國在全世界部署了16個維和特派團，維和人員達到11萬人。

## 核安全峰會

核安全峰會是一個宣導核安全和打擊防範核恐怖主義的全球峰會；全球核安全峰會源於美國總統奧巴馬於2009年4月在布拉格演講：「美國政府將致力於建立一個無核世界……作為世界上的核大國和唯一在實戰中使用過核武器的國家，美國在銷毀核武器問題上負有道義責任。」資料顯示，世界現存大量可用於製造核武器的材料，這些核材料足以製造出超過十萬枚核彈；在許多地區，核材料和核技術缺乏有效的保護，這些物資一旦落入恐怖主義分子之手，可能造成災難性後果。為應對這一威脅，全球核安全峰會於2010年成立；首屆核安全峰會於當年4月在美國華盛頓舉行，有40多個國家政要出席。這次峰會討論議題包括恐怖主義威脅、各國和國際社會的應對措施以及國際原子能機構在核安全領域的作用等，峰會並發

表公報和工作計畫；47國元首或代表的峰會取得多項突破，包括烏克蘭、加拿大、墨西哥等國相繼承諾消除境內剩餘的高濃縮鈾，美俄兩大有核國家亦簽署了一項將武器級鈾轉化為民用核反應爐燃料的新協議。

第二屆全球核安全峰會於2012年3月在韓國首爾舉行，主要討論議題包括：防範核恐怖主義活動、確保核材料與核設施安全、打擊核材料走私等問題。由於這次核安全峰會是在伊朗和朝核問題不斷升溫、日本福島因地震和海嘯引發核電事故下舉行的，來自世界50多個國家和國際組織領導人出席此次核安全峰會，其中包括中國、韓國、美國、日本、俄羅斯、印度、印尼、法國、澳大利亞和聯合國、歐盟等。此次核安全峰會發表首爾公報，內容包括：大幅減少武器級核原料的庫存，特別是高濃縮鈾和鈾-235；推動落實保護核原料公約的2005年修正案；強化核安全教育；實現核反應爐由高濃縮鈾轉向低濃縮鈾的使用。

作為核能國之一，中國對核安全峰會一直高度重視，2014年3月國家主席習近平出席荷蘭海牙舉行的第三屆核安全峰會，首次提出中國的核安全觀，是世界第一個提出核安全觀的國家。這次峰會以「加強核安全、防範核恐怖主義」為主題，有53個國家的領導人及相關國際組織負責人與會。國家主席習近平講話時介紹中國核安全措施，闡述中國關於發展和安全並重、權利和義務並重、自主和協作並重、治標和治本並重的核安全觀，呼籲國際社會攜手合作，實現核能持久安全和持續發展。習近平強調中國發展核事業50多年來，保持了良好的核安全記錄，對全國核設施開展了全面安全檢查，不斷完善核安全法規體系，並正在制定核安全條例；同時，中國將堅定不移參與構建公平、合作、共贏的國際核安全體系，堅定不移支持國際原子能機構主導的核安全國際合作，為實現持久核安全繼續作出自己的努力和貢獻。

習近平這次闡述中國核安全觀，展現了北京處理全球事務已愈發自信而果決。中美對核武裁減與核原料透明化的看法雖有分歧，但鑒於核安全觀內涵不只涉及核武裁減，亦涵蓋了核原料與核設施相關領域的安全，中方闡明的核安全觀或幫助中美新型大國關係的內涵。奧巴馬總統任內曾思考調整美國的核武戰略，一方面尋求與中國對話並和俄羅斯簽署《戰略核武裁減條約》，維繫雙邊穩定的戰略關係；另一方面也承諾不輕易動用核武（伊朗與朝鮮除外），表明美國不再研發任何新型核武。第三屆核安全峰會與會領導人認為加強核安全、防範核恐怖主義是國際社會共同面臨的重要挑戰，各國承諾負有維護核材料和核設施安全的責任，同時要深化國際合作和加強協調，建立國際核安全體系並支持國際原子能機構發揮中心作用。

## 20國集團

20國集團是一個國際經濟合作論壇，宗旨是為推動已工業化的發達國家和新興市場國家

之間就實質問題進行開放及有建設性的討論和研究，以尋求合作並促進國際金融穩定和經濟持續增長；按照以往慣例，國際貨幣基金組織與世界銀行列席該組織的會議。20 國集團的成員包括：原八國集團成員國：美國、日本、德國、法國、英國、義大利、加拿大、俄羅斯，作為一個實體的歐盟和澳大利亞、中國以及具有廣泛代表性的發展中國家：南非、阿根廷、巴西、印度、印尼、墨西哥、沙地阿拉伯、韓國和土耳其。20 國集團成員代表性強，該集團的 GDP 佔全球經濟的 90%，貿易額佔全球的 80%，因此 G20 已取代 G8 成為全球經濟合作的主要論壇；20 國集團沒有常設的秘書處和工作人員，因此由主席國設立臨時秘書處來協調集團工作和組織會議。

1997 年亞洲金融危機發生後，要求增加發展中國家在全球經濟活動中發言權的呼聲日益增強。1999 年 6 月，美日德法英意加俄 8 個工業國財長在德國科隆提出為防止類似亞洲金融風暴的重演，讓更多國家就國際經濟貨幣政策舉行經常性對話，以利全球金融貨幣體系的穩定。1999 年 9 月華盛頓，八國集團財長宣佈成立 20 國集團論壇，由歐盟、布雷頓森林機構和 19 國財長、央行長組成。1999 年 12 月八國集團與歐盟及亞非拉美大洋洲各國財長和央行行長於德國柏林共創 20 國集團國際經濟合作非正式論壇會議。20 國集團為處於不同發展階段的主要國家提供了一個共商國際經濟問題的平臺；同時，還致力於建立全球公認的標準，例如在透明的財政政策、反洗錢和反恐怖融資等領域建立統一的標準。

因應歐債危機和金融海嘯，2008 年 11 月各國領導親自參與在美國華盛頓的 20 國集團峰會，與會領導人承諾將採取積極行動應對大蕭條以來最嚴重的金融危機，並敦促各國推行必要的財政和貨幣政策來支持經濟增長和維護穩定性。20 國集團峰會公報表示，在當前全球經濟環境惡化的情況下，20 國集團一致認為需要在加強宏觀經濟協作的基礎上採取廣泛的政策行動，以恢復經濟增長、避免消極的連鎖效應，並為新興市場經濟和發展中國家提供支援。20 國集團並承諾將幫助發展中國家獲得融資管道，其中包括確保國際貨幣基金組織和其他多邊開發銀行擁有足夠的資金。20 國集團表示除了繼續採取緊急的措施來應對當前的市場動盪之外，還必須奠定改革基礎，防止這類全球危機在未來重演。公報還表示，將成立監管聯盟以確保相關政策能夠維護市場紀律，避免對其他國家造成潛在的負面影響，如導致套利現象的產生。

隨著 20 國集團的架構日漸成熟，並反映新興工業國家的重要性，20 國集團成員國領導人於 2009 年宣佈該組織將取代八國集團成為全球經濟合作的主要論壇。中國是 20 國集團創始成員國，中國組團出席了歷次 G20 峰會及部長會。中國是 2005 年 G20 主席國，在北京舉行了第七屆 G20 財長和央行行長會議、兩次副手級會議以及相關研討會等活動。時任國家主

席胡錦濤出席了第七屆 G20 財長和央行行長會議開幕式，並發表「加強全球合作：實現世界經濟平衡有序發展」的講話，提出四點主張：要尊重發展模式的多樣性，尊重各國根據自己國情選擇的發展道路；要加強各國宏觀經濟政策的對話與協調，推動世界經濟的平衡有序發展；要完善國際經濟貿易體制和規則，推動布雷頓森林機構的改革；要幫助發展中國家加快發展。

## 聯合國教科文

聯合國教育、科學及文化組織是聯合國旗下專門機構之一，簡稱聯合國教科文組織（UNESCO），該組織於 1946 年 11 月 6 日成立，總部設在法國巴黎；其宗旨是在於通過教育、科學及文化來促進各國間之合作，對和平與安全作出貢獻，以增進對正義、法治及聯合國憲章所確認之世界人民不分種族、性別、語言或宗教，均享人權與基本自由之普遍尊重。聯合國教科文組織現有 195 個成員國，另有九個准成員，共計 204 個國家和地區。聯合國教科文組織主要設大會、執行局和秘書處；其中大會為最高機構，由會員國的代表組成，一般每兩年舉行一次大會，負責決定政策和計畫，通過預算，選舉執行局委員，任命行政首腦一總幹事，向會員國提出有關教育、科學及文化方面的建議。執行局負責監督該組織各項計畫的實施，每年至少舉行 2 次會議，委員任期 4 年，總幹事任期 6 年可以連任；秘書處是日常工作機構，由各部門分別實施教育、自然科學、社會科學、文化和交流等活動，並進行行政和計畫工作。

中國是聯合國教科文組織創始國之一，1971 年恢復聯合國合法地位後，1972 年恢復在該組織的活動。北京時間 2013 年 11 月 5 日中國教育部副部長、中國聯合國教科文組織全國委員會主任郝平作當選聯合國教科文組織第 37 屆大會主席，任期兩年。這是聯合國教科文組織成立 68 年來，中國代表首次當選大會主席。目前有 168 個國家向該組織派遣了駐巴黎總部的常駐代表和有 200 多個其成員和准成員國家和地區設有全國委員會，作為其在成員國的常設機構，中國的全國委員會於 1979 年 2 月 19 日成立於北京。聯合國教科文組織在教育、科學、文化、傳播與資訊等業務範圍內設立了十多個政府間機構及大型合作計畫，以推動國際智力合作，其中有：國際教育局、人與生物圈計畫、國際地質對比計畫、國際水文計畫、政府間海洋學委員會、社會變革管理計畫、世界遺產委員會、促使文化財產歸還原主國或歸還非法佔有文化財產政府間委員會、世界版權公約政府間委員會、國際傳播發展計畫、綜合資訊計畫、政府間資訊學計畫、政府間體育運動委員會等。

聯合國教科文組織給予會員國援助是通過智力合作的方式來體現，如派遣專家、組織召開大型或專業國際會議 / 研討會、人員培訓、參與會員國在相關領域的能力建設、制訂國際準則文件、提出或宣導新理念等。教科文組織是開展多邊外交和教育、科學、文化、傳播等領域國際交往的重要場地，在全民教育、掃盲、高等教育、遺產保護以及生物多樣性、海洋、水文、



地質等領域推動國際合作，並產生了巨大的作用，其常設機構有：

- 1) 國際教育局，設在瑞士日內瓦，其任務是協助籌備和組織兩年一次的國際公共教育會議，出版國際教育年鑒和比較教育研究叢書，建立國際教育情報交流網等。
- 2) 國際教育規劃研究所，設在法國巴黎，其主要活動是組織教育計畫和教育行政管理的人員培訓，開展國際性教育計畫、教育改革評價方法、教育與勞動就業關係的研究。
- 3) 聯合國教科文組織教育研究所，設在德國漢堡，其主要研究終身教育理論及其在教育制度、教育內容、師資培訓等方面的實施。
- 4) 歐洲高等教育中心，設在羅馬尼亞布加勒斯特，其主要任務是組織歐洲地區會員國在高等教育領域的合作與交流。

發展教育是教科文組織的工作重心之一。教科文組織與聯合國相關機構，於 1990 年在泰國召開了世界全民教育大會，提出掃盲和普及初等教育的十年目標對國際社會教育發展產生了影響。1998 年 10 月教科文在巴黎首次召開「世界高等教育大會」，對高等教育的品質、目標、資金籌措和管理、國際合作等專題進行了專題研討，通過了《面向 21 世紀高等教育宣言：觀念與行動》及《高等教育變革和發展的優先行動綱領》。教科文於 1999 年 4 月在韓國漢城召開「國際職業技術教育大會」，提出職業技術教育不是終極教育和簡單技術培訓，而是終身教育體系中的一個環節，是提高人的能力與技能、面向就業和發展人的創造性的一種持續教育。2000 年 4 月，教科文亦在塞內加爾舉辦了「全民教育論壇」，總結了十年來掃盲和普及初等教育過程中存在的不足之處並制定今後工作的新戰略。

2002 年的可持續發展世界首腦會議指出，為做出恰當決定和制定明智政策以促進可持續發展建立一個可靠框架；教科文組織利用該會議擬定了科學計畫，通過將資訊和傳播技術納入改善科學和文化教育以及建設知識社會。教科文組織同時表明在科學領域繼續開展行動，以消除貧困尤其是赤貧，其工作目的是通過管理環境、將環境觀納入國家發展戰略，以及增強各國協會和組織尤其是與婦女權利組織的作用，改善人類安全狀況，以便走上可持續發展的道路。教科文也參與提高發展中國家在基礎科學、生命科學以及工程學等領域的能力；同時，教科文亦向各國提供建議和技術援助，以便使其能夠擬定和執行科學和技術領域的有效政策和戰略。教科文在這方面的合作夥伴包括監督各個科學中心和研究團體的國際科學理事會，以及國際工程學和工藝學理事會。此外，教科文組織領導國際間的促進文化多樣性和推動保護世界文化和自然遺產；同時，還與 300 多個在教育、科學、文化等領域有重要影響的非政

府國際組織建立了關係。

## 中非合作

在 20 世紀 50-70 年代，中非已在政治上相互支持和合作，中國為支持非洲人民反帝反殖、爭取民族解放和鞏固國家獨立的鬥爭，在自身經濟仍比較困難的情況下，向非洲國家和人民提供了大量無私的精神和物質援助，標誌中非關係的史坦贊鐵路（1970—1976 年修建完成，耗資 4.55 億美元）就是這一時期中非友好的見證。上世紀 80 年代，在繼續加強友好政治關係的同時，中非關係開始將重點轉向經貿領域，強調在平等互利的基礎上開展經濟和技術合作；進入 90 年代以來，隨著冷戰的結束以及非洲形勢的變化，中非關係進入了全面合作的新階段。其後根據部分非洲國家的建議，中國政府於 2000 年提出召開「中非合作論壇」；中非合作論壇第一屆部長級會議於 2000 年 10 月在北京召開，來自 45 個非洲國家的外交部長、主管對外合作或經濟事務的部長以及部分國際機構和地區組織的代表出席了會議。中非合作論壇第一屆部長級會議的宗旨是：平等磋商、擴大共識、增進瞭解、加強友誼、促進合作；會議議題是：面向 21 世紀如何推動建立公正合理的國際政治經濟新秩序，以維護發展中國家的共同利益；新形勢下如何進一步加強中非在經貿等實質性領域的合作。中非合作論壇共辦過四屆，分別為 2003 年的阿迪斯阿貝巴會議、2006 年北京峰會暨第三屆部長級會議、2009 年埃及沙姆沙伊赫的第四次部長級會議及 2012 年於北京的第五次部長級會議。

每隔三年就舉辦一屆論壇已成為中非合作的一個重要舞臺，使中非關係在這 10 多年取得了快速的發展，也是新中國成立以來中非關係發展最快的時期。中非合作論壇第五屆部長級會議於 2012 年 7 月 19 日在北京人民大會堂隆重開幕，時任中國國家主席胡錦濤、南非總統祖馬、貝寧總統亞伊、聯合國秘書長潘基文以及 50 個論壇非洲成員國總統、總理、外交部長和主管對外經濟合作事務的部長、非洲聯盟委員會主席讓平、部分非洲地區和國際組織代表等出席。胡錦濤發表題為《開創中非新型戰略夥伴關係新局面》的講話，強調中國與非洲的命運緊密相連，中非人民始終真誠友好、平等相待、相互支持、共同發展；不管國際風雲如何變幻，中國支持非洲和平、穩定、發展、團結的決心不會改變，永遠做非洲人民的好朋友、好夥伴、好兄弟。中非應該繼續政治互信，拓展務實合作，擴大人文交流，密切在國際事務中協調和配合，加強合作論壇建設，努力開創中非新型戰略夥伴關係的新局面。

依託「中非合作論壇」這一強勁機制以來，中非在貿易、投資、承包合作、發展援助等領域取得了驕人成績，實現了跨越性發展。中國自 2009 年已超越美國連續 5 年成為非洲第一大交易夥伴國；2013 年中非貿易額達 2100 多億美元，是 1960 年貿易額的 2000 多倍。非洲還是中國第三大海外投資市場和第二大海外工程承包市場；截至 2013 年底，中國在非洲直接

投資已達到 250 億美元，在非投資的中國企業則超過了 2500 家。與此同時，中非之間人員的往來頻繁，截至 2013 年底中國共為非洲國家培訓 5.4 萬名各類人員，派遣技術人員、青年志願者、農業專家 36 萬多人次；中非合作在 31 個非洲國家設立了 37 所孔子學院和 10 間孔子課堂。中國在非洲 42 國還派駐有 43 支援外醫療隊，隊員近千名；保守估計，在非洲的中國人總數已逾百萬，來華學習、經商和交流的非洲人也越來越多，非洲於 2013 年僅在華留學生就有約 3.3 萬人。

繼 2013 年 3 月習近平主席出訪坦桑尼亞、南非和剛果（布）等非洲三國之後，李克強總理也在 2014 年 5 月開啟了就任總理以來的首次非洲之旅，訪問了埃塞俄比亞、尼日利亞、安哥拉、肯雅和非盟總部。這兩次重要訪非，充分彰顯了習李領導下的中國政府繼續高度重視中非關係的發展和加強南南合作。李克強總理在訪非期間提出了積極推進未來中非在產業、金融、減貧、生態環保、人文交流以及和平安全等領域的合作，並在非盟對話中提出中國將把對外援助的一半以上用於對非援助，將向非洲國家增加 100 億美元貸款，使已承諾對非貸款額度達到 300 億美元；還將為中非發展基金增資 20 億美元，使其達到 50 億美元的規模，這些資金的大幅投入體現中國對非洲發展的投入。李克強總理還提出到 2020 年中非貿易規模要力爭比現在翻一番，達到 4000 億美元；同時表示要幫助非洲打造從地面到天空的高速鐵路網、高速公路網以及非洲區域航空網路的建設，助非洲實現其把非洲所有國家的首都用高速鐵路連接起來的世紀夢想。中非關係之所以能夠不斷向前發展，是因為中國與非洲都把對方視為自己的發展機遇和對外戰略的重要支點；中國需要非洲，非洲也需要中國。中非之間在資源、市場和資金、技術與經驗間的取長補短、相互借鑒與合作可以促進共同發展；中非合作和共同發展作出的貢獻包括：實現聯合國千年發展目標、為大多數窮人實現最基本的人權一生存權和發展權、塑造一個更合理、更公正，使世界上大多數人在發展中受益的新世界秩序。

## 中美關係

新中國成立後，中美曾長期處於對立與隔絕狀態。1972 年 2 月，美國總統尼克松應中華人民共和國國務院總理周恩來邀請訪華，重新開啟了中美交往大門。1973 年 5 月，中美雙方互設聯絡處。1979 年 1 月 1 日，兩國正式建立大使級外交關係，美國宣佈斷絕與臺灣的所謂「外交關係」，並於年內撤走駐台美軍，終止美台《共同防禦條約》。中美重新打開交往大門 40 年來，在幾代國家領導人和美國歷屆政府的共同努力下，兩國關係總體保持了穩定發展勢頭。中美兩國在和平共處五項原則基礎上，發表了指導兩國關係發展的三個聯合公報，即 1972 年 2 月發表的《中美聯合公報》（「上海公報」），1978 年 12 月發表的《中華人民共和國與美利堅合眾國關於建立外交關係的聯合公報》，以及 1982 年 8 月發表的《中美聯合公

報》。這三個聯合公報成為中美兩國發展穩定、健康、正常國家關係的基礎。中美關係指中華人民共和國與美利堅合眾國之間的國家關係。有國際評論將中美關係稱為二十一世紀最重要的雙邊關係。2014 年適逢中美建交 35 周年，歷史和現實都表明，中美兩國合則兩利，鬥則俱傷。2014 年 7 月 9 日至 10 日，第六輪中美戰略與經濟對話和第五輪中美人文交流高層磋商在北京舉行，這是中美雙方對話溝通、消除猜疑、增進互信的重要平臺。

1985 年時任中國國家主席李先念對美國進行國事訪問，成為新中國成立以來首位訪美的中國國家元首。中國國家主席江澤民亦分別曾於 1997 年和 2002 年訪美；1997 年江澤民主席訪美期間，雙方共同發表了《中美聯合聲明》。美國總統尼克松（1972）、福特（1975）、列根（1984）、老布殊（1989）、克林頓（1998）、布殊（2001、2002、2005、2008）先後 9 次訪華。近年來，中美繼續保持密切的高層交往勢頭，國家主席胡錦濤主席先後於 2006 年和 2011 年兩次訪美，奧巴馬總統於 2009 年訪華。奧巴馬總統訪華和胡錦濤主席 2011 年訪美期間，雙方先後發表了兩個《中美聯合聲明》。胡錦濤主席 2011 年訪美期間，雙方共同做出建設相互尊重、互利共贏的中美合作夥伴關係的戰略決策，為兩國關係發展指明了方向。近年來，兩國元首還利用互訪和多邊國際場合共舉行十多次雙邊會晤。由於中美社會制度、發展階段、歷史文化傳統不同，兩國在一些問題上存在矛盾和分歧是正常的，關鍵是要正確看待和妥善處理。中美之間的矛盾和分歧有些是因政治偏見所致，有些由於相互缺乏了解造成，有些是兩國建交以來一直存在的老問題，有些是隨著兩國關係發展而出現的新問題；雙方應堅持通過對話磋商，增進理解，積累共識，避免誤解和誤判。

根據美方有關統計，2000 年至 2010 年美國對華出口累計增長 468%，同期美國對其他國家出口僅增長 55%。在投資領域，美國是中國最大外資來源地之一；截至 2011 年底，美國對華投資專案累計 6.1 萬個，實際投入 675.92 億美元。2005 年以來，中國對美國投資進入快速增長階段。中國對美非金融類直接投資於 2013 年已超過 60 億美元，涉及工業、科技、服裝、食品加工等領域。中國企業在美設立直接投資企業 1600 多家，雇用當地員工 1.55 萬人。中美在經貿領域建立了多個對話溝通機制，主要包括 1979 年建立的中美聯合經濟委員會，1983 年建立的中美商貿聯委會，以及分別於 2006 年和 2009 年建立的中美戰略經濟對話和中美戰略與經濟對話。2012 年 10 月中國駐美國大使張業遂表示中美關係已成為當今世界最重要、最富活力的雙邊關係之一。建交之初，中美之間人員往來每年約 1 萬人；於 2012 年每天有近 1 萬人、每 26 分鐘有一架航班往來於兩國之間。目前內地在美留學生超過 16 萬人，美國在華留學生已達 2.4 萬人。兩國在共同應對國際金融危機、擴大雙邊領域和重大國際地區問題協調等方面許多重要合作成果。

2013年6月習近平主席與奧巴馬總統在加利福尼亞州安納伯格莊園舉行「不打領帶」的會晤，雙方就共同構建中美新型大國關係達成共識——「不衝突不對抗、相互尊重、合作共贏」。此後，在聖彼得堡二十國集團峰會和荷蘭海牙核安全峰會期間，兩國元首會晤時確認了這一共識，為中美關係發展指明了方向，只要中美雙方認真落實構建新型大國關係的重要共識，進一步擴大合作領域，妥善處理矛盾和分歧，便可確保中美關係沿著健康軌道向前發展。一年來，中美新型大國關係建設取得了進展。雙方高層政治領域保持頻繁往來，各層次對話交流不斷加強，在應對氣候變化、新能源開發等方面的合作進一步推進，在敘利亞危機、朝鮮核問題、伊朗核談判等國際問題上保持良好合作。在經濟領域，2013年兩國雙邊貿易額超過5200億美元，相互投資存量超過1000億美元，均創歷史記錄。在人文領域，雙方的交流與合作更加突出，2013年兩國人員往來超過400萬人次，目前美國繼續保持中國第二大國際學生來源國的地位，中國則是美國第一大國際學生來源國。雙方在軍事領域也取得改善，兩國防長和總參謀長實現互訪，中美兩軍的聯演聯訓次數增多，美方還首次邀請中國參加由美方主導的「2014—環太平洋」多邊聯合軍演。

然而，在看到「花」的同時也要正視「刺」。中美雙方不單在對台軍售、施壓人權、對反恐活動持不同的標準，並因美國重返亞太的再平衡戰略，美國參議院於2013年12月通過國防授權法案，支持美軍在中日衝突中協防釣魚島。與此同時，美國亦向菲律賓出售艦船，令菲律賓高調地在黃岩島問題上困擾中國；而在中國與越南關係越趨緊張時，美國卻暗地鼓勵越南在南海干擾中國鑽油站的運作。再者，在網絡安全問題上，美方在公開場合多次對中方進行無理攻擊。在經貿問題上，兩國的分歧和摩擦更是此起彼伏，其中有美貿易監管部門對中國產品實施密集的「雙反」調查和制裁；而在美國主導下，新的多邊貿易體系正在醞釀中，對已成為全球第二大經濟體的中國來說，分歧和難度絲毫不亞於中國入世談判。毋庸諱言，兩國之間的「刺」給中美關係發展帶來了消極影響，習近平主席於2014年6月中美戰略對話時致辭表示，「有問題並不可怕，關鍵是我們要共同解決問題，而不能被問題牽著鼻子走。」中方希望美方能從大處著眼，把握兩國構建新型大國關係總目標，認清中美共同利益大於分歧，尊重彼此主權和領土完整，尊重彼此對發展道路的選擇，不把自己的意志強加於對方；並應善於管控矛盾和摩擦，堅持通過對話協商、以建設性方式增進理解、擴大共識。

## 海洋爭議

中國是一個海島眾多的國家，在遼闊的海域裏，分佈了6500多個島嶼，群島列島50多個，島嶼面積8萬平方公里。最大的臺灣島，面積約3.6萬平方公里，小的僅數十平方米面積。在先後頒布《中華人民共和國領海及毗連區法》和《中華人民共和國專屬經濟區和大陸架法》

後，國家有關部門根據《聯合國海洋法公約》的基本原則以及相關法律精神和主張，粗略計算，中國管轄的海域面積大約是300萬平方公里，而有爭議的部分達到120萬平方公里。因此，做好海上劃界工作，維護海洋權益，任重而道遠。海上邊界是國家邊界的組成部分，是國家主權或管轄權延伸到海洋的最外疆界。國家間的海域劃界，不只是單純的法律問題，也是政治問題。國家間海域劃界的主要矛盾，多集中在專屬經濟區和大陸架的劃界上。因為它體現出在各海洋重新界定國家「版圖」的政治趨勢，這是今後一個相當長時期內國際政治的特點。根據《聯合國海洋法公約》的原則，中國正面臨著在黃海、東海、南海三個海區，與周邊8個國家劃定海上疆界的問題。

1895年「中日甲午戰爭」後，日本強佔台灣（含釣魚島和澎湖列島）、朝鮮半島。清廷後來雖多次向日方交涉，但無效；二戰結束後美國人不把釣魚島交還中國。1945年，根據國際公約，日本作為戰敗國應把非法佔領的中國領土琉球歸還中國；但蔣介石忙於準備打內戰，竟然提出「中美共管琉球」。在中國恢復聯合國席位的前夕，1971年6月17日，美國把琉球群島、原屬台灣宜蘭管轄的釣魚島一起交由日本「行政管理」至今。根據二戰後波茨坦公告，中國應當收回自1895年後所有被日本侵佔的領土，但是由於二戰結束後以美國為首的西方陣營出於封鎖、圍堵社會主義中國的需要，長期霸佔釣魚島，後轉讓給日本，埋下今日的東海爭端的伏筆。在上個世紀70、80年代，人們發現釣魚島附近海域海底是一個相當規模的儲油構造帶；由此日本對這一海域的控制更加嚴密。中國與日本關於海洋管轄權的協商最早始於1996年；然而，兩國在東海上近年的較量卻有升級的趨勢。2005年7月日本經濟產業相中川昭一宣布，批准通過日本帝國石油公司對東海「中間線」以東油氣試開採的申請；而那條「中間線」是日本單方面劃定的，中國政府從未承認過。因應2012年日本企圖國有化釣魚島，中國以派遣船隻在釣魚島附近海域巡視作反制，釣魚島已成為中國和日本海上島礁爭端的焦點。

類似的情況，還發生在南海諸島上。近幾十年，南海發現儲量可觀的油氣資源，南海有豐富的漁業資源、鳥糞石以及石油天然氣資源，同時也是戰略要道，有著重要的戰略意義。因此，在經濟利益的驅使下，周邊一些國家不顧歷史事實，不顧國際公約的原則，借國際海洋法規的名義，瓜分中國大陸架以及經濟區，侵佔南海諸島達數十個。由於中國是傳統的大陸國家，因此一直對海洋並不重視；在宣布領海後國家長期並沒有有效的行使主權，因此南海諸多島嶼被個別東南亞國家偷偷佔領。而在改革開放後，國家並未收回被侵佔的島嶼，且宣布對領海爭端「擱置爭議，共同開發」以求擁有和平的國際環境，也是產生現時被動局面的原因之一。2012年8月一份逾千字的中國外交部發言人表態令外界關注，國家重申始終堅持黃岩島是中國的固有領土，不存在主權爭議；對美國在南海問題上的不當言辭表示「強烈不滿和堅決反對」。同時表態同意雙方談判解決分歧，但拒絕接受菲方關於國際仲裁的要求；這一表態是

中國捍衛涉及國家主權、領土完整等國家利益的一個縮影。

2012年下半年以來日本進行的釣魚島「國有化」，破壞了正常的中日政治關係，對兩國經貿往來也造成了衝擊，但這並未影響中方堅持主權的立場。在東海問題上，中方海監船在釣魚島海域巡航已常態化。從性質上看，中國面臨的不是海洋爭議，而是海洋領土被侵佔，是反侵略光復國土領海的問題；中國 460 多萬平方公里海洋國土中，有 150-190 萬平方公里被相關國家覬覦或侵佔。根據聯合國海洋法，中國對 12 海里以內 38 萬平方公里的海域具有完全主權，連同 24 海里毗連區、200 海里專屬經濟區和最長 350 海里的大陸架，中國共對 460 多萬平方公里海洋國土的水體、海床及其資源能源、海洋勘探和水體以上空域部分的管轄權；中國海岸線 18000 公里，島嶼線 14000 公里；轄區內還有 6500 多座島嶼，中國陸地面積是 960 萬平方公里，加上 460 多萬平方公里的領海面積，中國總體管轄國土面積應是 1420 萬平方公里。無論從法理還是事實看，個別國家不嚴肅地引用海洋法，不顧中國多次主權宣示和警告，甚至斷章取義，大肆侵佔中國的海洋國土；中國擁有 13 億人口，海洋國土總面積不算大，人均海洋國土和海洋資源更是極端貧乏，並正面臨著被多方蠶食和瓜分的危險。

早前，國家海洋局全國工作會議提出 2014 年將強化中國公務船在主權爭議海域的常態化存在，繼續鞏固釣魚島、南海黃岩島、仁愛礁、北康和南康暗沙等海域的維權執法成果，維護領海安全。當局將深入論證南海斷續線等問題，提出務實解決方案，推動海洋經濟合作。海洋局局長表示 2013 年中國公務船對釣魚島，保持有效常態化維權巡航，又對黃岩島進行有效管控，對仁愛礁及美濟礁海域有效值守。有評論指出現在南海局勢表面上看是中越、中菲之間的爭端所造成的，實際是地區主要大國包括美國、日本在內，利用南海地區的地緣政治激起包括能源安全和海島主權的爭端。現在越南雖然不能和中國較量，但是它還是可以利用國際上其他大國進行一個主權上的較量的；而亦有國際關係評論員認為，菲律賓的用意顯然不是解決衝突，而是借此打國際公關戰抹黑中國。面對這種難解的南海局面，有內地學者認為要堅持國內法高於國際法，不能陷入海洋法和國際法中的嚴重不公平陷阱，要懂得拒絕、規避和堅持；同時，也要向國際社會說清楚南海諸島主權的歷史，並自信和務實地維護國家主權的利益。

## 關愛海外國人

在科學發展觀指導下，中國外交以人為本，維護公民權益，既有暴風突襲來時的應對，也有潤物無聲的關懷。2011 年 2 月中旬，利比亞數個城市爆發大規模遊行示威；隨著形勢急轉直下，數萬名在利中國公民身處險境。他們的安全，牽動著相隔萬里國內同胞的心。黨中央、國務院十分關心駐利人員安全。時任胡錦濤總書記、溫家寶總理作出重要指示和批示，

要求有關方面迅速採取切實有效措施，全力保障駐利人員生命財產安全。2011 年 2 月 22 日，國務院決定成立的應急指揮部開始運作。第二天，首架包機從北京起飛。九天八夜，海陸空總動員，近千名外交官參與，各部門通力合作，中國政府從險象環生的利比亞撤出 35860 名中國公民。這是新中國成立以來最大規模有組織撤離海外中國公民行動。面對近年赴外遊客數量急劇增長情況，中國領事服務網也於 2011 年 11 月應運而生，微博「外交小靈通」亦多第一次時間為海外中國網友提供幫助，及時發布領事提醒，幫助同胞降低安全風險，是領事官員的日常職責。

從 2003 年中國訪美學者遇車禍後，時任國家主席胡錦濤要求全力搶救傷員，到 2006 年從所羅門群島、東帝汶、黎巴嫩、湯加協助 800 餘名中國公民撤離；從 2007 年營救被埃塞俄比亞反政府武裝劫持的中方人員，到 2010 年吉爾吉斯斯坦騷亂期間緊急派包機赴吉；從 2011 年年初幫助大批滯留埃及同胞平安回家，到日本「3.11」特大地震海嘯後迅速組織中國公民歸國。十年來，每當海外中國公民遭遇危難，祖國都第一時間伸出援手。2007 年至今，外交部門會同有關部門受理和處置的領保個案有約 16 萬宗，涉及近百萬人。免費發放的《中國領事保護和協助指南》「小冊子」十年間多次更新，並發布了部分少數民族文字版。適應越來越多中國企業「走出去」的形勢，有關部門及時編寫《中國企業海外安全風險防範指南》；覆蓋 180 多個國家的安全提醒短信服務及時推出，讓更多出境同胞隨時隨地接收到來自祖國的關懷。據貝思資本的研究顯示，中國人於 2012 年消費了全球 25% 的奢侈品，但其 60% 發生在國外，故有內地輿論提出國家應降進口稅。國家旅遊局資料顯示截至 2 月 16 日，2013 年的春節長假期出國遊遊客數較去年春節增長了 14%，超過 400 萬人。

2012 年 6 月，一則微博稱一位中國姑娘在希臘度假時被偷走所有的現金和銀行卡，身無分文，第一時間找到大使館卻沒有得到任何實質性救助，發微博求助後瞬間得到多方關注。對此，中國駐希臘大使館官員受訪時表示稱這名公民在電話中沒有描述清楚自己的困難；而使館人員建議其盡快與家人聯繫，從國內匯款救急，是符合領事保護的規定。2012 年中國外交部領事司官員在「海外安全文明」講座時，指出有些公民對政府普遍期待過高、依賴過度，產生「等靠要」和「免費吃大餐」的心理，甚至對國家提出許多無理要求。此言一出，立即招來一些線民的質疑和批評。上述兩件事情都反映中國領事保護工作中有供需矛盾；其實，從全球範圍內來看，其他國家的領事保護中也存在著這種供需落差的情況。隨著交通通訊技術的發展，走出國門的公民急劇上升，足跡遍佈世界各地，加上國際安全環境的日益複雜，海外旅客遇到困難的可能性增加，領事保護的需求也大幅度增加；領事保護事件一有疏忽或行動稍有遲緩，立即招致各方的批評。另一方面，政府實施領事保護的能力是有限的，駐外使領館領事官員人數有限；領事對海外公民的保護常常受制於接受國的主權。領事在國外不

擁有任何能控制事件進展的實質的行政或司法權力；領事只能通過建議、監督、敦促等方式來促使接受國當局保護海外公民的權益。

## 海外華僑

華僑亦被稱作海外華僑，由於不少華僑與當地各民族通婚，華裔血統關係較為複雜，人們對華僑概念所涵蓋的範圍沒有統一標準；關於華僑人口的數量，向無精確和科學的統計。就已有的各國華僑數量資料來看，只有少量數字是來源於各國的統計資料，絕大多數來自於國家駐外使領館、僑務部門和僑社的估計數字。按估計 21 世紀初海外華僑總數約為 3975.8 萬人，其中約有 200 萬為近 20 餘年間從內地遷出的新一代華僑，分佈在 161 個國家，絕大多數華僑已加入所在國，屬外籍華人。除個別的內陸國家和偏遠島嶼之外，環球皆有炎黃子孫的蹤跡；從大洲分佈來看，亞洲為 2125 萬人，佔 83.7%；美洲 245 萬人，佔 9.9%；歐洲 125 萬人，佔 4.9%；大洋洲 32 萬人，佔 1.2%；非洲 9 萬人，佔 0.3%。按國家劃分，85.5% 華僑集中在東南亞地區，僅印尼（600 萬）、泰國（465 萬）、馬來西亞（509 萬）三國就有 1574 萬人，佔全球華僑總數的 60%。世界上居住華僑 100 萬以上的還有新加坡、菲律賓和美國；居住華僑 10-100 萬人的有越南、緬甸、柬埔寨、印度、日本、英國、法國、加拿大、巴西、澳大利亞等 10 國。按華僑祖籍劃分，廣東籍佔 54%、福建籍佔 25%、海南籍佔 6%，其他省、市、自治區共佔 15%。在東南亞，粵籍、閩籍和其他省市之比為 5：3：2；而在亞洲以外，粵籍佔絕大多數。若以方言劃分，使用閩南、廣府、潮州、客家四種方言的人，佔海外華僑總數的 80%；使用前三種方言的華僑，每一種都超過 500 萬人，各家方言則約 300 萬人。

中國人移居國外成為華僑，可追溯到 2000 多年以前。早在秦漢時期，中國已有絲綢之路通往西域，有船舶東航日本，其中就有人留居他鄉。進入唐代，有較多中國人定居國外，這可視為華僑史的開端。縱觀 1300 多年來中國人移民海外的歷史，大體可分為四個時期：第一個時期，從唐代到南宋為海外華僑逐漸出現的時期。第二個時期，從元代至清代中葉，這個時期明朝海禁開放，促進了海外貿易進一步發展；東南亞地區迫切需要廉價勞動力和手工業品，因而吸引了中國商人和農民、漁民和手工藝人出國。第三個時期是從鴉片戰爭到解放前夕，華僑出國的人數之多和分佈之廣均前所未有。究其原因，由於內地戰爭不斷、經濟破產，導致民不聊生，百姓急於尋找生路；與此同時在國外急需大量廉價勞動力從事開發，因此一批批「契約華工」（俗稱「豬仔」）被販賣出洋，成為這個時期中國移民的主要方式。第四個時期是從中華人民共和國成立到 90 年代，由於東西方經濟差異和美國、加拿大、澳大利亞等國家移民政策的調整，不少中國人通過與親人團聚、留學等方式移居國外；同時，臺灣、香港、澳門等地居民也因不同原因遷居外國，成為新一代華僑的一分子。

新中國成立初期，適逢冷戰時期，東南亞華僑國籍與待遇問題使中國與相關國家的外交關係產生緊張。同時，雙重國籍是當時西方陣營指責華僑為第五縱隊的證據，這也是東南亞國家懷疑華僑的忠誠度的根據之一。當年新中國如果不及時妥善解決海外華僑問題，不僅不利於中國與這些國家關係的發展，亦不能保障華僑在所在國的安全和權益。在這種情況下，中國政府做出了下列決定：

- 1) 放棄多年以血統為準的國籍；
- 2) 鼓勵華僑加入所在國的國籍，但必須全屬自願；
- 3) 不贊成實行雙重國籍。

在《中華人民共和國歸僑僑眷權益保護法》規定：「歸僑是指回國定居的華僑。華僑是指定居在國外的中國公民。僑眷是指華僑、歸僑在國內的眷屬。」為了適應工作中的需要，國務院僑辦等有關部門對華僑做出了具體解釋，華僑是指旅居在國外的中國公民。

- 1) 「旅居」是指中國公民已取得所在國長期或者永久居留權，並已在所在國連續居留兩年，兩年內累計居留不少於 18 個月。
- 2) 不少於 30 個月，視為華僑。
- 3) 中國公民出國留學（包括公派和自費）在外學習期間，或因公務出國（包括外派勞務人員）在外工作期間，均不視為華僑。



## 科技創新

2003年國家科教領導小組通過《關於制定國家中長期科學和技術發展規劃的工作方案》；同年6月國家中長期科學和技術發展規劃領導小組第一次會議召開。2006年1月，時任總書記胡錦濤在全國科學技術大會上提出提高自主創新能力、建設創新型國家的重大戰略目標。

《2006-2020年國家科學和技術發展綱要》隨之頒布。這份凝聚了2000多名專家心血的科技發展藍圖，明確提出「自主創新，重點跨越，支撐發展，引領未來」的方針和到2020年進入創新型國家行列的奮鬥目標。根據國家產業發展方向和要求，重點支援企業引進電子通信、生物技術、民用航空航太、機械製造、石油化工、清潔發電、新材料、節約能源、環境保護等，既具市場潛力又在未來競爭中將取得優勢的並對國計民生具有重大意義的技術。

「十二五」時期科技發展主要指標

指標	2010年	2015年
研發經費與國內生產總值的比例(%)	1.75	2.2
每萬名就業人員的研發人力投入(人年)	33	43
國際科學論文被引用次數世界排名(位次)	8	5
每萬人發明專利擁有量(件)	1.7	3.3
研發人員的發明專利申請量(件/百人年)	10	12
全國技術市場合同交易總額(億元)	3906	8000

近年，內地科研產出大幅增長，2011年論文被引用數上升到世界第七位，發明專利授權量達到17.2萬件，居世界第三；全社會研發經費不斷加大，2011年達到8610億元，佔國內生產總值的1.83%，居世界第三位；知識創新成果豐碩，一批高水平的基礎科學和前沿技術研究基地逐步形成，超級計算機、鐵基超導、基因測序等一批科技重點項目佳音頻傳；技術創新能力大幅度提高，攻克了一批重大關鍵技術，有力地支撐了相關產業的發展。而國家「十二五」科學和技術發展規劃的總體目標是：自主創新能力大幅提升，科技競爭力和國際影響力顯著增強，重點領域核心關鍵技術取得重大突破，為加快經濟發展方式轉變提供有力支撐；基本建成運行高效的國家創新體系，使國家綜合創新能力世界排名由第21位上升至前18位，科技進步貢獻率力爭達到55%。十二五規劃全社會研發經費與國內生產總值的比例提高到2.2%；國際科學論文被引用次數進入世界前5位，每萬人發明專利擁有量達到3.3件，研發人員發明專利申請量達到12件/百人年。全國技術市場合同交易總額達到8000億元，高技術產業增加值佔製造業增加值的比重達到18%。每萬名就業人員的研發人力投入達到43人年；全民科學素質顯著提高，公民具備基本科學素質的比例達到5%。

世界知名科學、技術和醫學資訊產品及服務提供者愛思唯爾於2014年5月發佈報告顯

示：中國在科研成果產出量保持高位但品質相對較低。中國的FWCI（域加權引用影響 Field-weighted citation impact，通常用以衡量科研品質）為0.75，低於世界平均水準1；愛思唯爾接受英國商務、創新和技能部委託，撰寫了《2013年英國科研表現之國際比較》的報告，以英國、加拿大、法國、德國、義大利、日本、美國和中國作研究對象，從科研投入、科研產出、以及科研成果市場化比較分析各國的科研表現。該報告顯示，中國的論文發表量穩居全球第二，並有進一步趕超美國的趨勢。在2008年至2012年間，中國發表文章份額以10.9%的平均速度連續快速增長，超過金磚四國其他成員；但是中國的論文引用量明顯滯後於發表量，與絕大多數國家形成了強烈對比。而在世界高引用率文章（即引用量前10%的文章）中，中國文章所佔比例的增長速度為所有調查國中最高，從7.3%增加到2012年的13.4%。在科研投入方面，中國近年來研發投入佔GDP的比例穩步上升；作為全球博士培養第二大國，國家每年有超過5萬名的博士畢業生。同時，該報告顯示雖然中國的國際合作論文的引用影響顯著大於其他論文，但中國的國際論文比例仍然較低。

## 航天發展

千百年來，中國人一直有登月覽勝的美麗願望，夢想泛舟太空，登上月球，看一看月亮上面是不是有傳說中的嫦娥和月兔。近年來，內地神舟系列一飛衝天，遨遊太空，還進行了載人實驗，九天攬月之夢彷彿變成現實。新世紀後，國家航太事業輝煌成就舉世矚目，「北斗」、「神舟」、「嫦娥」、「天宮」相繼飛天，在茫茫太空書寫了壯麗的中國詩篇。這其中，中國科技工作者背水攻堅，打破國外技術封鎖與壟斷，成為世界上第三個擁有自主衛星導航定位技術的國家；近年，航太員操縱神舟九號與天宮一號上演「太空之吻」，標誌著中國成為世界上第三個完整掌握空間交會對接技術的國家。中國是載人航太的後來者，同時也是自主創新的超越者，從垂直總裝、垂直測試、垂直轉運和遠距離測試發射的「三垂一遠」發射模式，到國際先進的、基於IP技術的「永遠線上的航太測控網」；從火箭控制系統採用精準的反覆運算手段，到具有中國自主知識產權的空間交會對接等，皆是國家航太人自主創新的探索，把國人的飛天夢想變為現實。

### 新世紀中國載人航天大事記

2002年12月30日，神舟四號任務創造了中國運載火箭低溫發射的歷史紀錄；

2003年10月15日，神舟五號首次將中國太空人送入太空；

2005年10月17日，神舟六號實現了「多人多天」的飛行任務；

- 2008年9月27日，神舟七號完成了中國太空人首次太空行走；
- 2011年9月29日，自主研究的「天宮一號」飛行器與神舟八號在太空上對接；
- 2012年6月16日，神舟九號接載三名太空人升空，與天宮一號多次交會對接並建成首個中國空間實驗室。
- 2013年6月11日，神舟十號由長征二號F改進型運載火箭成功發射，在軌飛行15天，首次開展中國太空人太空授課活動。

中國自主研制的天宮一號於2011年9月29日在酒泉衛星發射中心升空，天宮一號是中國首次研制發射的軌道長壽空間飛行器，在軌壽命兩年間可以與飛船多次交會對接。空間交會對接規模大、技術複雜、風險多，在突破空間交會對接技術後，中國已完全掌握載人航太的三大基本技術。N+1的交會對接模式使得一個目標飛行器可支援多次交會對接，這種做法和國外完全不同，是世界獨創。美俄一開始均選擇多次發射目標飛行器，驗證交會對接技術，他們都是飛船與飛船對接。而天宮一號除了完成交會對接以外，與飛船相比可給人提供訪問、工作、生活的支撐能力；因此成為世界上第三個完全掌握載空間交會對接技術的國家。

中國航天人於2012年實現神舟九號載人飛船和天宮一號的成功對接。2012年6月16日神舟九號飛船升空至6月29日返回地面，歷時13天後，6月29日搭載三名航天員的「神舟九號」飛船安全著陸，標誌著中國首次載人交會對接任務取得圓滿成功。而神舟十號於2013年6月11日17時38分02.666秒在酒泉衛星發射中心，由長征二號F改進型運載火箭成功發射。神舟十號載人飛船是中國第五艘搭載太空人的飛船，飛船由推進艙、返回艙、軌道艙和附加段組成，升空後再和目標飛行器天宮一號對接，並對其進行短暫的有人照管試驗。對接完成後的任務將是打造太空實驗室在軌飛行15天，並首次開展中國太空人太空授課活動。飛行乘組由男太空人聶海勝、張曉光和首位中國女太空人王亞平組成；2013年6月13日天宮一號與於6月11日發射的神舟十號飛船進行了自動交會對接。6月14日三位太空人為天宮一號進行了在軌維護，包括飛行器內裝飾材料的更換。6月26日，神舟十號載人飛船返回艙完滿地返回地面。

遙感衛星用作外太空遙感平臺的人造衛星，可在軌道上運行數年，衛星軌道可據需要來確定。遙感衛星能在規定的時間內覆蓋整個地球的指定區域，當沿地球同步軌道運行時，它能連續地對地球表面某指定地域進行遙感。遙感衛星主要有氣象衛星、陸地衛星和海洋衛星三種類型；1975年11月26日中國首次發射返回式遙感衛星。這種衛星和地球資源衛星性質

是一致的，只是它工作壽命短只有5~15天；並可廣泛應用於科學研究和工農業生產，包括國土普查、石油勘探、鐵路選線、海洋海岸測繪、地圖測繪、目標點定位、地質調查、電站選址、地震預報、草原及林區普查、歷史文物考古等領域。2006年4月27日，中國長征四號乙運載火箭成功將遙感衛星一號送入太空；此次發射是長征系列運載火箭的第89次飛行。2013年11月20日11時31分，中國在太原衛星發射中心用長征四號丙運載火箭，成功將遙感衛星十九號發射升空，衛星順利進入預定軌道，主要用於科學試驗、國土資源普查、農作物估產及防災減災等領域，這也是長征系列運載火箭的第184次發射。

## 南極探險

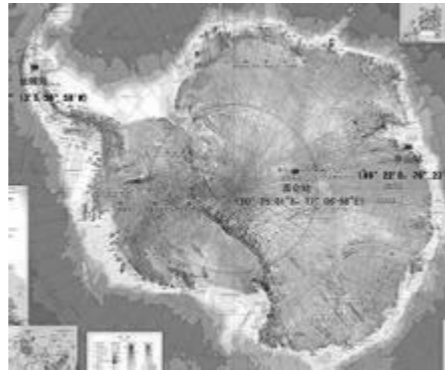
在1984年年初，到南極去建站還是一件關乎國家榮譽和尊嚴的事情。因為自1908年英國第一個對南極提出領土要求時，各國就紛紛搶灘南極，1983年中國以締約國身份加入南極條約時，首次參加南極條約會議的經歷，但對於中國人來說是一段不愉快的回憶。因為當時中國在南極沒有設站，因此沒有表決權；進行表決的時候，會議主席請中國代表退出會場，10億人口大國表決時被逐出會場，令國人耿耿於懷。南極洲位於南極點四周，為冰雪覆蓋的大陸，面積包括南極大陸及其島嶼面積共約1400萬平方公里，佔世界陸地面積的10%，是中國陸地面積的1.45倍，為世界第五大陸。南極大陸的98%被冰雪覆蓋著，經科學家測量南極冰蓋的體積為2800萬立方公里，平均厚度為2000米，最大厚度為4800米；南極洲的冰和雪是世界上最大的淡水庫，全球90%的冰雪儲存在這裡，佔整個地球表面淡水儲量的72%。

1984年11月19日，中國第一支南極考察隊從上海乘坐遠洋考察船「向陽紅10號」開創遠航。首次南極考察沒有任何經驗，向陽紅10號不是破冰船也不是抗冰船，就是普通的科考船，航行到赤道時，帶的淡水也沒有了；但當12月26日抵達了喬治王島時，科考隊員興奮是難以表達的，中華民族總算踏上南極這塊土地了。在第一批南極人的努力下，1985年2月20日南極科考隊建成了中國第一座南極科學考察站——長城站；在長城站的主樓前隊員們樹立了一塊路標牌，標明了長城站與北京的距離：17501.949公里。目前世界上有20個國家在南極洲建立了150多個科學考察基地，眾多的考察站根據功能大體可分為：常年科學考察站、夏季科學考察站和無人自動觀測站三類。其中，美國建在南極點的阿蒙森-斯科特站、前蘇聯的東方站最為著名。自從1984年開展南極科學考察以來，中國已在南極建立了長城站、中山站、昆侖站和泰山站；其中，昆侖站位於南極內陸冰蓋的最高點冰穹A地區，是南極海拔最高的一座科學考察站。

長城站和中山站是常年科學考察站，長城站建成於1985年2月20日，坐落在南設德蘭群島喬治王島；在該島上，除長城站外，還有其他國家設立的7個考察站。長城站佔地面積

約 2.5 平方公里；長城站有大型永久建築 10 座，包括生活棟，科研棟、氣象棟、文體棟，發電棟，綜合庫，食品庫等。夏季可容納 60 人左右考察，冬季可供約 20 人越冬考察。南極中山站建成於 1989 年 2 月 26 日，以中國民主革命先驅者孫中山的名字命名。中山站位於東南極大陸伊莉莎白公主地拉斯曼丘陵的維斯托登半島上，地處南極圈之內，是進行南極海洋和大陸科學考察的理想區域。中山站位於南極大陸沿海，氣象要素的變化與長城站差別較大，比長城站寒冷乾燥，更具備極地氣候特點。中山站全年晴天的天數比長城站多，有極晝和極夜現象，連續白晝時間 54 天，連續黑夜時間 58 天。中國在南極所建立的兩個考察站都設有氣象站，都已在世界氣象組織註冊，全年對各氣象進行不間斷的觀測。中國南極昆侖站於 2009 年 1 月 27 日建成，是國家第一個南極內陸科學考察，其主體建築由 11 個工程艙拼成的，科考站分為內部功能倉與外部保溫層兩部分。這夏季站建設規模為 558.56 平方米，配備發電、水處理、交通和通訊等配套設施，可滿足 24 名科考人員工作；可開展深冰芯鑽探、天文學觀測、冰下山脈地質鑽探等科學計畫。

我國南極考察站位置示意圖



2013 年 11 月 7 日，中國第 30 次南極科學考察隊從上海啟程，在此次考察活動中，中國在南極建立第四個科學考察站——泰山站。國家海洋局宣佈中國南極泰山站於 2014 年 2 月 8 日正式建成，可滿足 20 人度夏考察生活，總建築面積 1000 平方米，使用壽命 15 年，配有固定翼飛機冰雪跑道，是一座南極內陸考察的度夏站；今後不僅將成為中國昆侖站科學考察的前沿支撐，還將成為南極格羅夫山考察的重要支撐平臺，進一步拓展中國南極考察的領域和範圍。該站建成後具備科學觀測、人員住宿、發電、物資儲備、機械維修、通訊及應急避難等功能，並配有儲油設施。同時，配備 400 噸級內陸運輸車隊設備；雖然室外溫度滴水成冰，但可以用供熱系統的餘熱加熱水溫，能夠使得隊員們具備洗澡的條件。與此同時，泰山站有專門的廚房，雖不可隨意烹飪任何食物，但可對食品進行加工和加熱。

## 知識產權

世界知識產權組織於 1967 年在斯德哥爾摩成立，1974 年成為聯合國專門機構之一，它的宗旨是通過國際合作與其他國際組織進行協作，以促進在全世界範圍內保護知識產權，以及保證各知識產權同盟間的合作。中國在 1980 年 3 月參加了世界知識產權組織，同年 6 月 3 日成為該組織的正式成員國。根據中華人民共和國和阿爾及利亞在 1999 年的提案，世界知識產權組織在 2000 年召開的第三十五屆成員大會上決議，從 2001 年起將每年的 4 月 26 日定

為「世界知識產權日」。2001 年 7 月 1 日施行經過第二次修改的《中華人民共和國專利法》；2001 年 12 月 11 日，中國加入世界貿易組織，開始履行《與貿易有關的知識產權協定》的義務，這是標誌中國知識產權保護水準與國際接軌的里程碑。多年來，中國還相繼加入了《保護工業產權巴黎條約》、《專利合作條約》、《商標國際註冊馬德里協定》、《國際植物新品種保護公約》、《保護文學和藝術作品伯爾尼公約》、《世界版權公約》等 10 多個國際公約、條約、協定或議定書。2004 年 8 月國家保護知識產權工作組成立，組織和推動多項全國性知識產權的工作。

中國於十一五期間專利申請數量大幅增長，國人發明專利年申請量位居世界第二，專利合作條約國際申請量躍居世界第四；專利審查結案數量比十五期間增加近兩倍，社會對審查品質的滿意度不斷提升，專利審批能力顯著增強。專利執法制度、能力、機制建設不斷強化，打擊侵犯知識產權專項行動有序開展，全國知識產權維權援助與舉報投訴網路初步建立，專利保護狀況明顯改善。期間，全國深入推進國家專利產業化工程專項工作，累計設立千家以上的專利試點單位，12 家企業進入專利合作條約申請世界五百強，企事業單位專利水準明顯提升。同時，亦制定了《全國專利資訊公共服務體系建設規劃》，中國專利電子審批系統等資訊化專案順利上線，資訊傳播與服務能力不斷提高；專利國際交流與合作開創新局面，為科技創新和經濟建設創造了比較好的外部環境。

2012 年 7 月 16 日，國家知識產權局局長簽發了中國第 100 萬號發明專利證書；10 年來中國的發明專利年度授權量年均增長率達到 26.8%。中國授權 1 萬件發明專利利用時 6 年，從授權 1 萬件到授權 10 萬件發明專利利用時 12 年，而從授權 10 萬件到授權 100 萬件發明專利僅用 9 年時間。自 1985 年授權首件發明專利以來，中國僅用 27 年時間便實現發明專利授權總量達到 100 萬件的目標，成為世界上實現這一目標耗時最短的國家。2010 年，在內地發明專利申請中，企業發明專利申請比重超過一半，達到 52.9%；2011 年底，中國已擁有國內發明專利 35.1 萬件，首次超過國外在華發明專利擁有量。同時，每萬人口發明專利擁有量達到 2.37 件，為實現十二五規劃確定每萬人口發明專利擁有量 3.3 件的目標奠定了基礎。2012 年 3 月 5 日世界知識產權組織公布了 2011 年世界專利申請情況，中興通訊以 2826 件的數量超越日本松下，躍居全球企業國際專利申請第一位。

首部中國知識產權司法保護年鑒由最高人民法院提議，與最高人民檢察院、公安部組成編輯委員會合編。《中國知識產權司法保護年鑒(2011)》於 2012 年 12 月正式出版，收錄了一年來中國知識產權司法保護領域中的重要文件及工作綜述、統計資料、調研成果、典型案例等資料。隨著知識經濟和經濟全球化的發展，專利日益成為國家發展的戰略性資源。十二五時期



專利工作要深入貫徹《國家知識產權戰略綱要》，全面推動《全國專利事業發展戰略（2011-2020年）》各項任務和措施的落實，到2015年專利工作發展的目標是：國人發明專利年度授權量進入世界前兩名，每萬人口發明專利擁有量提高到3.3件，對外專利申請量翻一番；規模以上工業企業中，有專利申請的比例超過8%；專利服務業人才數量有較大增長，執業專利代理人達到1萬人。

根據世界知識產權組織的《2013年世界知識產權指標》報告，2012年世界專利申請量增長9.2%，是過去18年來增長最快的一年。該報告顯示全球專利申請量的三分之二通常來自高收入國家。在中等收入國家中，中國和印度的居民專利申請量排名進入了世界前20位。根據該報告，中國2012年專利申請量比上一年增長24%，增長率列全球首位，專利申請量佔到世界專利申請總量的28%；其中，中國居民專利申請量達到56.1萬件，超過日本和美國，首次在世界各國中佔據榜首。中國國家知識產權局當年共受理專利申請65.3萬件，連續第二年位居受理量最多的主管局，並且首次在四類知識產權（專利、實用新型、商標和工業品外觀設計）的申請數量上皆佔據第一位；在全世界前五大知識產權局中，只有中國國家知識產權局所有四種知識產權的申請量均呈現兩位數增長，中國申請量的持續快速增長是全球知識產權申請量增長的主要動力。

## 蛟龍探海

蛟龍號於2012年6月，三度穿越馬里亞納海溝7000米的深海，經過了不斷的深潛試驗，蛟龍號在馬里亞納海溝創下了7062米人類深海作業的極限紀錄，成為中國人的驕傲。在中國深海夢的旗幟下，蛟龍號聚集了一群來自全國各地不同年齡層次的「造夢者」，接力傳承著中國深海夢。2002年6月，科技部下發了《關於十五863計畫重大專項7000米載人潛水器啟動的批復》，蛟龍號獲准生產。從2002年到2012年，從幾百米到7000米，蛟龍號「十年磨一劍」，不僅跨越了時間和空間，還跨越了幾代載人深潛科研人員的中國深海夢想。蛟龍號載人深潛器挑戰7000米的深海，成功超越日本，成為載人深潛的世界之最紀錄擁有者；同時，這意味著中國擁有可以在佔世界99.8%的海域自由行動的能力，即能抵達幾乎全世界海域的底部。蛟龍號載人潛水器集成技術的成熟標誌著中國深海潛水器成為海洋科學考察的前沿與制高點之一，體現著一個國家的綜合技術力量。

蛟龍號在商業與科技的價值也是肯定的；地球資源中約70%都蘊藏在海底，隨著陸上能源資源逐步枯竭，世界各國都把目光投向海底。蛟龍號可以開展對多金屬結核資源進行勘查，可對海底地形地貌進行精細測量，並能利用潛鑽進行鑽芯取樣作業，從而更好地勘探開發深海礦藏。國際海床環境管理局規定要申請某海域的預先開採權，必須有載人潛水器深入海底

獲得樣品和圖像作為依據。因此，具備載人深潛的技術條件，可以令中國在國際資源開發中取得先機；蛟龍號還可以執行水下設備定點布放、海底電纜和管道檢測，維護海底通訊和管道運送的安全。再者，蛟龍號具有目標穩定的懸停定位能力，為潛水器完成高精度作業任務提供保障，並具備先進的水聲通信和海底微地形地貌探測能力，這將有助繪製高精度的海床地圖，並可在深海攔截敵方的機密通信，從而大大提高潛艇的行動能力。

現今，國家維護海權正面臨前所未有的複雜形勢和艱巨任務，不僅日本、菲律賓、越南等周邊國家一再在海洋問題上興風作浪，美國也積極插手，試圖介入局面亂中取利。蛟龍號的發展既有助提升國家對海底資源的勘探開發水準，同時又可以幫助海軍力量的建設；海底軍事技術的提高，將使解放軍的海洋作戰體系更加完備，從而更好地維護海權。從2009年的50米、2010年的3759米，到2011年的5000米，再到2012年衝刺的7000米，蛟龍的猛進生動地折射出中國科技的飛躍。2012年6月30日蛟龍號載人潛水器被佈防入水，開始進行7000米級海試第六次也是是次海試中的最後一次下潛。此次下潛試驗主要任務是在對前五次下潛試驗的結果進行綜合分析的基礎上「查缺補漏」地進行檢驗。2012年6月30日9時56分，「蛟龍號」到達最大深度7035米；隨後，「蛟龍號」在完成海底兩個小時的作業後開始上浮。2012年7月16日隨著「向陽紅09」船順利返抵青島，為期44天的蛟龍號載人潛水器7000米級海試任務圓滿完成，同時標誌著在國家高技術研究發展計畫（863計畫）的持續支持下，蛟龍號歷時10年的研製和海試工作得到豐盛的成果。

從2013年起，蛟龍號載人潛水器將進入試驗性應用階段；蛟龍號試驗性應用航次分為3個航段：第一航段43天，2013年6月初從青島起航，主要在南海特定海域開展定位系統的試驗，同時兼顧南海深部科學計畫開展科學研究。第二航段42天，當年7月中旬於廈門起航，在中國大洋協會多金屬結核合同區進行海底視像剖面調查和取樣，為底棲生物多樣性和結核覆蓋率估算提供視像資料，同時開展常規環境調查收集環境基線資料，履行與國際海底管理局簽訂的《多金屬結核勘探合同》義務。第三航段28天，在西北太平洋富鈷結殼資源勘探區開展近底測量和取樣，為參與海山區環境管理計畫提供技術支撐。然而，有說法認為蛟龍的下潛深度尚不及上個世紀的「的裡亞斯特」深潛器，這種說法混淆了探險型深潛器和作業型深潛器的分別，因「的裡亞斯特」屬於探險型深潛器，其特點是一次性使用，空間狹小且不具备深海作業能力。而蛟龍號深海探測器不是單純追求深度數字，其任務是深海科研和作業；但由於中國的深潛研究相比國外要晚了50年起步，故蛟龍號雖已取得一些成績，惟相關技術與別國相比優勢並不明顯；蛟龍號當前只是深潛實驗，技術還沒完全成熟，接下來水下時長以及穩定性的考驗還等待著蛟龍號科技人員。

## 軍事現代化

根據《中國統計年鑒》，1990年至1996年國家GDP從17695億增加到67559億元，而軍費開支僅從290億增加到720億元；1997年，中共十五大報告宣佈3年內再次削減50萬軍人，到2000年3月裁軍完成，解放軍總人數減至250萬。當年國防經費在國家財政支出中的比例減至7.6%，為新中國成立以來最低值。此外根據1998年的《國防白皮書》，改革開放到當時，軍隊開放和騰讓了101個機場、29個港口碼頭、300多條鐵路專用線、1000多個倉庫以及300多萬平方米土地。經濟學者計算國防總資本佔全國總資本的比重從1953年的21.0%，到2001年降至為2.3%；從1998年開始，國防經費佔GDP比重下降趨勢開始扭轉，2001年國防經費比上年增長17.7%。2011年5月，在美國訪問的解放軍總參謀長陳炳德上將於華盛頓記者會上說，過去20年裡中國經濟高速發展，國家支出主要用於提高人民生活，而非購置先進武器；已故中國領導人要求中國軍隊忍耐，因此在長達20年裡，中國軍事投入非常少，現在經費的增加只是補償式發展。在度過艱難歲月之後，解放軍於新世紀初迎來了現代化的新契機。

21世紀戰爭是諸軍種、兵種的協同作戰，現代軍事作戰能力是諸多高科技武器的複雜合成；因此，軍事現代化是整個軍事系統的平衡一致的發展，而不是某一軍種、兵種，某一兵器單獨發展就能實現的。隨著高科技的發展，20世紀的傳統戰爭模式和兵器遲早會過時，這就使21世紀中國軍事現代化在高起點上起步成為可能。21世紀高科技形成的以精確制導為主的作戰，很有可能使國家擺脫地理環境給國防建設帶來的先天不足。面對全新的歷史使命，借著科技進步、科技創新的春風，時任中央軍委主席胡錦濤曾指出：要加快轉變戰鬥力生成模式，把軍隊戰鬥力生成切實轉到依靠科技進步特別是資訊技術為主的高新技術。隨著戰略通信網、野戰通信網建設取得突破進展，統帥部直接指揮作戰單元和武器系統成為可能；隨著現代化通信網路由分散走向一體，陸軍、海軍、空軍、第二炮兵部隊正在走上同一條資訊高速公路，為軍隊實施一體化聯合指揮奠定了基礎。地面，裝甲突擊群可直接呼喚陸航協同作戰；空中，預警機率領群「鷹」演練遠海攻防；海上，護航編隊與萬裡之外的岸基實時聯通。

從2003年開始，海軍、空軍和第二炮兵打破沿襲幾十年的部門界限、專業界限、學科界限，集約配置科研資源，成立了裝備研究院，一體化科研機制效益倍增。同時，中國亦積極探索軍民融合式科研發展道路，總裝聘請百餘名軍內外院士擔任科技委兼職委員或專業組成員，空軍在44名院士顧問指導下開展百餘項重大技術攻關，標誌著軍隊與科技界實施戰略聯合已形成機制。統計表明僅在中國的「863」、「973」計劃中，吸納了萬餘名科技人才，完

成了2000多個研究課題，在涉及航太、鐳射、資訊化、新材料、自動化等100餘項關鍵技術上獲得突破。十一五以來，僅全軍醫療系統就獲得重大創新技術397項、國家科技進步一等獎6項，佔全國醫療衛生系統的85.7%，成果全部應用於臨床。2009年7月《軍隊高層次科技創新人才工程實施辦法》問世，標誌著全軍統一的高層次創新型科技人才選拔培養工作啟動。如今僅第二炮兵每年就有上千項科技成果問世，90%以上推廣應用。導彈自動化測試系統的研製成功，使中國的導彈測試技術跨入世界先進行列。2009年國際超級電腦TOP500組織公布，由國防科技大學研製的天河一號，以優異的運算性能名列世界超級電腦排行榜第一名。世界級跨聲速風洞、奈米精度級光學超精密加工、世界上速度最快的無人車等一批達先進水準的自主創新成果誕生，標誌著中國的基礎研究和前沿技術創新在國際競爭中爭得一席之地。

2014年美國五角大樓在有關中國軍力發展年度報告，指出2013年中國官方的國防預算增加了5.7%，至1195億美元；但是如果把與國防相關投入考慮在內，估計有關支出可能超過1450億美元。美軍新聞處網站2014年6月報導援引《與中華人民共和國有關的軍事與安全發展》報告稱，中國正在研製和測試新型導彈，擴大海軍的巡航範圍，升級空軍的裝備，並指出中國空軍是亞洲規模最大的空軍，居世界第三位。毋庸諱言，當前世界並不太平；冷戰結束20餘年來，西方已接連發動了最少5場地區戰爭，即1991年海灣戰爭、1999年科索沃戰爭、2001年阿富汗戰爭、2003年伊拉克戰爭和2011年利比亞戰爭。回顧這幾場戰爭不難看出，雙方軍事實力越是不對稱，越容易引發西方大國的戰爭欲望。故此，有內地評論以鬆弛武備換取對手的憐憫，結果可能是激起對手發動戰爭，充分的軍事準備才能使對手顧慮，反而得到更大的和平機會。國家目標是實現民族復興的中國夢，全國經濟與社會發展需要穩定和平的外部環境，但樹欲靜而風不止，美國為防範中國崛起而加快戰略東移步伐，亞太再平衡戰略使中國周邊安全環境日趨惡化。顯然，這種現存大國與新興大國的安全矛盾，只能儘量管控而不可能回避；在國家安全問題上，中國只能依靠自己保衛國土的和平，而不可能寄望於對手的善意。在相互依存的時代背景，有足夠的軍事實力才可能維持和平，中國軍力發展並保持相對較少的落差，亞太地區和中國自身和平就越有希望，從而實現中華民族偉大復興的「中國夢」。

## 中國導彈

導彈自第二次世界大戰問世以來受到各國普遍重視；導彈的使用使戰爭的突然性和破壞性增大，規模和範圍擴大，從而改變了過去常規戰爭的時空觀念，給現代戰爭的戰略戰術帶來巨大的影響。導彈技術是現代科學技術的高度集成，它的發展既依賴於科學與工業技術的進步，同時又推動科學技術的發展，因而導彈技術水準成為衡量一個國家軍事實力的重要標誌。

錢學森於 1934 年畢業於交通大學機械與動力工程學院，曾任美國麻省理工學院和加州理工學院教授，是世界著名科學家，空氣動力學家，中國載人航太奠基人，中國科學院及中國工程院院士，也是中國兩彈一星功勳獎章獲得者，被譽為「中國導彈之父」；由於錢學森回國效力，中國導彈、原子彈的發射向前推進了至少 20 年。

50 年代初起，導彈得到了大規模的發展，出現了一大批中遠端液體彈道導彈及多種戰術導彈；1953 年美國在朝鮮戰場曾使用過電視遙控導彈。60 年代初到 70 年代中期，由於科學技術的進步和現代戰爭的需要，導彈進入了改進性能、提高品質的發展時期；戰略彈道導彈採用了較高精度的慣性器件，使用了可貯存的自燃液體推進劑和固體推進劑，採用地下井發射和潛艇發射，發展了集束式多彈頭和分導式多彈頭，大大提高了導彈的性能。從 1957 年蘇聯發射了世界第一枚 SS-6 洲際彈道導彈以來，世界上大國共研製了 20 多種型號的陸基洲際彈道導彈；其中幾種以攻擊活動目標為主的導彈，如反艦導彈、反坦克導彈和反飛機導彈，發展迅速，約佔 70 年代以來裝備和研製的各類導彈的 80% 以上。面對尖銳激烈的國際環境，為了維護國家的獨立與領土完整，中國自 20 世紀 50 年代末開始研製導彈；經過 20 多年的努力，1980 年 5 月成功地發射了洲際彈道導彈。1982 年 10 月成功地發射了潛地導彈；至今，中國已經研製並裝備了不同類型的中遠端、洲際戰略彈道導彈及其他多種類型的戰術導彈。

中國人民解放軍戰略導彈部隊，簡稱第二炮兵，是中央軍委直接掌握使用的戰略部隊，是中國實施戰略威懾的核心力量。第二炮兵是由近程、中程、遠端和洲際導彈部隊，以及工程、情報、偵察、測地、計算、氣象、通信、防化、偽裝等作戰保障、技術保障和後勤保障部隊組成的強大核反擊力量。二炮遏制敵人對中國使用核武器；中國政府一再鄭重聲明，中國在任何時候、任何情況下，都不會首先使用核武器，不對無核武器國家和無核武器地區使用核武器。但若遭到核襲擊，將毫不猶豫地實施核反擊，進行有限而有效的核報復。國家現有多種型號的地對戰略導彈和戰役戰術常規導彈，包括近程導彈（射程在 1000 公里以內）、中程導彈（射程 1000～3000 公里）、遠端導彈（射程在 3000～8000 公里）、洲際彈道導彈（射程在 8000 公里以上）。這些導彈的特點是殺傷破壞威力大，命中精度較高和突防能力強，並建有與之配套的作戰指揮、防護工程和其他各種設施，可以固定發射又可以機動發射，因而具有較強的生存能力。美國《國家利益》網站於 2014 年 4 月刊發《中國發展彈道導彈》稱，中國二炮部隊擁有美國國家航空航太情報中心所謂的世上「最積極和多樣化的彈道導彈研發計畫」，指中國所研發導彈的類型和數量都在增加，其正在試驗和引進射程更遠、更精準、有效載荷更大的導彈。從 20 世紀 90 年代初開始，該部隊新增了常規打擊任務，亦增強了核能力，還擁有一支實力堪稱世界前列的常規彈道和巡航導彈部隊；文章亦指出截至 2012 年 12 月，中國的短程彈道導彈庫存數為 1100 多枚。

東風 -41 可攜帶 10 個核彈頭，是最大射程 14000 公里的洲際導彈。根據美國估計中國目前有 2 個旅 24 枚東風 -5 洲際導彈、2 個旅的東風 -31 洲際導彈和 3 個旅 36 枚東風 -31A 洲際導彈，東風 -41 的試射成功將會快速組建 1 個旅的洲際導彈部隊；按此計算中國洲際遠端核彈頭至少在 100 枚以上。試射東風 -41 洲際彈道導彈和巨浪 -2 潛射戰略彈道導彈，意味著中國公開了這兩款殺手鐮武器。東風 -41 是一種全球戰略性打擊武器，真正令人生畏的不僅僅是射程，而是他的一彈多發；該技術並非是簡單地在一枚導彈上裝載多枚分彈頭，而是讓每個分彈頭都有獨立的飛行彈道，可調整軌跡攻擊不同目標，是中國最具威懾性的戰略武器。有內地評論認為，只有防止入侵、維持地區戰略平衡才能保障擁有真正的和平環境；據報中美談判中鮮為人知的，是美國要求中國停止部署四種彈道導彈，並表示不應把打擊與威懾華盛頓作為中國的首要目標。美國國會研究所的海軍事務專家於 2014 年 2 月向國會提交的中國海軍現代化報告中寫道，「以前從來沒有能命中行駛中船隻的高精準彈道導彈對美國海軍構成威脅。」東風 -21D 結合運用了雷達和光學感測器，可從陸地發射命中海上行駛中的艦船；該報告稱東風 -21D 能命中距離中國海岸約 810 海里的船隻。

## 航空母艦

國家第一艘航空母艦按計劃完成建造和試驗試航工作，於 2012 年 9 月 25 日正式交付海軍。經中央軍委批准，該艦命名為中國人民解放軍海軍「遼寧艦」，舷號為「16」。「遼寧艦」交接入列後繼續開展相關科研試驗和軍事訓練等工作。從 1840 年鴉片戰爭到 1949 年新中國成立，中華民族遭受來自海上的外國侵略達 470 餘次。當然，中國古代也曾有過鄭和下西洋這一「有史來最光焰之時代」，參與者達 12 萬之眾。但正如梁啟超所嘆：「西方在哥倫布之後有無數哥倫布，而我則鄭和之後，竟無第二之鄭和！」中國在國內生產總值處於世界第一位的時候卻厲行「海禁」，從此走向衰敗，受盡列強凌辱。擁有航母是幾代中國人的夢想。國家航母正式服役當天，新浪微博上關於航母的微博達 25 萬條，航母以及有關航母的一切引爆網路。

僅僅距離遼寧艦交接入列不到兩個月，2012 年 11 月 25 日國家海軍首批艦載機飛行員駕駛國產殲 -15 飛機，在遼寧艦上順利進行了阻攔著陸和滑躍起飛試驗飛行，中國百年航母夢成為現實。航母是綜合了航空航海、電子技術、空戰技術等高科技於一身的海上作戰平台，必須配備強大的制空、制海等武器；如果缺乏艦載機，航母便無足夠戰鬥力可言。艦載機訓練屬於航母的高難度任務，一方面要求艦載機與航母相關系統人員有高度的配合，同時艦載機飛行員亦承受高度的技術和心理壓力。這次中國航母在服役後較短時間完成艦載機訓練，標誌著遼寧艦向真正形成戰鬥力，成為真正的航母邁出扎實一步。中國航母的發展不會對鄰近地區造成威脅，反而是維護區內和平穩定的重要力量；過去中國海軍已多次進行國際人道救

援和反海盜行動，受到國際社會積極評價。針對近年世界發生的種種海上突發事件，中國航母將可執行更多人道主義救援行動，在履行國際責任和義務上作出更大貢獻，對周邊地區和世界和平發揮應有的作用。

目前全世界範圍內能夠研製和生產艦載機的國家屈指可數，可見其技術難度之高；雖然殲-15 是中國第一代艦載機，但其先期探索性研究和試驗價值十分重要。這裡面既有對別國經驗的借鑒與學習，亦有依賴自主的創新與突破。殲-15 作為國家具有自主知識產權的艦載多用途戰鬥機，它的作戰半徑大、機動性好、載彈量多，可以根據不同作戰任務攜帶多型反艦導彈、空對空導彈、空對地導彈以及精確制導炸彈等武器，實現全海域全空域打擊作戰能力，各項性能可與俄羅斯的蘇-33、美國的 F-18 等現役艦載戰鬥機相媲美。著艦試驗是由母艦、著艦系統、指揮系統、艦載機系統等整體配合，這本身就是個巨大系統，十分複雜；殲-15 成功著艦說明國家在艦與機之間的資訊交鏈做到了融合，空中引導系統精確、高效。艦載機著艦是所有飛行領域中難度最高、最具挑戰性的科目，試飛員、飛行員在如此高難度技術的完成過程中，經過不斷探索著艦試驗成功。

中國是擁有 1.8 萬公里大陸海岸線、300 多萬平方公里管轄海域的海洋大國。進入 21 世紀，航空母艦不僅在傳統作戰領域繼續發揮著巨大的作用，而且在非傳統軍事領域中也作出了突出的貢獻，尤其在遏制危機、海上反恐、反海盜、維護海上通道安全等各項海上行動中，都發揮著不可或缺的重大作用。遼寧艦可形成遠洋巡航及打擊能力，而殲-15 戰機是中國自行設計研製的艦載多用途戰機，配備多款精確制導武器，具備遠端打擊和晝夜作戰能力。遼寧艦順利進行了殲-15 戰機起降飛行訓練，意味著中國海空軍的戰鬥力都得到顯著提升。2012 年 11 月 20 日，駕駛殲-15 成功起降航母的飛行員也被網友成為「航母艦載機第一人」，黃色塗裝的殲-15 和成功操縱它著艦的飛行員由此成為國人心目中的英雄，「航母 STYLE」一時間在內地網路大熱，那個指揮起飛的姿勢被無數人、無數次地重複著、演繹著。

「中國第二艘航母在建」的消息於 2014 年 1 月在世界輿論沸沸揚揚，被視為中國跨向藍水海軍的又一標誌。消息最初來自香港大公網，該網 1 月 18 日援引遼寧省委書記說中國第二艘航母正在大連建造，預計工期 6 年，未來中國海軍至少將擁有 4 艘航母。對中國建造新航母的消息，日本媒體顯示出不尋常的熱情，電視臺以及主要報紙網站幾乎都進行了報導；《產經新聞》援引和軍隊關係較近的共產黨人士的話稱，「航母將在南海等距離中國遙遠的海域展開，釣魚島太近，不會使用」。韓國《每日經濟》評論，隨著中國首次確認採用自身技術建第二艘航母，中國以擁有 4 艘航母為目標的大洋海軍戰略正加速進行。德國電信稱中國正建造自主航母是「權力上升的象徵」。有報導稱這新航母很可能被配置在和南海相望的海南

軍港，以便在和菲律賓與越南等國爭奪主權時擁有優勢。中國軍事專家對《環球時報》稱，中國建自己的航母是肯定的，也是應該的，中國是安理會中最後一個擁有航母的常任理事國，印度都早已進入雙航母時代；而判斷一個國家是否具有威脅，不能簡單通過一件武器或裝備，關鍵的是該國的戰略，中國的戰略是和平的，國際有些媒體借機炒作中國軍事威脅論，則是雙重標準。

## 防空識別區

防空識別區（Air Defense Identification Zone，簡稱 ADIZ），指的是一國基於空防需要，單方面所劃定的空域；目的在於為軍方及早發現、識別和實施空軍攔截行動提供條件。二戰後，隨著空中作戰力量的發展，特別是以高空高速為基本特徵的二代戰鬥機的發展，各國傳統的防空體系面臨較大威脅。2013 年 11 月 23 日中華人民共和國政府根據 1997 年《中華人民共和國國防法》、1995《中華人民共和國民用航空法》和 2001《中華人民共和國飛行基本規則》，宣佈劃設東海防空識別區。如果按照敵對戰機逼近領空才出動戰機攔截，時間不充裕，根本無法保證成功攔截；故此，在領空之外的公共空域劃定防空識別區，擴大預警空間，以保證攔截時間是常見的做法。

防空識別區在通常情況下，以該國的預警機和預警雷達所能覆蓋的最遠端作為防空識別區的界限，它比領空和專屬經濟區的範圍要大得多，不屬於國際法中的主權範疇。一般來說，設置防空識別區的主要目的是防止屬性不明的飛機或航空器侵犯主權國領空，提示或警告進入防空識別區的他國航空器不要誤入或闖入主權國領空。防空識別區最初是第二次世界大戰後美國太平洋總部制定，用於規範美國及其盟國的對空防禦作戰，此種劃界只針對美國的盟國，非盟國則未劃界。防空識別區是為保護國家安全而設立的，完全是一國的單方面行為；從防空識別區的設立區域來看，通常以一國領海基線、國境線、實際控制線為基準，達到雷達探測的最大距離，一般要超出專屬經濟區、國境線、實際控制線範圍。據統計，防空識別區外沿可以從領海基線向外延伸幾十至數百海里不等，如加拿大的防空識別區向外延伸的最大距離達到離海岸線 250 海里。

自 1950 年美國最早建立空中識別區以來，加拿大、澳大利亞、韓國、日本、德國、緬甸、土耳其、泰國、中國臺灣等 20 多個國家和地區相應地建立了海上空中識別區。儘管各國和地區關於防空識別區的範圍、作為限制物件的航空器的種類、目的等內容不盡相同，但防空識別區自 20 世紀 50 年代出現以來，已經得到了大多數國家的默認和遵守，成為國際法所默認的事實並存在的國際習慣。同時，中國在進入上述 20 多個設立空中識別區的國家和地區時，都

主動遵守了沿海國的相關規定，主動通報了國籍、飛行目的等資訊，履行了相關義務。對於防空識別區的法律效力，各國有不同認識。通常，由於防空識別區範圍大於領空範圍，因此這個範圍內就有領空和公空之分；公空範圍內的防空識別區不是某一國的領空，因此任何國家不能在該範圍內對飛行器行使排他的主權。國際法認為一國對飛行器的定位、監視和管制，是在飛行器進入該國防空識別區之後，而並非之前；通常情況下，飛行器進入一國的防空識別區，需要向該國報告飛行計畫，該國也可以採取某種方式，如監視飛行器，但直到飛行器進入該國領空前，則無權對飛行器採取迫降、擊落等措施，否則將是嚴重違反國際法的行為。防空區的劃設屬單邊行動，但在防空識別區的非領空部分屬於各國都享有同等權力的公空，受到國際法保護；一國飛機如果只是在未經通告條件下進行了無害航行，一般並不認為是侵犯了某國領空。

中國於 2013 年 11 月 23 日宣佈在東海設立防空識別區，覆蓋大部份東海海域，要求在區域內航行的航空器得向中國通報飛行計畫，對不配合識別或不服從指令的航空器，中國武裝力量將採取防禦性緊急處置措施。在中國公佈識別區後，美國、日本、韓國及菲律賓均不予承認，澳洲和多個歐盟國家亦認為此舉將加劇緊張局勢。美國曾派出 B52 轟炸機進入中國劃定的防空識別區飛行，而日本也派 F-15J 軍機跟進，此舉被媒體視作對中國的警告和反制。世界上已經有 20 多個國家劃設了防空識別區，上世紀 50 年代初，美國就劃設了防空識別區，日本亦早於 40 多年前便劃設了防空識別區，中國於 2013 年才首次劃設東海防空識別區，其要義在於防衛；如果別國可以設而中國卻不能，國際公理何在？國家主權平等又何在？

中國空軍新聞發言人於 2014 年 1 月 23 日表示中國劃設東海防空識別區以來，空軍在東海防空識別區一直保持常態化空中巡邏，加強對防空識別區的有效管控。近日組織的一次遠海巡邏中，空軍出動多型飛機，對進入東海防空識別區的多型外國軍機進行警戒監視、查證識別、跟飛取證和語音警告。負責人重申中國劃設東海防空識別區是為保障國家空防安全提供足夠的預警時間，其要義在於防衛，不針對任何特定國家和目標；中國空軍對飛經東海防空識別區的航空器進行識別和查證，是防禦性措施，符合國際通行做法。防空識別區成立以來，國際航班在中國東海防空識別區內的正常飛行活動，沒有受到任何影響；該發言人表示「春節將至，空軍一如既往保持高度戒備狀態，一以貫之堅持空防空管一體、軍民一體、全域一體，保衛國家空防安全。」

## 國家安全

國家安全委員會全稱為中國共產黨中央國家安全委員會，是中國共產黨中央委員會下屬

機構；經中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議決定，於 2013 年 11 月 12 日正式成立。國家安全委員會由中共中央總書記習近平任主席，國務院總理李克強、全國人大委員長張德江任副主席，下設常務委員和委員若干名。國家安全委員會作為中共中央關於國家安全工作的決策和議事協調機構，向中央政治局、中央政治局常務委員會負責，統籌協調涉及國家安全的重大事項和重要工作。國家安全委員會的設立，有利於提高國家在面臨各種安全危機和挑戰時的應變能力，也代表著國家在捍衛全國安全的決心和意志。設立國家安全委員會既有對內職能，也有對外職能，與國家的外部安全休戚相關。其具有統籌國內和國際兩個大局、整合對內對外事務的內外兼顧特點。

中國共產黨十八屆三中全會公報：設立國家安全委員會，完善國家安全體制和國家安全戰略等方面，確保國家安全；新設立的國安委既然是國家層面的國家安全和危機處理常設機構，外交部、公安部、安全、總參、對外經貿等職級部委首長將是國家安全委員會成員。總書記習近平在講話中指出，增強憂患意識，做到居安思危，是治黨治國必須始終堅持的一個重大原則；中國共產黨要鞏固執政地位，要團結帶領人民堅持和發展中國特色社會主義，保證國家安全是頭等大事。習近平強調黨的十八屆三中全會決定成立國家安全委員會，是推進國家治理體系和治理能力現代化、實現國家長治久安的迫切要求，是全面建成小康社會、實現中華民族偉大復興中國夢的重要保障，目的就是更好適應我國國家安全面臨的新形勢新任務，建立集中統一、高效權威的國家安全體制，加強對國家安全工作的領導。

習近平指出當前國家安全內涵和外延比歷史上任何時候都要豐富，時空領域比歷史上任何時候都要寬廣，內外因素比歷史上任何時候都要複雜，必須堅持總體國家安全觀，以人民安全為宗旨，以政治安全為根本，以經濟安全為基礎，以軍事、文化、社會安全為保障，以促進國際安全為依託，走出一條中國特色國家安全道路。國家安全委員會是在中國綜合安全形勢日益嚴峻的大背景下應運而生的。習近平表示「當下的國家安全並不是某一個部門可以涵蓋的，無論是外交部、商務部或軍方等，都不可能獨立應對。因此，成立國安委有利於統籌國內和國際、軍和民兩個大局；這關係到國家軍事、外交、對外經貿、投資等各個領域，既包括軍事鬥爭準備等在內的傳統安全，也包括反恐和類似非典一樣的疫病災害等非傳統安全。」該委員會把原國安領導小組進行擴大，把公安、武警、司法、國家安全部、解放軍總參二部三部、總政的聯絡部、外交部、外宣辦等部門，全部揉合在一起，成立一個大的國家安全委員會；在常設機構中，該委員會將成為中國第 5 大國家機構。

根據世界各國的慣例，國安委首先要為國家安全與國家利益研究擬訂長遠的戰略，審議重大問題，也就是進行頂層規劃。其次，面對當前國際環境下的傳統安全和非傳統安全問題，要協調、解決和應對一系列重大事項。例如發生了突發事件導致海上通道的中斷，在這種情況

下，僅僅依靠交通運輸部門或能源部門可能無法應對，需要從整體上進行協調，調度軍隊和外交資源；這就是其統籌職能。從現代化國家安全機制來說，各國國安會的基本功能都是相近的，但會根據本國定位和在國際關係中扮演的角色，在處理一些問題上有一些不同。在中共十八屆三中全會的公報中，設立國安委的表述是寫在「創新社會治理」段落中的；其原話是：「創新社會治理，必須著眼於維護最廣大人民根本利益，最大限度增加和諧因素，增強社會發展活力，提高社會治理水準，維護國家安全，確保人民安居樂業、社會安定有序。要改進社會治理方式，激發社會組織活力，創新有效預防和化解社會矛盾體制，健全公共安全體系。設立國家安全委員會，完善國家安全體制和國家安全戰略，確保國家安全。」

將維護國家安全與創新社會治理、創新有效預防和化解社會矛盾體制、健全公共安全等內政事務並列，顯示中國的國安委將有內外兼備的職能，在維護國內安全穩定方面肩負重任，其職責範圍也將較國安領導小組較為廣泛。社會轉型造成了國家內部的矛盾多，特別是群發性事故及各類安全事故（食品、藥品等）。而隨著中國的開放以及大國競爭的加強，外部力量利用內部問題與中國博弈的興趣在增加，不同類型的麻煩事件也越來越多，因此中國領導層需要應對來自國內外的安全挑戰，故此相關內部安全管理部門也進入該機構，將把對外和對內、傳統與非傳統的國家安全結合在一起，成為兼具內政外交軍事，對內社會治理、對外捍衛國家利益的跨部會機構。備受外界關注的國家安全委員會於2014年4月召開了第一次會議，習近平在會上劃定了該委員會的政策範圍，並首次提出總體國家安全觀的概念，強調要走出一條中國特色國家安全道路。這次會議亦被外界解讀為內地國安委正式啟動運作的標誌。



## 生態文明

生態文明建設不僅是節約資源和保護環境的基本要求，也是中華民族永續發展的必然選擇；生態文明建設是經濟、政治、文化、社會建設的前提條件，缺少生態文明的價值和追求，其他各項建設必然會受到影響。內地面臨著「資源約束趨緊、環境污染嚴重、生態系統退化的嚴峻形勢」；國家要在2020年實現全面建成小康社會宏偉目標，就必須樹立尊重自然、順應自然、保護自然的生態文明理念，推進制度建設，建立長效機制。但是目前人們的觀念相對滯後，公眾的生態意識還很欠缺，過度消費、高碳出行、甚至破壞環境等行為還在一定範圍內盛行，如捕食野生動物、偷排污水廢物、市民生活垃圾不分類亂堆放等行為還時有發生。目前內地的狀況是每人平均綠地不足、分布不均，食品安全存在隱患、城市建築密集、房價過高、土地短缺、交通擁堵、空氣不達標、水質令人擔憂、垃圾佔田圍城等等。如果生態文明制度建設滯後的現狀不能儘快改變，人們對幸福生活的期待就會化為泡影。長期存在的重經濟發展輕生態建設的格局沒有根本改變，生態文明制度建設始終沒有提到議程，使得資源過度開發、環境總體惡化的趨勢沒有改變；諸如土地瓶頸、垃圾、空氣、水質等問題，如果沒有制度保障就不能得到解決，這不僅影響到經濟的發展，而且會引起一定程度的社會危機。

生態文明制度建設能夠為生態文明建設提供行動的標準，國家要制定出符合生態文明要求的目標體系、考核辦法、獎懲機制等；根據十八大報告，這些制度包括：國土空間開發保護制度、耕地保護制度、水資源管理制度、環境保護制度、資源有償使用制度、生態補償制度、責任追究制度和環境損害賠償制度等。生態文明建設需要通過制度的監督和檢查才能確保其更好地發展；通過多種手段對生態文明建設進行檢查，瞭解制度落實的情況，及時與有關部門進行溝通，糾正建設中存在的問題，避免建設中的偏差，解決建設中違反制度的情況。低碳經濟的核心理念是落實科學發展觀，轉變經濟發展方式，建設生態文明，建設資源節約型和環境友好型社會戰略的延伸；生態文明以太陽能、地熱能、風能、海洋能、核能及生物能等可再生能源的模式，是低碳經濟追求和倡導的核心技術範式。而這些低碳技術的開發和應用，不僅顛覆以化石能源為基石的工業發展模式，而且帶來能源利用的革新，最終助推低碳經濟的轉型。

以升溫為特徵的全球氣候變化，直接威脅全球生態安全；要實現國際社會達成共識的升溫幅度控制在不超過工業革命以前的兩攝氏度目標，就必須減少排放，從而降低大氣中二氧

化碳的濃度水準。低碳發展是保護全球氣候，避免氣候發生災難性變化以及實現人類社會的可持續發展。低碳發展是生態文明建設的要求，化石能源儲量絕對有限的特徵，決定了人類社會的永續發展不可能只依賴高碳能源，必須加速走向低碳的能源供給。內地能源資源特徵是「富煤少氣缺油」，即使是儲量相對較多的煤炭，按當前的速率，只能開採 33 年；可見，低碳發展是確保國家能源安全的必然選擇，是未來的出路所在。低碳發展實際上是用生態文明理念對工業文明的一種改造，其任務是要消除工業文明的高碳標誌，實際上是在加速生態文明的建設進程。廢棄物的迴圈利用，是可以不必通過高耗能來實現的，例如污水處理和迴圈利用可以建設大型管網污水處理和回用設施來進行，但這需要消耗大量化石能源，排放大量二氧化碳；故此若採用生物技術、濕地系統、甲烷能源利用、有機質肥料生料，則能夠達到迴圈、綠色和低碳三重要求，並使社會生產與再生產活動低碳，形成可持續發展。

《2014 中國可持續發展戰略報告》認為，生態文明制度落實有賴於社會主義市場經濟體制的不斷完善，以及國家治理能力和治理體系的現代化。但是在實際操作過程中出現急於求成的現象，比如許多地方啟動了多年停滯的環保立法，回應了民眾的訴求並取得了很大的進展，但法律文本中卻看到不少「硬傷」。理論上，無論是生態紅線、生態補償、國家公園制度，還是陸海統籌的生態系統保護修復和污染防治區域聯動機制，既沒有成熟的理論研究和合適的實踐經驗作為基礎，又缺少科學的「頂層設計」與嚴謹的「摸著石頭過河」作支撐。轉型期的生態文明制度建設，應該總結過去在節能減排、迴圈經濟、低碳試點等實踐的教訓，在下一步生態文明建設試點中先行先試。目前無論是制定生態文明建設指標，還是推行生態文明試點上，各部門各行其道，未來產生矛盾是不可避免的；迄今為止，各個部門和地方已制定生態文明建設的指標體系，但不同的指標體系缺乏可比性，既反映各方認知存在差異，也體現出各政府部門在制定指標時忘記了其制定指標的目的。就以生態文明建設試點來看，除原有的試點外，又分別增加了水、海洋、森林、城鎮、先行示範區等建設試點，但是卻又未能很好地評價過去試點獲取的經驗；因此，要進一步強化統籌協調，避免簡單地將改革任務按條塊分解到各職能部門，防止生態文明制度建設成為謀求部門利益的「擋箭牌」，甚至令生態文明體制改革的本意被扭曲。

可持續發展戰略報告建議應充分聽取各利益相關方的意見，防止部門利益主導，積極穩妥地推進生態環境保護領域的「大部制」改革進程；為了保證改革導向，避免既得利益干擾，

需要加強戰略部署，明確實施路線圖和優先領域，爭取到 2020 年全面實現系統改革任務。這報告提出了六大優先領域，內容如下：

- 1) 進一步加強制度體系建設的頂層設計，制定時間表和實施路線圖，優先推進節能、減排、治霾的協同效應。
- 2) 將生態文明建設重要制度安排深度融合到《環境保護法》修訂方案中，加快修改《大氣污染防治法》和《水污染防治法》進程。
- 3) 建立生態文明建設的目標，編制煤炭總量、消除灰霾和碳減排的時間表和路線圖。
- 4) 優先試點建立區域和流域環境綜合管理體系，穩步推進大部制改革。
- 5) 結合經濟體制改革，利用市場機制和創建新型資源產權和排污許可證交易市場，充分發揮市場在生態環境保護領域的作用。
- 6) 健全驅動綠色新興產業的綠色創新制度。

## 霧霾

2013 年霧霾席捲了大半個國家，東北三省、新疆、華北平原、山東、江蘇、浙江、福建等沿海省份，以及河南、安徽、湖北、湖南、陝西等中部省份，均被霧霾侵襲；受灰霾籠罩地區擴大至 143 萬平方公里，佔全國總面積七分之一。霧霾天氣導致的不僅是高速公路封鎖、機場關閉、航班延誤，最嚴重的是它直接危害著民眾的身體健康。霧霾是霧和霾的組合詞；霧是一種自然天氣現象，對人並無危害，但一旦霧氣中加入了污染物，就演變成了霾，對人體健康構成危害。霧霾的主要成分是二氧化硫、氮氧化物和可吸入顆粒物；在可吸入顆粒物中最可怕是 PM2.5。PM 是英文 particulate matter(顆粒物)的首字母縮寫，可吸入顆粒物一般可分為細顆粒和粗顆粒(2.5-10 微米之間)，直徑小於等於 2.5 微米的細顆粒物質被稱為 PM2.5；越小的 PM，懸浮時間越長，直徑小於 1 微米，在空氣中逗留時間更長，可達幾天乃至數周。學者編制的《PM2.5 的健康危害和經濟損失評估研究》顯示 10 微米以下的顆粒可進入鼻腔，9 微米以下的可進入咽喉，小於 2.5 微米的則可深入肺泡並沉積，進而進入血液迴圈。PM2.5 指數達到 500，意味著每立方米的空氣中，小於 2.5 微米的顆粒物濃度高達 500 微克；一旦吸入體內則可深入肺泡。

據《中華人民共和國國家環境分析》報告，中國 500 個大型城市中，只有不到 1% 達到世界衛生組織空氣品質標準；此次霧霾天氣突顯中國「生態赤字」的短板，暴露了經濟社會發展的「軟肋」。霧霾不是一般的污染，對公共生活、大眾健康造成了威脅，灰霾很可能取代吸煙，成為肺癌頭號致病殺手；因此，各級政府應該改變認識，把灰霾當做健康殺手，不能再掉以輕心。《中國綠色國民經濟核算研究報告 2004》顯示，2004 年全國因環境污染造成的經濟損失為 5118 億元，佔當年 GDP 的 3.05%；其中，大氣污染的環境成本為 2198.0 億元，佔總成本的 42.9%。亞洲開發銀行與清華大學報告稱內地空氣污染每年造成的經濟損失，基於疾病成本估算相當於國內生產總值的 1.2% 和基於支付意願估算高達 3.8%，以 2012 年 GDP 總量為 519322 億元計算，相關開支若以 1.2% 計達 6232 億元，以 3.8% 計高達 19734 億元，可見全國為空氣污染付單金額龐大。

清華環境科學與工程系學者研究發現，從 2005 年到 2010 年中市化進程造成了以下的結果：火電裝機增加了 63%、鋼鐵和水泥產能分別增加 74% 和 76%；同時機動車增加了 22%。在火電機組安裝脫硫設備以及提高機動車排放標準後，2010 年通過火電廠脫硫設備減排的二氧化硫為 1750 萬噸，幾乎是 2005 年二氧化硫排放總量的一半，但是全國範圍內二氧化硫排放比 2005 年減少僅為 11%。雖然火電二氧化硫排放量有降低，但是其他工業的排放還在增加，煤炭使用量增加了 44%，其中三分之一的增量主要用於鋼鐵、水泥行業，這些行業少有脫硫設備。從經濟學來說，霧霾是高污染 GDP 的代價，只不過利益被汽車廠、石油廠、水泥廠、木材廠、煤電廠拿走，損失則由全國共同承擔，這是中國公眾的悲劇；粗放式經濟發展的成本往往被高速增長的 GDP 所掩蓋，但成本總會以各種各樣的方式顯現，如籠罩全國大部分城市的霧霾，又或在全球十個污染最嚴重城市中中國佔據了七席。

根據 PM2.5 的形成方式，燃煤電廠以及鋼鐵、水泥等行業產生的煙塵，機動車排放的尾氣，居民取暖做飯產生的煙塵等成為污染源。在《京津冀大氣灰霾成因與控制策略研究(2012-2017)》表明，北京 PM2.5 中各種排放源的年度平均貢獻率分別為：燃煤 26%，機動車 19%，工業粉塵 10% 和餐飲 11%。2012 年內地煤炭消耗約為 40 億噸，燃煤帶來了大量的二氧化硫、氮氧化物、煙塵的排放，使其成為 PM2.5 最重要的污染源之一。在中國的電力結構中電力裝機佔比最大的仍然是火電，約佔到 78%；中電聯報告顯示發電用煤佔全國煤炭消耗總量的 50% 左右。再者，有關機動車的減排要求，環保部門在過去十年提出了越來越嚴苛的

要求，生產的新車雖然已經符合排放標準，但車用燃料國家標準實施滯後，拖延了汽車排污的治理；除了北京、上海等少數大城市外，大部分地區於 2013 年仍沒有對車用柴油和普通柴油進行區分，並以供應普通柴油為主。在北京地區石化企業已經提供符合京 V 標準的汽油，但在全國範圍特別是二級城市推廣如此高標準的油品還有待時日；油品升級改造牽扯到煉化企業的設備升級，需要投入大量的資金。據報為了達到國二油品標準，中石化所屬煉化廠進行了大規模的設備升級改造，總費用約有 200 億。而從國二標準升級到國三標準，又投入約 100 億；根治空氣污染，不僅需要聯防聯控，亦需要產業發展上齊頭並進。

國家制定了較完備的環境保護法律，但由於缺乏執法和問責，犧牲環境為發展的代價仍然被默許。因應霧霾當道，有內地輿論要求政府要在這方面有所作為，建議包括：企業購買環保設備的增值稅可抵扣額大幅增加；資源性企業必須繳納高額的環境稅與資源稅以彌補當地環境的損失；高峰時段、城市核心區域駕車者繳納污染稅；高成本的低污染企業可通過交易所出售碳排放、空氣顆粒物排放量，可通過交易回收成本。在《2014 中國可持續發展戰略報告》申明治理始於制度，灰霾止於行動；僅有制度還是遠遠不夠的，更重要的是凝聚全社會的共識和採取共同的實際行動，不斷提高制度執行能力和治理能力，改善政策實施環境，編制煤炭總量、消除灰霾和碳減排的時間表和路線圖。該報告建議根據人口、資源、環境、能源和發展目標及峰值時間表來制定實施路線圖及配套的技術、資金和政策；包括構建以 PM2.5 濃度為核心指標的大氣品質控制指標體系，在以 2030 年為全國目標年份的基礎上，分區域制定大氣環境品質達標時間表和制定 SO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>、VOCs 等主要污染物的減排路線圖。

## 農耕面積

建國以來，中國的農業在不斷探索中發展，帶動中國農村發生了巨變；從土地改革到農業合作化，從人民公社到家庭承包經營，再到推進現代農業，每一步探索和改革，都走過不平凡的道路，取得了一定的業績。特別是黨的十一屆三中全會後，以家庭聯產承包責任制的改革揭開了中和農村改革的序幕，農民生產積極性空前提高，同時制度創新帶動技術創新，促進了主要農產品產量大幅增長，農產品市場供應亦日益豐富，為人民生活水準的提高提供了堅實的物質基礎。農業經濟快速發展的同時，農業生產結構逐步優化，實現了以種植業為主的傳統農業向農、林、牧、漁業全面發展的現代農業。國民經濟從農業支持工業過渡到工業反哺農業、城市帶動農村發展的全新階段，工農關係實現歷史性的轉變，標誌著傳統農業



經濟時代的結束，嶄新的現代中國農業時代的到來。

新中國成立以來，農業為工業化做出了重要貢獻；1950年至1979年農業為工業建設提供的資金約為4500億元，為國家建立起門類齊全的工業作出了巨大犧牲和貢獻。從1980年到農業稅完全取消的2006年，雖然農業向工業提供積累的比重不斷縮小，但是農民仍然通過工農產品「剪刀差」為國民經濟發展做出了貢獻；農業在國內生產總值中的比重不斷下降，1952年農業增加值佔國內生產總值的比重為50.5%，1978年為28.1%，2008年為11.3%，而工業所佔的比重於2008年已經上升到42.9%，表明國家要進入到工業反哺農業的階段。2008年，全國農林牧漁業總產值達到58002億元，按可比價格計算，比1949年增長17.5倍，比1978年增長4.9倍，年均增長速度分別達到5%和6.4%，大大超過了同期世界農業的平均增長速度。2008年全國種植業產值達28044億元，比1949年增長10.9倍，年均增長4.3%；從而保證糧食生產的穩步增長，使國家的糧食安全得到了有力的保障。2008年，全國糧食總產量達到52871萬噸，創歷史最高水準，比1949年增長3.7倍，比1978年增長70%，創造了用佔世界10%的耕地，養活了佔世界20%的人口的奇跡。

舊中國農民絕大多數處在饑寒交迫的困境，新中國成立後的相當長一段時間裡，農民的溫飽問題都沒有得到徹底解決，到改革開放前的1978年，全國仍然有2億多農村貧困人口。十一屆三中全會後，隨著各項農業和農村改革措施的出臺，農業生產力水準大大提高，糧食產量大幅度提高，基本解決了困擾多年的溫飽問題，使絕大部分貧困人口擺脫了貧困。一方面，農業的發展為一部分人跳出農業，從事其他致富的行業創造了條件，促進了農民收入水準的提高；另一方面，從20世紀80年代開始，中國政府實施了大規模的、持久的和富有成效的專項扶貧開發計畫，貧困地區的農業生產條件得到改善，生產水準不斷提高，促進了農民增收，使農村貧困人口大幅度下降。2008年，按農村貧困標準1196元測算，年末農村貧困人口已經下降到4007萬人。「民以食為天」，農業是安天下、穩民心的戰略產業，是國民經濟的基礎。在新時期政府繼續把農業作為經濟工作的重中之重，著力推進現代農業發展戰略，推動農業生產水準至新臺階。

中國人口高峰還未到來，糧食總量的需求將繼續擴大；為保障國家糧食安全，必須保有一定數量的耕地。保護耕地的主要挑戰源於城市和小城鎮的快速膨脹和農村建設用地的擴張。與此同時，土地利用粗放浪費、違法違規用地十分普遍；鑒於耕地保護的嚴峻形勢，2008年

10月中共十七屆三中全會明確提出：「堅持最嚴格的耕地保護制度，層層落實責任，堅決守住18億畝耕地紅線。劃定永久基本農田，建立保護補償機制，確保基本農田總量不減少、用途不改變、品質有提高。」《中國農業轉移人口市民化進程報告》顯示，2012年全國農民工市民化只比2011年上升了0.07個百分點；2013年底中國的城鎮化率已經達到53.73%，已進入從增速到減速的過渡階段。但多年以來所積累的問題已日益深重——市民化問題繁雜、土地城鎮化現象湧現、大城市病氾濫、農村空心化、糧食安全堪憂……未來20年，還將有2億多農業轉移人口進入城市。

經過六十多年的發展，國家已經形成了幾條頗具特色的農業產業帶，例如以東北及內蒙古東部為主玉米產業帶的形成，徹底改變了國家南糧北運的歷史，成為了全國畜牧業發展的飼料糧基地；冀魯豫成為全國冬小麥的主產區，2008年的產量佔全國總產量的56%以上；新疆成為我國最重要的棉花產區，2008年的棉花產量佔全國40%。目前長江流域油菜帶的面積佔全國的66%，產量佔70%，黃淮海地區花生帶的面積佔全國的60%，產量佔70%；廣西、雲南、廣東三省區的甘蔗面積和產量均佔全國的80%。財政部2014年3月指出國家農業綜合開發於2014年共安排中央財政資金12.8億元，扶持龍頭企業帶動產業發展和「一縣一特」產業發展試點專案265個；其中，龍頭企業帶動產業發展試點專案108個，中央財政資金6.68億元；「一縣一特」產業發展試點專案157個，中央財政資金6.12億元。重點扶持種植養殖基地、農副產品加工、產地批發市場以及儲藏保鮮等項目建設；通過兩類試點專案的建設，積極探索農民合作社或農民持股龍頭企業的有效途徑，有效推動農業產業化發展，促進現代農業發展、農業增效、農民增收和新型農業經營體系建設。

## 西氣東輸

2003年西氣東輸管道的輸氣量僅8836萬立方米，2012年已躍升至342億立方米，是10年前的380倍。期間，西氣東輸工作者堅持以國家利益為重，積極履行「三大責任」，安全平穩向下游用戶供氣；特別是西二線東段投產前，在近4000公里的西氣東輸一線「單線吊葫蘆」和冀寧聯絡線應急調氣能力有限的情況下，20多座壓氣站和120多座分輸站保持平穩運行，保持對210多個用戶連續安全供氣，未給沿線100多座城市的供氣造成不良影響。如今，西氣東輸已成為一個系統工程的統稱，這個系統既包括西一線、西二線、西三線和以後的西四線、西五線；同時也廣義上包含了陝京管道、中緬管道等天然氣管道和已建成投產的海上

液化天然氣運輸通道等。

國家西部地區的塔里木、柴達木、陝甘寧和四川盆地蘊藏著 26 萬億立方米的天然氣資源，約佔全國陸上天然氣資源的 87%。特別是新疆塔里木盆地，天然氣資源量有 8 萬多億立方米，佔全國天然氣資源總量的 22%。塔里木盆地天然氣的發現，使中國成為繼俄羅斯、卡塔爾、沙烏地阿拉伯等國之後的天然氣大國。2000 年 2 月國務院批准啟動西氣東輸工程，這是僅次於長江三峽工程的又一重大投資，是拉開西部大開發序幕的標誌性建設工程。西氣東輸線路全長約 4200 公里，投資規模 1400 多億元，是全國距離最長、口徑最大的輸氣管道。該管道直徑 1016 毫米，設計壓力為 10 兆帕，年設計輸量 120 億立方米。西氣東輸能夠拉動機械、電力、化工、冶金、建材等相關行業的發展，對於擴大內需、增加就業具有積極的現實意義。西氣東輸綫路西起新疆塔里木輪南油氣田，向東經過庫爾勒、吐魯番、鄯善、哈密、柳園、酒泉、張掖、武威、蘭州、定西、西安、洛陽、信陽、合肥、南京、常州等大中城市，終點為上海。

西氣東輸管道工程，採取幹支結合、配套建設方式進行，管道輸氣規模設計為每年 120 億立方米；項目第一期投資預測為 1200 億元，上游氣田開發、主幹管道鋪設和城市管網總投資超過 3000 億元，工程在 2000-2001 年內先後動工。2002 年 7 月西氣東輸工程試驗段正式開工；2003 年 10 月靖邊至上海段試運投產成功；2004 年 1 月正式向上海供氣；2004 年 10 月全線建成投產；2004 年 12 月 30 日實現全線商業運營。西氣東輸管道穿越戈壁、荒漠、高原、山區、平原、水網等各種地形和多種氣候環境，還要抵禦高寒缺氧，施工難度世界少有。二線工程開工於 2009 年，2012 年年底修築到香港，實現全線竣工。西氣東輸一線和二線工程，累計投資超過 2900 億元，不僅是過去十年中投資最大的能源工程，而且是投資最大的基礎建設工程；一、二線工程幹支線加上境外管線，長度達到 15000 多公里，這不僅是國家也是全世界距離最長的管道工程，惠及人口超過 4 億人，也是惠及人口最多的基礎設施工程。僅以一、二線工程每年輸送的天然氣量計算，就可以減少燒燃煤 12 千萬噸、減少二氧化碳排放 2 億噸、減少二氧化硫排放 226 萬噸，對改善相關地區的空氣品質有促進作用。

實施西氣東輸工程有利於促進國家能源結構和產業調整，帶動東、西部地區經濟共同發展，改善長江三角洲及管道沿線地區人民生活品質，有效治理空氣污染。這西氣東輸主幹管道穿過的地形區有：塔里木盆地—河西走廊—黃土高原—華北平原—長江中下游平原。西一

線起於新疆輪南，途經新疆、甘肅、寧夏、陝西、山西、河南、安徽、江蘇、上海以及浙江 10 省（區、市）66 個縣，全長約 4000 公里。西二線總長度為 4661 千米，幹線長 4595 千米，骨幹設計輸氣能力 300 億立方米 / 年，壓力 10-12 兆帕，管徑 1219 毫米。西三線幹線管道西起新疆霍爾果斯首站，東達廣東省韶關末站，途經新疆、甘肅、寧夏、陝西、河南、湖北、湖南、廣東共 8 個省、自治區。按照規劃 2014 年西三線全線貫穿通氣；屆時其與西一線、西二線、陝京一二線、川氣東送線等主幹管網聯網，一個橫貫東西、縱貫南北的天然氣基礎管網將正式形成。

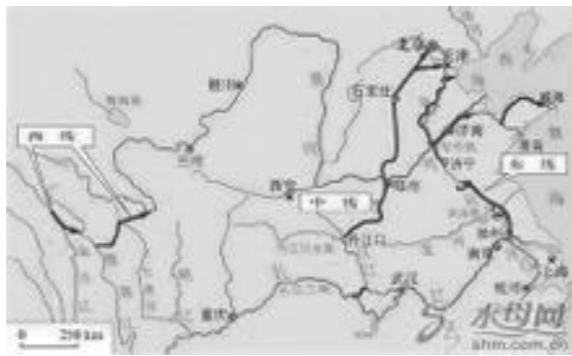
西氣東輸供氣網



## 南水北調

南水北調是緩解中國北方水資源嚴重短缺局面的戰略性工程，國家南澇北旱，南水北調工程通過跨流域的水資源合理配置，大大緩解北方水資源嚴重短缺問題，亦可促進南北方經濟、社會與人口、資源、環境的協調發展。自 1952 年 10 月 30 日毛澤東主席提出「南方水多，北方水少，如有可能，借點水來也是可以的」設想以來，在國家領導和關懷下，廣大科技工作者做了大量的野外勘查和測量，在分析比較 50 多種方案的基礎上，形成了南水北調東線、中線和西線調水的基本方案。1959 年《長江流域利用規劃要點報告》中，提出南水北調的佈局是從長江上、中、下游分別調水，中線工程從漢江丹江口水庫引水，遠景從長江幹流調水。南水北調工程主要解決內地北方地區，尤其是黃淮海流域的水資源短缺問題，規劃區人口 4.38 億人；規劃最終調水規模 448 億立方米，其中東線 148 億立方米，中線 130 億立方米，西線 170 億立方米，建設時間約需 40-50 年，建成後將解決 700 多萬人長期飲用高氟水和苦咸水的問題。

南水北調東線、中線，西線引水線路圖



1995 年國務院決定對東、中、西三條線由水利部組織論證、國家計委組織審查。論證審查工作持續到 1998 年 3 月，主要結論為：南水北調東、中、西三條線都是必要的，以中、東、西為實施順序是妥當的，中線工程以加高丹江口水庫大壩、總幹渠設計引水的流量 630 立方米 / 秒、加大流量 800 立方米 / 秒、調水 145 億立方米為最佳方案。通過三條調水線路與長江、黃河、淮河和海河四大江河的聯繫，構成以「四橫三縱」為主體的總體佈局，以實現中國水資源南北調配、東西互濟的合理配置格局；預計東線、中線和西線到 2050 年調水總規模為 448 億立方米，其中東線 148 億立方米，中線 130 億立方米，西線 170 億立方米，整個工程將根據實際情況分期實施。中線工程從第三階梯西側通過，從漢江與其最大支流丹江交匯處的丹江口水庫引水，自流供水給黃淮海平原地區 20 多座大中城市。

2010 年 3 月 26 日中國現代最大人工運河 — 南水北調中線引江濟漢工程正式破土動工；引江濟漢工程的開工標誌著南水北調在湖北境內工程全面啟動，標誌著南水北調工程朝著南北雙贏的目標邁出關鍵一步。南水北調中線的源頭，位於河南省西南部和湖北省西北部交界處，在亞洲第一大淡水湖，丹江口水庫東岸，湯、禹、杏三山之間，被中外水利專家們譽為「天下第一渠首」的南水北調中線工程渠首所在地。中線工程水源 70% 從陝西的漢中、安康、商洛地區，彙聚至漢江流向丹江口水庫，從丹江口大壩加高後擴容的漢江丹江口水庫調水，經陶岔渠首閘（河南淅川縣），沿豫西南唐白河流域西側過長江流域與淮河流域的分水嶺方城垭口後，經黃淮海平原西部邊緣，在鄭州以西孤柏嘴處穿過黃河，繼續沿京廣鐵路西側北上，可自流到終點北京。

東線工程從長江下游揚州抽引長江水，利用京杭大運河及與其平行的河道逐級提水北送，並連接起調蓄作用的洪澤湖、駱馬湖、南四湖、東平湖。出東平湖後分兩路輸水，一路向北，

在位山附近經隧洞穿過黃河；而另一路則向東，通過膠東地區輸水幹線經濟南輸水到煙臺、威海。東線工程開工最早，並且有現成輸水道；東線一期工程共 68 項設計單元工程，預計與通水直接相關的主體工程可在 2014 年完工，屆時長江水將調至山東半島和魯北地區，山東、江蘇、安徽等輸水沿線地區將因此受益。西線工程在青藏高原上，地形上覆蓋西北和華北部分地區，在長江上游通天河、支流雅礱江和大渡河上游築壩建庫，開鑿穿過長江與黃河的分水嶺巴顏喀拉山的輸水隧洞，調長江水入黃河上游；西線工程的供水目標主要是解決涉及青、甘、寧、內蒙古、陝、晉等 6 省（自治區）黃河上中游地區和渭河關中平原的缺水問題。

南水北調中線工程圖



## 三峽工程

早於 1919 年，孫中山先生在《建國方略之二——實業計劃》中提出建設三峽工程的設想；但因戰亂和中華人民共和國立國初期國力不正，這構思一直未有推行。內地改革開放後，建三峽工程備受領導鄧小平的關注，經反覆論證後，三峽水電站 1992 年獲得全國人民代表大會批准建設，1994 年正式動工興建，2003 年開始蓄水發電，於 2009 年全部完工。三峽工程是指建立三峽水電站，三峽大壩位於宜昌市上游不遠處的三門坪，俯瞰三峽水電站並和下游的葛洲壩水電站構成梯級電站；它是世界上規模最大的水電站，也是中國有史以來建設最大型的工程項目。而由三峽工程所引發的移民搬遷、環境等問題，使它從開始籌建的那一刻起，便始終與巨大的爭議相伴。

三峽水電站大壩高 185 米，蓄水高 175 米，水庫長 600 多公里，總投資 954.6 億元人民幣，安裝 32 台單機容量為 70 萬千瓦的水電機組。三峽電站最後一台水電機組於 2012 年 7 月

4日投產，三峽水電站裝機容量達到2250萬千瓦，年發電量約1000億度，是大亞灣核電站的5倍，是葛洲壩水電站的10倍，佔全國水力發電的20%，現為全世界最大的水力發電站和清潔能源生產基地；公開資料顯示截至2009年底，三峽工程已累計完成投資1849億元人民幣。自古以來，長江三峽段下行湍急，船隻向上游航行的難度也非常大，並且宜昌至重慶之間僅可通行三千噸級的船舶，所以三峽的水運一直以單向為主。到三峽工程建成後，該段長江將成為湖泊，水勢平緩，萬噸輪可從上海通達重慶。而且通過水庫的放水，還可改善長江中下游地區在枯水季節的航運條件。不過由於永久船閘分為五級，因此通行速度較為緩慢，理論上過閘要2小時40分鐘，在目前實際運行中，往往需要4小時以上才能通過。

三峽工程有三大效益，即防洪、發電和航運，其中防洪被認為是三峽工程核心的效益。歷史上長江上游河段頻繁發生洪水，每次特大洪水時，宜昌以下的長江荊州河段都要採取分洪措施，淹沒鄉村和農田以保障武漢的安全。2010年7月20日三峽工程迎來流量達7萬立方米/秒的大規模洪峰，刷新了1998年以來通過宜昌的最大峰值記錄，這也是三峽2009年建成後迎來的第一次特大洪水。為減輕長江中下游的防洪壓力，洪水經由三峽大壩攔截後，出庫流量減少到4萬立方米/秒。三峽工程的經濟效益還體現在發電，它是西電東送工程中線的巨型電源點，靠近華東、華南等電力負荷中心，所發的電力將主要售予華中電網的湖北省、河南省、湖南省、江西省、重慶市，華東電網的上海市、江蘇省、浙江省、安徽省，以及廣東省的南方電網。由於三峽電站是水電機組，其成本主要是折舊和貸款的財務費用，因此利潤非常高。在三峽建設的早期，曾經有人認為三峽建成後，其強大的發電能力將會造成電力供大於求；但即使三峽水電站全部建成，其裝機容量也僅及當時中國總裝機容量的3%，並不會對整個國家的電力供需形勢產生多大影響。

2014年上半年，通過三峽船閘貨物5164萬噸，船閘通航率達到96.65%，運行設備完好率100%，船閘保持安全、高效運行。三峽-葛洲壩梯級電站於2014年上半年共發電419.5億千瓦時；其中三峽電站發電342.3億千瓦時，葛洲壩電站發電77.2億千瓦時。三峽-葛洲壩梯級電站機組檢修工作汛前順利完成，為主汛期電力生產做好了準備。與此同時，上閘首橋機完成安裝及試驗，船廂結構載入、多工況試驗及相關機電設備安裝有序推進；下閘首檢修門入槽到位，下閘首工作門正進行安裝。

據報長江三峽工程整體竣工驗收委員會主任汪洋於2014年6月主持召開驗收委員會第一

次全體會議。強調要以對國家、對人民、對歷史負責的精神，依法、嚴格、科學、規範地組織開展竣工驗收，為進一步做好三峽後續工作、深化長江開發治理和長江經濟帶建設奠定基礎。副總理汪洋指出經過20年艱苦努力，三峽工程建設任務如期完成，並連續經受了6年的蓄水檢驗；開展三峽工程整體竣工驗收，要嚴格遵循國家批准的三峽工程初步設計建設的內容、標準和範圍，要抓緊組建驗收機構和人員隊伍，完善技術規範，細化驗收任務，強化協作配合，加強督促檢查，確保按期完成竣工驗收的各項任務，使三峽工程更長遠和有效地造福區內的人民。

## 水源防污

目前全國城市中有約三分之二缺水，約四分之一嚴重缺水。雖然國家淡水資源總量為28000億立方米，佔全球水資源的6%，僅次於巴西、俄羅斯和加拿大，居世界第四位，但人均佔水只有2300立方米，僅為世界平均水準的1/4、美國的1/5，在世界上名列121位，是全球13個人均水資源最貧乏的國家之一。扣除難以利用的洪水逕流和散佈在偏遠地區的地下水資源後，全國現實可利用的淡水資源量則更少，僅為11000億立方米，人均可利用水資源量約為900立方米，並且分佈極不均衡。按上世紀90年代統計，全國660座城市中有400多座城市缺水，三分之二的城市存在供水不足，全國城市年缺水量為60億立方米，其中缺水嚴重的城市有110個。除了缺水，水污染問題也突出；根據2001年對全國七大水系斷面監測，達到三類水質可以進入自來水廠的最低要求的僅佔29.5%，而劣五類水質卻高達44%。與此同時，全國淺層地下水資源污染比較普遍，大約有50%的地區淺層地下水遭到一定程度的污染，約一半城市的地下水污染比較嚴重；由於工業廢水的肆意排放，導致80%以上的地表水、地下水被污染。

2011年是內地水利發展史上具有里程碑的一年，《中共中央國務院關於加快水利改革發展的決定》實行嚴格水資源管理制度邁開步伐，確定「三條紅線」，分流域、分省區控制指標分解工作取得階段性進展；基本完成了25條跨省江河流域水量分配方案，嚴格實施水資源論證和取水許可，對水資源和高耗水服務業用水開展專項執法檢查。與此同時，《全國節水型社會建設「十二五」規劃》修訂了火電、鋼鐵、紡織等高耗水行業的用水定額，制定了生活用水器具強制性節水標準；流域管理與行政區域管理相結合的水資源管理體制進一步完善，全國76%的縣級以上行政區實行城鄉涉水事務一體化管理。2011年全國總供水量6107.2億立

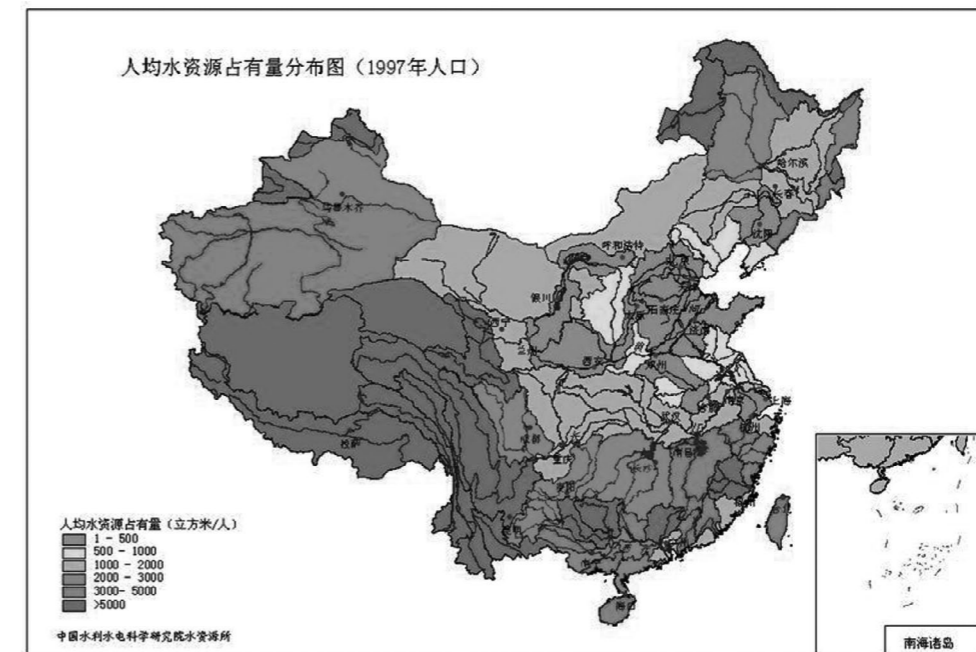
方米，佔當年水資源總量的 26.3%；其中，地表水源供水量 4953.3 億立方米，佔總供水量的 81.1%；地下水源供水量 1109.1 億立方米，佔總供水量的 18.2%；其他水源供水量 44.8 億立方米，佔總供水量的 0.7%。2011 年全國總用水量 6107.2 億立方米，生活用水 789.9 億立方米，佔總用水量的 12.9%；工業用水 1461.8 億立方米，佔總用水量的 23.9%；農業用水 3743.5 億立方米，佔總用水量的 61.3%；生態環境補水 111.9 億立方米，佔總用水量的 1.9%。

隨著工業化進程的加快，水資源短缺形勢更加嚴峻。雖然中國水資源開發、利用、配置、節約、保護和管理工作取得一定成績，但人多水少、水資源不均仍是中國的基本水情，水資源短缺、水污染嚴重、水生態惡化等問題突出，已成為制約經濟社會可持續發展的瓶頸；具體表現全國年平均缺水量 500 多億立方米，三分之二的城市缺水，農村有近 3 億人口飲水不安全；不少地方水資源過度開發，像黃河流域開發利用程度已經達到 76%，淮河流域也達到了 53%，海河流域更是超過了 100%，已經超過承載能力，引發一系列生態環境問題。水源問題與公眾飲水問題息息相關，飲用水安全是保障人民生命安全的基礎；有專家建議根據不同水源地的特點，制定對應的監測、開發、保護等法律法規制度，實現分級管理。尤其是地處高海拔、未被污染的珍稀雪山水源，應在現有的保護區基礎上，設立稀有水源地國家級保護區；如青藏高原、三江源等地，地處偏遠地帶，遠離人類污染，是中國為數不多的「淨土」之一，其水源天然無污染，更應予以重點保護。

2014 政府工作報告指出著重從大氣、水、土壤污染治理進行部署；這意味著國家將水陸空三位一體開展污染防治。與霧霾治理同步，更值得關注的水污染治理及水源保護，一方面要抓緊治理已受污染的水源、水域，另一方面要重點保護青藏高原、三江源等高海拔無污染的雪山水源。目前我國一些地區長期透支地下水，導致出現區域地下水位元下降，最終形成區域地下水位降落的漏斗；目前全國已形成區域地下水降落漏斗有 100 多個，面積達 15 萬平方千米，水利部預測 2030 年中國人口將達到 16 億，屆時人均水資源量僅有 1750 立方米；要求供水能力比現在增長 1300 億至 2300 億立方米，全國實際可利用水資源量接近合理利用水量上限，水資源開發難度極大。「飲水當思源」，保護水源地關係到千千萬萬的人們能否喝上放心水，然而地方要 GDP 和企業要利潤、使青山綠水淪為私利者的囊中之物。同時，水源地上游的農村發展對於化肥、農藥等投入過於依賴，使農業污染日漸加劇；可見一小部分人破壞生態的代價，使更多的人用更長的時間來承受污染之痛，可飲用的、安全的水已經不

僅是生命延續的保障，也是對城市幸福感的考慮。

中國人均水資源佔有量分布圖（1997）



## 廢物處理

垃圾是人類日常生活和工業生產中所產生的固體廢棄物，由於排出量大，成分複雜多樣，對處理和再利用方面帶來困難，如不能及時處理或處理不當，就會污染環境，影響環境的衛生。固體廢物的分類可以根據其性質、狀態和來源進行分類，如按其化學性質可分為有機廢物和無機廢物；按其危害狀況可分為有害廢物和一般廢物。歐美等許多國家按其來源分為工業固體廢物、礦業固體廢物、城市固體廢物、農業固體廢物和放射性固體廢物等五類。固體廢物處理是通過物理的手段（如粉碎、壓縮、乾燥、蒸發、焚燒等）或生物化學作用（如氧化、消化分解、吸收等）用以縮小其體積、加速其自然淨化的過程。但是不管採用何種處理方法，最終仍有一定固體廢物殘存，對這部分廢物需要妥善地加以處置。在處理廢物時，應避免產生二次污染，對有害廢物應確保不致對人類危害；對城市固體廢物制定性處理規劃是非常必要的。綜合處理是將城市廢物集中到一定地點，根據固體廢物的特徵，把各種廢物處理過程組成一個系統，以便把過程得到的物質和能量進行合理的集中利用；通過綜合處理可以對廢物進行有效的處置，減少最終廢物排放量，減輕對地區的環境污染，防止二次污染的擴散，同時還能做到總處理費用低，資源利用效率高。

國內外廣泛採用的城市垃圾處理主要有衛生填埋、高溫堆肥和焚燒等，這三種主要垃圾處理方式的比例，因地理環境、垃圾成份、經濟發展水準等因素不同而有所區別。由於城市垃圾成份複雜，並受經濟發展水準、自然條件及傳統習慣等因素的影響，所以國外對城市垃圾的處理一般是隨國情而不同，但最終都是以無害化、資源化、減量化為處理目標。從國外多種處理方式的情況看，有以下趨勢：

- 1) 工業發達國家由於能源、土地資源日益緊張，焚燒處理比例逐漸增多；
- 2) 填埋法作為垃圾的最終處置手段一直佔有較大比例；
- 3) 農業型的發展中國家大多數以堆肥為主；
- 4) 其它一些新技術，如熱解法、填海、堆山造景等技術不斷取得進展。

按資料，國外工業發達國家，特別是日本和西歐，致力於推進垃圾焚燒技術的應用，大型的配備有熱能回收與利用垃圾焚燒處理系統，由於順應了回收能源的要求，焚燒處理正逐漸成為主流。國外工業發達國家致力於改進原有的各種焚燒裝置及開發新型焚燒爐，使之朝著高效、節能、低造價、低污染的方向發展，自動化程度越來越高。

全國廢棄資源和廢舊材料回收加工行業於 2008 年 1 月至 8 月累計產值 645 億元，實現累計產品銷售收入 62 億元，實現累計利潤總額 210 億元。在城市化進程中，垃圾作為城市代謝的產物曾經是城市發展的負擔，世界上許多城市均有過垃圾圍城；而如今垃圾被認為是最具開發潛力的、永不枯竭的「城市礦藏」，是「放錯地方的資源」。隨著環境問題逐漸被重視，節能、環保成為各國的發展主題，已經開始為垃圾處理提供產業發展的機會。全世界垃圾年均增 8.42%，而全國垃圾增長率達到 10% 以上。全世界每年產生 4.9 億噸垃圾，僅中國每年就產生近 1.5 億噸城市垃圾。中國城市生活垃圾累積堆存量已達 70 億噸。在如此巨大的垃圾壓力下，有理由相信垃圾處理產業會成為未來國內的明星產業。中國城市垃圾處理起步較晚，通過這些年的發展，中國垃圾處理產業初具規模，垃圾處理市場容量有了顯著增加，市場滲透率迅速提高，進入環衛行業的企業數量也在迅速增加。在廢棄資源和廢舊材料回收利用加工過程中，不但解決了資源短缺問題，同時降低了垃圾排放，正可謂「一舉兩得」。中國不斷出臺政策支持垃圾處理行業的發展，各地政府領導也開始高度重視垃圾填埋場建設，加大

了投入，可以預測垃圾處理行業的前景廣闊。

中國是一個農業大國，耕地面積超過了 18 億畝，每年有豐富的秸稈量產生；據調查 2009 年全國農作物秸稈資源量為 8.2 億噸。從品種上看，稻草約為 2.05 億噸，佔資源量的 25%；麥秸為 1.50 億噸，佔 18.3%；玉米秸為 2.65 億噸，佔 32.3%。如此巨量的生物質秸稈，由於沒有很好的技術來利用，大部分仍被廢棄與焚燒處理；不僅造成了令人痛心的資源浪費，也給環境（大氣、水質和土壤）的惡化帶來了不可低估的影響。今天主要還以直燃方式取暖供熱為主，不僅熱轉化效率低下（能源利用率僅 15% 左右），而且嚴重污染環境，導致城鎮地區 PM2.5 超標和鄉村地區能見度下降等。植物生物質的成分主要是木質纖維素，是世界上唯一可預測的能為人類提供燃料的可持續資源。全球每年產生的生物質總量約  $2.9 \times 10^{21}$  焦耳的能量，但是利用率才將近 7%。農林生物質廢棄物（農作物秸稈、林木加工邊角料等），是轉化生物質能源（固體燃料、燃料乙醇、生物丁醇、生物柴油、航空燃油、厭氧消化沼氣、生物質熱解氣和生物質發電等）、生物基材料和功能化學品等方面的寶貴資源。如何實現生物質資源高值化利用，這是賦予全球相關科技工作者的使命。

利用取之不盡、用之不竭的農林廢棄物生產燃料和石化產品是綠色化學的研究方向，也是石油煉製和石化工業實現可持續發展之路。生物技術產業發展已進入工業生物技術階段，生物質既是可再生能源，也能生產出上千種化工產品，且因其主成分為碳水化合物，在生產及使用過程中與環境友好，又勝過石化能源一籌。同時，它以作物秸稈、畜禽糞便、林產廢棄物、有機垃圾等農林廢棄物和環境污染物為原料，使之無害化和資源化，將植物蓄存的光能與物質資源開發和迴圈利用，堪稱迴圈經濟之典範。聯合國開發計畫署、世界能源委員會和美國能源部都把生物能當作發展可再生能源的首要選擇。目前內地已經是生物技術大國，許多產品的產量在世界居第一位，然而這些產品技術指標卻較為落後，需要通過努力發展成為生物技術強國。有專家認為全國有條件進行生物能源和生物材料規模工業化和產業化，可以在 2020 年形成產值規模達萬億元，在「石油枯竭拐點」來臨之際形成部分替代能源。

## 新能源

新能源又稱非常規能源，是指傳統能源之外的各種能源，亦指剛開發利用或正在研究、有待推廣的能源，如太陽能、地熱能、風能、海洋能、生物能和核能等。1980 年聯合國新能

源和可再生能源會議對新能源的定義為：以新技術和新材料為基礎，使傳統的可再生能源得到現代化的開發和利用，取之不盡、周而復始的可再生能源取代資源有限、對環境有污染的石化能源，重點開發太陽能、風能、生物能、潮汐能、地熱能、氫能和核能。隨著常規能源的有限性以及環境問題的日益突出，以環保和可再生的新能源越來越得到各國的重視。在中國可以形成產業的新能源包括水能、風能、生物能、太陽能、地熱能等，皆是可迴圈利用的清潔能源。新能源產業的發展既是能源供應系統的有效補充，也是環境治理和生態保護的重要措施，是滿足人類社會可持續發展需要的能源選擇。隨著技術的進步和可持續發展觀念的樹立，過去一直被視作垃圾的工業與生活廢棄物被重新認識，作為一種可利用的能源資源而受到研究，因此廢棄物的資源化利用已被視為一種新能源技術。

據《2013-2017年中國新能源產業園區發展模式與投資戰略規劃分析報告》分析，2001年以來全國能源消費結構並沒有發生顯著的改變；石化能源特別是煤炭消費在一次能源消費中一直居於主導地位，所佔的比重分別達到九成和六成以上。對於新能源行業而言，認為這為其提供了福音；據估算每年輻射到地球上的太陽能為 17.8 億千瓦，其中可開發利用 500 ~ 1000 億度。2012 年 8 月國家氣象局表示支持風能和太陽能歸國有。地熱能資源指陸地下 5000 米深度內的岩石和水體的總含熱量；其中全球陸地部分 3 公里深度內、150°C 以上的高溫地熱能為 140 萬噸標準煤，一些國家已著手商業開發利用。世界風能的潛力約 3500 億千瓦，因風力斷續分散，難以經濟地利用，今後輸能儲能技術如有重大改進，風力利用將會增加。海洋能包括潮汐能、波浪能、海水溫差能等儲量可觀；限於技術水準，現尚處於小規模研究階段，今後還有很大發展空間。

據世界動力會議估計，到 2020 年全世界潮汐發電量將達到 1000-3000 億千瓦。世界上最大的潮汐發電站是法國北部英吉利海峽上的朗斯河口電站，發電能力 24 萬千瓦，已經工作了 30 多年。中國在浙江省建造了江廈潮汐電站，總容量達到 3000 千瓦。地球內部熱源可來自重力分異、潮汐摩擦、化學反應和放射性元素衰變釋放的能量等，而放射性熱能是地球主要熱源。中國地熱資源豐富，分佈廣泛，已有 5500 處地熱點，地熱田 45 個，地熱資源總量約 320 萬兆瓦。風能是太陽輻射下流動所形成的。風能與其他能源相比，具有明顯的優勢，它蘊藏量大，是水能的 10 倍，分佈廣泛，對交通不便、遠離主幹電網的島嶼及邊遠地區尤為重要。風力發電有兩種思路，水準軸風機和垂直軸風機，水準軸風機應用廣泛，為風力發電

的主流機型。1977 年德國在著名的風谷 -- 石勒蘇益格 - 荷爾斯泰因州的布隆坡特爾建造了一個世界上最大的發電風車；該風車高 150 米，每個槳葉長 40 米，重 18 噸，用玻璃鋼製成。截止 2009 年底，全球累計風力裝機容量已經達到了 1.59 億千瓦，2009 年全年新增裝機容量超過 3 千萬千瓦，漲幅 31.9%。從累計裝機容量看，美國已累計裝機 3516 萬千瓦，穩居榜首；中國為 2610 萬千瓦，位列全球第二。

生物能來源於生物質，直接或間接地來源於植物的光合作用；生物能是貯存的太陽能，是一種唯一可再生的碳源，可轉化成常規的固態、液態或氣態的燃料，地球上的生物能資源豐富並且是一種無害的能源。地球每年經光合作用產生的物質有 1730 億噸，其中蘊含的能量相當於全世界能源消耗總量的 10-20 倍，但利用率不到 3%。生物能是利用有機物質作為燃料，通過氣體收集、氣化、燃燒和消化作用等技術產生能源。全球範圍正在炒作用玉米、小麥、食糖等糧食來製造汽油來滿足日益增長的需求，以及過高成本帶來的過高價格；當前主要是以甜高粱、木薯為原料。2006 年底全國已建設農村戶用沼氣池 1870 萬口，生活污水淨化沼氣池 14 萬處，畜禽養殖場和工業廢水沼氣工程 2000 多處，年產沼氣約 90 億立方米，為近 8000 萬農村人口提供了優質生活燃料。中國已開發出固定床和流化床氣化爐，以秸稈、木屑、稻殼、樹枝為原料生產燃氣；當年用於木材和農副產品烘乾的有 800 多台，村鎮級秸稈氣化集中供氣系統近 600 處，年生產生物燃氣 2000 萬立方米。

國際能源署對 2000 ~ 2030 年國際電力的需求進行了研究，表明在未來 30 年內非水利的可再生能源發電將比其他任何燃料的發電都要增長得快，年增長速度近 6%。在 2000 ~ 2030 年間其總發電量將增加 5 倍，到 2030 年它將提供世界總電力的 4.4%，其中生物質能將佔其中的 80%。中國能源需求的急劇增長打破了長期以來自給自足的能源供應格局，自 1993 年起中國成為石油淨進口國，使得中國接入世界能源市場的競爭。由於中國化石能源尤其是石油和天然氣生產量的相對不足，未來中國能源供給對國際市場的依賴程度將越來越高；國際石油市場的不穩定以及油價波動都將嚴重影響中國的石油供給，對經濟社會造成很大的衝擊。發展可再生能源可減少國家需求石化能源的比例和對進口能源的依賴程度。根據《可再生能源中長期發展規劃》，到 2020 年可再生能源在全國能源結構中的比例爭取達到 16%。十一五期間，全國可再生能源佔能源消耗 10% 比例的目標沒有實現，在十二五和十三五期間，全國可再生能源的發展需加快步伐，而新能源行業的投資機會則將持續地發展。

## 可持續發展

可持續發展是指滿足當前需要，而又不削弱子孫後代繼續滿足其需要之能力的發展。可持續發展還意味著合理使用並且提高自然資源基礎，這種基礎支撐著生態抗壓力及經濟的增長。960萬平方公里的國土中平原只佔1/3，其他的丘陵和山區溝壑縱橫、山勢陡峭；石油人均可採儲量僅為世界的7%，45種礦產資源人均佔有量不到世界的50%，自然資源承載力僅能滿足9.5億人。可持續發展包含：「需要」和對需要的「限制」。滿足需要首先是要滿足人民的基本需要。對需要的限制主要是指對環境需要的能力構成危害的限制，這種能力一旦被突破，必將危及支援地球生命的自然系統如大氣、水體、土壤和生物。雖然全國擁有數不清的河流湖泊，但當這「生命之源」平分給13億人的時候，中國就只能和以色列、沙特阿拉伯、阿聯酋這些沙漠之國並列在聯合國的缺水名單當中。內地受污染的耕地約1.5億畝；90%的河流受到了污染；75%的湖泊水和50%的地下水已遭污染；2億多中國人喝不上安全的飲用水。國家幅員遼闊，但剩下的乾淨水源卻越來越少。

2012年《中國可持續發展國家報告》坦言國家推進可持續發展面臨著加快發展與轉型發展的雙重壓力，自然生態環境與資源環境的約束，以及發展的不平衡與不協調，都對可持續發展構成巨大挑戰，未來將把經濟結構調整作為推進可持續發展的舉措，著力點是建立資源節約型和環境友好型社會。報告坦承全國不適合人類居住的國土比例偏高，自然生態條件相對惡劣；佔52%的國土面積是乾旱、半乾旱地區，90%的可利用天然草原存在不同程度的退化、沙化、鹽鹼化等中度以上明顯退化的草原面積約佔半數。在資源佔有量方面，報告指出中國人均淡水、耕地、森林資源佔有量分別為世界平均水準的28%、40%和25%，石油、鐵礦石、銅礦等重要礦產資源的人均可採儲量，分別為世界人均水準的7.7%、17%、17%。而且大部分自然資源、能源主要分佈在地理、生態環境惡劣的西部地區，開採、利用與保護的成本甚高。中國將把建立資源節約型和環境友好型社會作為推進可持續發展的重要著力點。

《中華人民共和國可持續發展國家報告》總結2001年以來內地實施可持續發展戰略付出的努力和取得的進展，客觀分析存在的差距和面臨的挑戰，明確提出國家今後的戰略舉措，國家通過淘汰落後產能、加強重點領域節能、積極發展新能源和可再生能源等措施努力提高能源保障水準。十年來國家能源自給率始終保持在90%以上，已成為世界上水電、風電裝機和太陽能熱水器集熱面積最大的國家。國家立足國內開發利用礦產資源，努力提高綜合開發

利用水準，並實行最嚴格的耕地、水資源保護制度，保證了耕地面積基本穩定和國民經濟與社會發展的用水需求，萬元GDP用水量已由2000年的554立方米下降到2010年的225立方米。國家亦大規模開展生態修復工程，森林覆蓋率由2000年的16.55%上升到2010年的20.36%，全國生態環境惡化趨勢得到初步控制，部分區域生態環境品質顯著改善。2010年全國的二氧化硫和化學需氧量排放總量分別較2005年下降14.29%和12.45%，城市空氣品質、地表水水質均較前有了明顯提高。自2006年起國家啟動實施了十一五節能減排計劃，淘汰小火電組、鋼鐵、水泥等落後產能2億多噸，促進單位國內生產總值能耗下降21%，污染物二氧化硫和化學需氧排放總量分別下降16%和14%。2008年國家制定《迴圈經濟促進法》，是繼德國、日本後世界上第三個專門的迴圈經濟法律；2010年，資源迴圈利用產業產值超過1萬億元，從業人數超過2000萬人；鋼、有色金屬、紙漿等產品1/5～1/3的原料來自再生資源，水泥原料20%來自於固體廢棄物，工業固體廢物綜合利用率達到69%。

《2014中國可持續發展戰略報告》的主題是創建生態文明的制度體系，指出當前國家的資源環境已形成全球有史以來最為複雜的格局，構建科學有效的生態文明制度體系，不僅為解決包括嚴重灰霾污染在內的重大環境問題奠定良好的基礎，而且也會對全球可持續發展進程產生影響。報告指出未來十年，既是國家資源環境保護最艱難的時期，也是生態文明制度建設的最關鍵時期，一方面，全國必須克服傳統體制機制障礙、破除各種既得利益束縛、解決新制度的理論難題，在實踐探索過程不斷完善。另一方面，政治上的共識、科技的創新、收入的提高都給創建生態文明制度提供了機遇。由於各方對生態文明建設的理解存在偏差，導致行動上的不統一，行動有餘而統籌不足，甚至可能因重複工作和部門誤導而事倍功半，影響改革的進程。在法律制度方面，報告提出以《環境保護法》修訂為契機，加快制定和修改其他重要單行法的進程。在制度和政策層面，要注重發揮市場機制在自然資源和生態環境保護中的作用，力求在厘清政府與市場關係的基礎上，構建體現生態文明理念的新型市場，推進自然資源資產化管理，實行資源有償使用制度和生態補償制度，鼓勵特許環境服務和協定保護，加快資源環境稅費改革，探索排汙權和碳排放交易市場，使資源能源、排放許可、生態服務等要素得到更高效的配置和利用。



## 編後語

2014 年是中華人民共和國成立 65 週年，為支援有心在校內舉辦慶祝國慶 65 週年活動的學校，和讓學生對國家現狀和發展有更多認識，教聯會向香港教師中心申請撥款支持，於 2014 年 6 月及 9 月舉辦「國家歷史與成就」及「國家現況與發展」專題講座，並於 8 月出版一本「國家成長的足印：慶祝國慶 65 週年活動」專集，分別在政治、經濟、社會、教育、文化、科技、環保及外交等八方面，介紹十項國情熱點議題的教學資料，供各校教師參考和專業地使用；同時，亦提供八張海報供各校舉辦國慶活動，讓學生認識國情現況與國家的發展。

中華民族不但曾有漢唐盛世，到清代初期仍是當時世界上的富裕國家之一；在十九世紀中葉後，因被多次侵略，加上被迫簽署數不清的不平等條約，令中華民族遭受沈重的苦難。新中國成立以來，標誌著中國人民從此脫離被半殖民的統治，並站起來掌握自己民族的命運；幾十年來，國家從高度集中的計劃經濟體制到充滿活力的社會主義市場經濟體制、從半封閉到全方位開放的轉變，幾代中國領導人探尋出一條有中國特色的現代化道路，使國家經濟從一窮二白到總量躍居世界第一，內地社會亦從溫飽不足到總體小康水平，並將幾代人矢志追求的現代化夢想不斷向前推進。當前，為了中華民族的偉大復興，內地執政黨中國共產黨實事求是地面對各方面的困難與挑戰，務求使內地的社會主義更自信地面向世界和未來。

邁進 21 世紀，內地經濟連續 10 年保持 10% 以上的年均增速；全國生產總值在 2005 年超過英國和法國，在 2008 年超過德國，到 2010 年超越日本，今年亦超過美國，成為世界經濟總量最大的經濟體。從 1978 年實行改革開放到 2003 年，內地人均 GDP 花了 20 多年時間才在原有基礎上突破 1,000 美元；從 2003 年到 2007 年，國家只用了 4 年時間就使人均產值增至 2,500 美元，到 2011 年內地的人均 GDP 已超過 5,000 美元大關。國家今天手持的外匯儲備亦超過 4 萬億美元；然而除了正面訊息之外，內地經濟也有不少隱憂，如堅尼系數偏高，地方債務危機和要打擊三公消費等。

與此同時，除了經濟發展外，國家在其他方面也有不少的發展和挑戰。比如在民生方面，內地在扶貧、醫保和放寬一孩政策做了不少的工作，並得到一些成效，但卻要面對老齡化危機、裸官現象和食品不安全等挑戰。在教育方面，科教興國國策令這個全球最大的教育體系得到發展，但內地民眾卻關注教育存在的不公平和每年七百萬大學畢業生的就業情況。在外

交方面，雖然國家一向以五項原則作為獨立自主和平外交的政策基礎，但受美國亞太地區再平衡戰略的影響，中國在東南海與日菲兩國的磨擦越趨緊張。與此同時，國家在政治、文化、科技和環境等方面也同時存在一些成就和不少挑戰；此專集內的 80 項議題資料，可讓讀者對國家現況和發展得到較多的了解。

內地上世紀六七十年代的文化大革命與六四風波，使不少港人心底裡仍有一份恐共的心態，也成為了各校教師推行國情教育時的心理障礙。然而，歷史是已發生的事情，持不同立場者可以其價值去判斷國家在相關事件的得失，但這不能成為不讓香港學生認識國家發展的理由。編者希望各校同工能透過不同渠道及媒介，搜尋多角度的國情資料，向學生推行國情教育，並讓學生透過思辨去建立自己的價值和判斷。

整理此 << 國家成長的足印：慶祝國慶 65 周年活動 >> 專集的內容時，編委是透過網絡搜集資料的；而因要考慮到內容的可信度，較多採用官方數據和傳媒報導。受資料來源所限，字裡行間難免對國情持較正面和積極的描述，希望這不會引來不必要的批評。再者，為免訊息量太多，此專集僅在國家八方面的發展中，各選出十項議題作資料介紹；當中，如何篩選議題其實是困擾編委的一大難題。故此專集內容未有涉獵讀者興趣的話，懇請各位包容和見諒！

教聯會以非牟利原則出版這套專集，內容雖經參詳校閱，唯仍未臻完美無缺；如當中的資料引證、知識產權或版權運用、行文內容等有任何問題，或者未達平等機會委員會、個人資料私隱專員公署等相關機構之規範準則，敬請讀者盡快聯絡本會和編委會，以便我等作出跟進。最後，代表教聯會和編委會感謝香港教師中心對此計劃撥款、各題辭嘉賓和主講嘉賓對推動國情教育的支持！

主編 胡少偉

二零一四年八月六日